РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1561/2021

18 августа 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электромашиностроительный завод» (далее - ООО «ЭМЗ») (вх. №14291э от 10.08.2021 г.) на действия организатора торгов ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» (далее - ФГУП «УЭВ») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная» (Номер извещения: 32110503787 от 27.07.2021г., Номер протокола: 32110503787-01 от 06.08.2021),

в присутствии ….

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЭМЗ» (вх. №14291э от 10.08.2021 г.) на действия организатора торгов ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная» (Номер извещения: 32110503787 от 27.07.2021г., Номер протокола: 32110503787-01 от 06.08.2021).

Заявитель сообщает следующее.

06 августа 2021 год ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» в ЕИС разместило Протокол № 32110503787-01 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная», согласно которому заявка ООО «ЭМЗ» была отклонена, как несоответствующая требованиям закупочной документации.

Согласно Протоколу № 32110503787-0 заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная» в п. 9.1 принято решение о несоответствии требованиям заявки ООО «ЭМЗ» на основании подпункта 3 пункта 29 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, ввиду несоответствия, предлагаемого к поставке товара требованиям Технического

задания, а именно, в Техническом задании требовалось:

- Требование к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие, пропитанные и запеченные в компаунде. А в предложении участника закупки (Приложение № 1 к заявке) предложено: Требование к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие.

- Тип провода - алюминиевый, одножильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией. В предложении участника закупки предложено: тип провода - алюминиевый, многожильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией.

Заявитель указывает, что поскольку технические характеристики, указанные в протоколе, не являются значимыми при выборе поставщика, а исходя из извещения, критерием оценки и сопоставления заявок на участие в закупке является цена договора, предложенная участником закупки, то победителем должно быть ООО «ЭМЗ», поскольку цена, предложенная Обществом на 700 т.р. меньше, нежели у поставщика, признанного победителем.

Технические характеристики, предложенные ООО «ЭМЗ», являются не хуже, а цена ниже, однако заявка была отклонена.

Заявитель указывает, что требование Заказчика подразумевает алюминиевый, многожильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной кремнийорганической изоляцией. Класс нагревостойкости 200 (200 ºС). ООО «ЭМЗ» предлагает более усовершенствованный алюминиевый многожильный провод с высокотемпературной силиконовой кремнийорганической изоляцией (каждая жила провода покрыта кремнийорганическим лаком), произведенный по запатентованной технологии (Патент № 150928 от 04.02.2015).

Преимуществами данной технологии изготовления провода являются:

- уменьшение потерь энергии на вихревые токи и нагрев, каждый проводник в проводе эмалируется электроизоляционным кремнийорганическим лаком. Это позволяет снизить добавочные потери на вихревые токи от 20 до 40%;

- в кабеле используется прямоугольное сечение. Это уменьшает габариты реактора; увеличивает его механическую прочность при электродинамическом воздействии и срок службы;

- экономия расходов на 10-20% в год на непроизводительные потери электроэнергии.

Использование провода, изготовленного по указанной технологии, позволяет ООО «ЭМЗ» устанавливать гарантийный срок на токоограничивающие реакторы 120 месяцев (10 лет), что подтверждается многолетним безаварийным сроком эксплуатации оборудования производства ООО «ЭМЗ».

Использование одножильного алюминиевого провода прямоугольного сечения с изоляцией из полимидно-фторопластовой пленки и двух слоев стеклонити производства ООО «КПМ» неоднократно приводило к многочисленным авариям на объектах энергетики.

В связи с изложенным, заявитель жалобы считает, что организатор торгов нарушил положения ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 2 и ч.ч. 1, 3.1, 3.2 ст. 3 Федерального закона № 223–ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Жалоба ООО «ЭМЗ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ФГУП «УЭВ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

ФГУП «УЭВ» считает Жалобу по доводам, изложенным в ней, необоснованной по следующим основаниям:

ФГУП «УЭВ» является электросетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии потребителям Академгородка, и как сетевая организация несет ответственность за надежное и качественное электроснабжение существующих потребителей.

Токоограничивающий реактор предназначен для ограничения ударного тока короткого замыкания в сетях. При ненадежном аппарате (реакторе) невозможно ограничить токи короткого замыкания в сетях, что повлечет за собой отключение всей подстанции 220/110/10 кВ «Научная», и как следствие отключение всех потребителей, запитанных от ПС Научная (около 100 тыс. человек).

ФГУП «УЭВ» необходимо приобрести токоограничивающий сухой реактор (комплект из 3 фаз) для замены реактора на ПС «Научная» согласно инвестиционной программе предприятия.

Извещение о проведении запроса котировок №32110503787 было опубликовано на электронной площадке «РТС-тендер» и на сайте https://zakupki.gov.ru 27.07.2021г., с окончанием срока подачи заявок 04.08.2021г 10-00 (Нск).

