

РЕШЕНИЕ

делу №07/38-20 от 13.04.2020 по результатам рассмотрения *данные изъяты* на действия организатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 17.04.2020

Решение в полном объеме изготовлено 21.04.2020
Симферополь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу *данные изъяты* (далее по тексту – Заявитель) (вх. №372/10 от 08.04.2020) на действия организатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым (далее по тексту - Организатор торгов) (ИНН 9110087191, КПП 911001001, ОГРН 1149102178180) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности администрации города Евпатории Республики Крым (извещение на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №260320/8519989/01 от 26.03.2020 (открытый аукцион), лоты №1-6) посредством использования видеоконференцсвязи,

в присутствии представителя Организатора торгов: *данные изъяты*

в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом и заявившим ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

08.04.2020 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №372/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности администрации города Евпатории Республики Крым (извещение №260320/8519989/01, лоты №1-6).

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

1. На официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> не прикреплен отдельный текстуальный документ, содержащего информацию, предусмотренную земельным законодательством;

2. В извещение не указано место приема документов, времени и возможности личного приема граждан и организаций, адреса направления документов почтовым отправлением.

Представитель Организатора торгов с доводом, указанным в жалобе Заявителя не согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях от 15.04.2020.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 26.03.2020 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение.

Место подачи заявок на участие в аукционе: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Революции, 61/4/8, кабинет № 21.

Время приема заявок: по рабочим дням с 10.00 часов до 13.00 часов, с 14.00 часов до 17.00 часов (пятница не приемный день).

Дата и время начала приема заявок: 30.03.2020 10:00.

Дата и время окончания приема заявок: 24.04.2020 15:00.

Дата и время проведения аукциона: 28.04.2020 10:00.

Место проведения аукциона: г. Евпатория, пр. Ленина, 2, зал заседаний администрации.

Время приема заявок: по рабочим дням с 10.00 часов до 13.00 часов, с 14.00 часов до 17.00 часов (пятница не приемный день).

Основопологающим законом при проведении данного аукциона

является Земельный кодекс Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ).

Содержание извещения Организатором торгов определено статьями 39.11, 39.12 ЗК РФ и Порядком организации и проведения торгов по предоставлению земельных участков и прав на них на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 19.05.2015 № 306-п.

Основанием для проведения торгов являлись постановления администрации г. Евпатории Республики Крым № 510-п, 508-п, 513-п, 509-п, 512-п, 511-п.

По первому доводу комиссией Крымского УФАС России установлено, что извещение о проведении аукциона в соответствии с частью 19 статьи 39.12 ЗК РФ Организатором торгов размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Иных требований о размещении извещения как отдельного текстуального документа нормы ЗК РФ не содержит.

Комиссией Крымского УФАС России проведен визуальный осмотр официального сайта в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> извещение №260320/8519989/01 от 26.03.2020 и второй довод жалобы Заявителя также признан несостоятельным.

Кроме того, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заявитель:

- ни одну заявку на участие в обжалуемых торгах не подавал;
- задатков не вносил для участия в обжалуемых торгах;
- допустимых доказательств (копий документов), подтверждающих намерения личного участия в обжалуемых торгах на период их проведения в антимонопольный орган не представил;
- доказательств, подтверждающих ущемление или нарушение прав, законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения обжалуемых торгов в сфере осуществления предпринимательской деятельности данным Заявителем в антимонопольный орган не представил.

Таким образом, Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы не содержат. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства того, что содержание извещения о проведении аукциона в том виде, в котором оно имело место быть, может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Частью 1 пункта 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) Организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган

Заявителем как физическим лицом, не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к необоснованному обжалованию содержания извещения.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, применительно к пункту 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы Заявителю подать заявку на участие в торгах.

С запросами в адрес Организатора торгов за получением разъяснений по данному аукциону Заявитель также не обращался.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Указанный порядок обжалования в антимонопольный орган позволяет в кратчайшие сроки реализовать на практике механизмы административного обжалования и создать условия для выявления и устранения административных барьеров в оперативном порядке.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке в Арбитражный суд Республики Крым.

Данная правовая позиция отражена по делу №А83-13757/2018.

Заявитель не представил допустимых доказательств (копий документов), подтверждающих намерения личного участия в аукционе на период его проведения, а также доказательств, подтверждающих ущемление или нарушение прав, законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы не содержат. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства того, что содержание извещения о проведении аукциона в том виде, в котором оно имело место быть, может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности администрации города Евпатории Республики Крым (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> 260320/8519989/01 от 26.03.2020 (открытый аукцион), лоты №1-6), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. № 07/711 от 13.04.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.