

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-368/2021

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике
закупки,

уклонившемся от заключения договора

«11» мая 2021 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- К<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

в отсутствие

заказчика – акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (о времени и месте рассмотрения обращения уведомлено надлежащим образом);

лица, признанного уклонившимся от заключения договора – общества с ограниченной ответственностью «Технология металлообработки» (о времени и месте рассмотрения обращения уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев обращение акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, 440011) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Технология металлообработки» (ИНН 7708714830, ОГРН 1107746150270, ул. Верхняя Красносельская, д. 34, пом. V, ком. 1А, г. Москва, 107140) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «Техмет» от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S (извещение № 32110014806 от 20.02.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

26.04.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (далее – АО ППО «Электроприбор», ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, 440011) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Технология металлообработки» (далее – ООО «Техмет», ИНН 7708714830, ОГРН 1107746150270, ул. Верхняя Красносельская, д. 34, пом. V, ком. 1А, г. Москва, 107140) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «Техмет» от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S (извещение № 32110014806 от 20.02.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

АО ППО «Электроприбор» для включения сведений об ООО «Техмет» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Технология металлообработки» (ООО «Техмет»);
- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Верхняя Красносельская, д. 34, пом. V, ком. 1А, г. Москва, 107140;
- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 7708714830;
- дата подведения итогов закупки: 11.03.2021 с приложением копии протокола от 11.03.2021 № 2/21065-32110014806;

- сведения о договоре:

1. наименование предмета договора - поставка токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S;

2. код ОКПД 2 - 20.30.2 «Материалы лакокрасочные и аналогичные для нанесения покрытий прочие; краски художественные и полиграфические»;

3. валюта - евро;

4. цена договора – 17 484,00 (семнадцать тысяч четыреста восемьдесят четыре) евро;

5. срок исполнения договора - не позднее 8 недель с даты заключения договора;

6. код по ОКВ - 978 EUR.

- копия извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S (извещение № 32110014806 от 20.02.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru);

- копия протокола от 10.03.2021 № 1/21065-32110014806 об определении участников закупки.

Таким образом, обращение АО ППО «Электроприбор» о включении сведений об ООО «Техмет» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «Техмет» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 28.04.2021 № 814-3э назначено и проведено 11.05.2021 в 11 часов 00 минут.

29.04.2021 в Пензенское УФАС России поступило ходатайство ООО ППО «Электроприбор» о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика.

04.05.2021 ООО «Техмет» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, из которых следует, что 17.03.2021 заказчиком

на электронной торговой площадке опубликован проект контракта.

Специалист по закупкам ООО «Техмет» получила временную нетрудоспособность и освобождение от работы в период с 21.03.2021 по 29.03.2021, что подтверждается листом нетрудоспособности, деятельность в данной сфере была временно передана другому сотруднику, который неверно рассчитал сроки подписания контракта.

В связи с указанными обстоятельствами, вернувшись к своим обязанностям 30.03.2021 специалист по закупкам ООО «Техмет» обнаружила, что контракт не был подписан на электронной торговой площадке, предприняла попытки подписать его, однако, площадка не позволила произвести данные действия.

Вместе с тем, генеральный директор ООО «Техмет» находился в отпуске и не мог лично проконтролировать процедуру подписания контракта.

В связи с изложенным, по мнению ООО «Техмет», неподписание контракта произошло по не зависящим от организации обстоятельствам.

Более того, ООО «Техмет» имеет все необходимые средства и ресурсы для выполнения договора в полном объеме, планировало заключить и исполнить договор.

На заседание Комиссии Управления 11.05.2021 АО ППО «Электроприбор», ООО «Техмет» не явились, о дне, месте и времени рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом.

Комиссия Управления, рассмотрев ходатайство ООО ППО «Электроприбор», приняла решение его удовлетворить.

Комиссия, изучив представленные материалы, установила следующее.

20.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – АО ППО «Электроприбор» размещено извещение № 32110014806 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S (извещение № 32110014806 от 20.02.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (протокол № 110 от 22.01.2021).

Закупка проводилась с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу

Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Дата начала срока подачи заявок – 20.02.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 05.03.2021 в 08:00.

Дата рассмотрения заявок – 10.03.2021.

Дата подведения итогов – 11.03.2021.