Запросов о разъяснении положений Извещения от потенциальных участников не поступало.

После окончания указанного в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме срока подачи заявок на участие 04.08.2021 года в 10:00 час. (время новосибирское) было подано 4 (четыре) заявки.

Закупочная комиссия рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и приняла решение признать не соответствующими требованиям Извещения - 3 заявки, в частности заявка участника ООО «ЭМЗ» была признана не соответствующей, ввиду несоответствия, предлагаемого к поставке товара требованиям

Так для приобретения токоограничивающего сухого реактора (комплект из трех фаз) для замены на ПС «Научная» ФГУП «УЭВ» было разработано техническое задание, где были учтены все необходимые технические характеристики, которыми должен обладать реактор для обеспечения надежности электроснабжения потребителей при передаче электрической энергии, а также обеспечения пожаробезопасности.

Комиссия заказчика рассматривала заявки участников закупки на соответствие условиям Извещения, в том числе Раздела III «Техническое задание», в котором требовались конкретные значения показателей реактора. Участник ООО «ЭМЗ» предложил иные, отличные от необходимых показателей, а именно: в Техническом задании установлено требование к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие, пропитанные и запеченные в компаунде; в предложении участника закупки (Приложение №1 к заявке) предложено: Требование к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие (отсутствует пропитанные и запеченные в компаунде).

В техническом задании требовалось: тип провода - Алюминиевый, одножильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией.

В Предложении участника закупки (Приложение № 1 к заявке) предложено: тип провода - Алюминиевый, многожильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией (предложен иной тип провода).

Запросов на разъяснения положений извещения запроса котировок в электронной форме, в частности раздела III «Техническое задание», на электронной площадке со стороны ООО «ЭМЗ» и других потенциальных участников не поступало.

Таким образом, участник ООО «ЭМЗ», подавая заявку на участие в запросе котировок, был согласен со всеми условиями Извещения о запросе котировок, о чем указал в своем Предложении (Приложение №1 к Заявке), что: (дословно) «Изучив извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку токоограничивающего сухого реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная», в том числе условия и порядок проведения запроса котировок в электронной форме, мы ООО «ЭМЗ», в лице директора Трофимовой Анжелики Дмитриевны, согласны изготовить и поставить товар в соответствии со всеми условиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, и на условиях, изложенных в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью извещения».

Согласно п. 29 Извещения о запросе котировок в электронной форме Закупочная комиссия в срок, указанный в пункте 22 раздела II «Информационная карта», осуществляет рассмотрение поданных участниками заявок на предмет их соответствия требованиям Извещения о запросе котировок в электронной форме.

Заявка и участник признаются закупочной комиссией соответствующими Извещению о закупке, если заявка и участник соответствуют всем требованиям, установленным Извещением о закупке.

Далее, все заявки соответствующие всем требованиям Извещения, в частности Разделу III Извещение «Техническое задание», оцениваются и сопоставляются по критерию оценки «Цена договора».

Закупочная комиссия заказчика не смогла сделать вывод, что предлагаемый ООО «ЭМЗ» реактор, с иными значениями показателей от указанных в техническом задании, является соответствующим требованиям Заказчика и приняла решение об отклонении заявки участника ООО «ЭМЗ» на основании подпункта 3 пункта 29 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, ввиду несоответствия, предлагаемого к поставке товара требованиям Технического

задания, что отражено в Протоколе №32110503787-01 от 06.08.2021г.

Таким образом, ФГУП «УЭВ» считает, что в действиях Заказчика нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют, права и законные интересы участников не нарушены.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «УЭВ» проведена закупка в форме запроса котировок в электронной форме на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная» (Номер извещения: 32110503787 от 27.07.2021г., Номер протокола: 32110503787-01 от 06.08.2021).

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, утвержденного ФГУП «УЭВ», требования к качеству, техническим и иным характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, услуг, объёмам работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги приводятся в разделе III «Техническое задание» и разделе IV «Проект договора» настоящего извещения.

ФГУП «УЭВ» утверждено Техническое задание на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная». Данным техническим заданием заказчик определил конкретные показатели для

закупаемого токоограничивающего реактора и его элементов.

Так в Техническом задании, в том числе, установлены следующие требования:

- Требование к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие, пропитанные и запеченные в компаунде.

- Тип провода - алюминиевый, одножильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией.

Каких-либо запросов на разъяснение положений извещения запроса котировок в электронной форме, в частности раздела III «Техническое задание», как со стороны ООО «ЭМЗ», так и других потенциальных участников не поступало.

Кроме того, участник ООО «ЭМЗ», подавая заявку на участие в запросе котировок, был согласен со всеми условиями Извещения о запросе котировок, о чем выразил свое согласие в поданном на участие в запросе котировок Предложении (Приложение №1 к Заявке).