Согласно Протоколам от 10.03.2021 № 1/21065-32110014806, от 11.03.2021 № 2/21065-32110014806 на участие в закупке поступили и признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок заявки 4 (четырёх) участников, ценовые предложения которых следующие:

№ места	Идентификационный номер участника закупки	Цена заявки, «евро»
1.	222833	1 725,00
2.	222180	16 119,70
3.	219030	16 180,00
4.	222908	17 100,00

На основании ранжировки заявок победителем закупки признан участник с идентификационным номером 222833 (ООО «Техмет»); лицом, занявшим второе место, признан участник закупки с идентификационным номером 222180 (ООО «Максимум»).

В связи с непредставлением победителем закупки (ООО «Техмет») в установленные извещением сроки подписанного договора поставки, закупочной комиссией данный участник признан уклонившимся от подписания договора на основании пункта 4.19.16 (1) документации о закупке, о чем был составлен протокол от 25.03.2021 № 3/21065-32110014806. Согласно указанному протоколу закупочной комиссией было принято решение рекомендовать заказчику в соответствии с пунктом 4.19.18 (1) документации о закупке рассмотреть возможность заключения договора с участником закупки с идентификационным номером 222180 (ООО «Максимум»), заявке которого присвоен второй номер (место в ранжировке), на условиях, не хуже предложенных таким участником закупки в его заявке (цена договора: 16119,70 (Шестнадцать тысяч сто девятнадцать) евро 70 евроцентов, без НДС, объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: в соответствии с проектом договора).

05.04.2021 АО ППО «Электроприбор» с ООО «Максимум» заключен договор № 117/10372 на поставку токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной АО ППО «Электроприбор», регулируется разделом 20 главы 8 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке) (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки).

Согласно подпункту 1 пункта 20.2.1 Положения о закупке договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки заказчиками I группы – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и / или документации о закупке.

Аналогичный срок заключения договора установлен пунктом 33 Информационной карты Извещения о закупке.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 20.2.5 Положения о закупке договор по итогам конкурентного способа закупки, проводимого в электронной форме, заключается только в электронной форме в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 4.19.2 Извещения о закупке договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

Подпунктом 1 пункта 4.19.7 Извещения о закупке предусмотрено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Комиссией Управления установлено, что 11.03.2021 АО ППО «Электроприбор» на сайтах электронной торговой площадки (<http://223etp.zakazrf.ru>) и единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещен протокол от 11.03.2021 № 2/21065-32110014806 подведения итогов закупки.

17.03.2021 заказчиком посредством электронной торговой площадки направлен в адрес ООО «Техмет» для подписания проект договора на поставку токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.19.9 Извещения о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Из изложенного следует, что подписанный со стороны ООО «Техмет» проект договора поставки должен быть подписан Обществом и направлен в адрес заказчика в срок до 24.03.2021 (включительно).

В указанный срок ООО «Техмет» договор поставки не подписало.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.19.16 Извещения о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки.

На основании подпункта 1 пункта 4.19.16 Извещения о закупке ООО «Техмет» признано уклонившимся от заключения договора поставки по результатам запроса котировок.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

Согласно имеющимся в материалах дела документам ООО «Техмет» были предприняты действия по подготовке к исполнению договора поставки, что подтверждается копией счета на оплату от 16.03.2021 № 428, полученного от ООО «ТЕХНО», на поставку токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S в соответствии с предметом закупки.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения

о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

ООО «Техмет» имело намерение заключить договор, не уклонялось от его заключения и предприняло соответствующие меры, направленные на его заключение и исполнение.

Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Техмет» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО «Техмет» не содержат признаков недобросовестности.

Кроме того, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что не заключение договора между АО ППО «Электроприбор» и ООО «Техмет» по результатам рассматриваемой закупки не повлекло существенных негативных последствий для заказчика, поскольку впоследствии договор в соответствии с предметом закупки был заключен со вторым участником закупки. Таким образом, потребность заказчика в товарах, являющихся предметом закупки, была удовлетворена.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об

утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Технология металлообработки» (ИНН 7708714830, ОГРН 1107746150270, ул. Верхняя Красносельская, д. 34, пом. V, ком. 1А, г. Москва, 107140) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «Техмет» от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки токопроводящей краски EXCP-001S/IDCP-01S (извещение № 32110014806 от 20.02.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.