Однако, в заявке ООО «ЭМЗ» (Приложение № 1 к заявке) было предложено:

- Требование к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие.

- Тип провода - алюминиевый, многожильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией, что не соответствует требованиям Технического задания Извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, технические характеристики товара, предложенного ООО «ЭМЗ», не соответствовали требованиям Технического задания Извещения о проведении запроса котировок.

При этом, из положений Извещения о проведении запроса котировок не следует того, что участник закупки может предложить товар с иными характеристиками, чем указаны в Техническом задании, даже если такие характеристики и являются улучшенными, а также того, что закупочная комиссия может признать предложенные участниками характеристики улучшенными.

Напротив, в пп. 3 п. 29 Извещения о проведении запроса котировок закреплено, что заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении в случае несоответствия предлагаемого товара требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, заявка ООО «ЭМЗ» правомерно была отклонена закупочной комиссией ФГУП «УЭВ» от участия в запросе котировок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная» №32110503787-01 от 06.08.2021г. закупочная комиссия решила в соответствии с п. 11.6.8 Положения о закупках, запрос котировок в электронной форме считать несостоявшимся и признать победителем Закрытое Акционерное Общество «Научно-производственное предприятие «Электронные информационные системы», так как при рассмотрении котировочных заявок, заявка только данного участника

была признана соответствующей требованиям Извещения о проведении запроса котировок. Заявки остальных участников торгов, в т.ч. ООО «ЭМЗ», были отклонены на основании подпункта 3 пункта 29 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, ввиду несоответствия, предлагаемого к поставке товара требованиям Технического задания.

При этом необходимо отметить, что заявки других двух участников, помимо ООО «ЭМЗ», были отклонены в связи с несоответствием иных указанных ими технических характеристик предлагаемого товара.

Так, например, заявка АО «Группа «Свэл»» была отклонена по причине того, что в Предложении участника требовалось описать каждую характеристику (каждое свойство) предлагаемого к поставке товара, указанного в Техническом задании извещения, а в Предложении участника закупки (Приложение №1 к заявке) конкретные характеристики согласно Технического задания не описаны, указано лишь ограничение токов короткого замыкания.

Заявка ООО «КПМ» была отклонена по причине того, что в Техническом задании требовался: Реактор сухой токоограничивающий с индуктивным сопротивлением 0,25 Ом; в Предложении участника закупки (Приложение №1 к заявке) предложен: Реактор сухой токоограничивающий с индуктивным сопротивлением 0,35 Ом (РТСТГ -10-2500-0,35 УЗ), а также согласно Извещения в Предложении участника требовалось описать каждую характеристику (каждое свойство) предлагаемого к поставке товара, указанного в Техническом задании извещения, однако в Предложении участника закупки (Приложение №1 к заявке) характеристики описаны частично, указаны только: тип реактора, материал обмоток, тип крестовины, тип обмотки.

Из вышеописанного можно сделать вывод, что на рынке присутствует не один поставщик, способный произвести и поставить сухой токоограничивающий реактор (комплект из 3 фаз) соответствующий «Требованиям к обмоткам реактора - монолитные обмотки, самонесущие, пропитанные и запеченные в компаунде; и Типу провода - Алюминиевый, одножильный провод прямоугольного сечения с высокотемпературной изоляцией»

Из правовой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в определении от 31.07.2017г. по делу № А40-3315/2016, следует, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате конкурентной процедуры лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки. Включение в документацию о закупке условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, само по себе не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в запросе предложений (запросе цен) и квалифицироваться как нарушение ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке Заказчика предусмотрено право установления требований к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), соответствующим потребностям Заказчика.

Учитывая изложенное, включение в Документацию о закупке требований к качеству, техническим характеристикам товара, вплоть до указания конкретных требований к обмоткам (пропитанные и запеченные в компаунде) и типу провода (одножильный), соответствующих потребностям заказчика, специфики его деятельности, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, ФГУП «УЭВ» правомерно установило в Техническом задании требования к обмоткам реактора и типу провода.

Данная позиция подтверждается судебной практикой (Постановление Седьмого Арбитражного апелляционного суда от 31.01.2014 по делу N А45-12358/2013, Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30.06.2014 по делу N А45-12358/2013, Постановление Федеральною Арбитражного суда Московского округа от 02.07.2014 по делу № А40-77378/2013).

В свою очередь, ООО «ЭМЗ» не представлено доказательств того, что описание объекта закупки было составлено ФГУП «УЭВ» только под одного конкретного поставщика.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭМЗ» (вх. №14291э от 10.08.2021 г.) на действия организатора торгов ФГУП «УЭВ» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сухого токоограничивающего реактора (комплект из 3 фаз) для замены на ПС «Научная» (Номер извещения: 32110503787 от 27.07.2021г., Номер протокола: 32110503787-01 от 06.08.2021) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.