

Резолютивная часть решения оглашена «27» июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «05» июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> рассмотрела материалы дела № 80, возбужденного в отношении Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области (640000, г. Курган, ул. К. Мяготина, 116) по признакам нарушения п.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ИП М. (вх. от 30.05.2011 г. № 2899) на Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области (далее по тексту - Департамент).

Из содержания жалобы следует, что 12.05.2011 г. состоялся конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области.

ИП М. в целях участия в конкурсе по лоту № 8 подана заявка с приложением документов, предоставляемых для участия в конкурсе, согласно перечню, содержащемуся в объявлении о проведении конкурса.

Решением комиссии по проведению конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области ИП М. отказано в допуске к участию в конкурсе. Основанием для принятия соответствующего решения комиссией по проведению конкурсов - наличие в собственности одного транспортного средства, что не соответствует требованиям абзаца 3 п. 7 Положения о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области, утвержденного Департаментом 12.11.2008 г. № 01-09/4.

ИП М. с данным отказом не согласна, считает его незаконным.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа к участию в конкурсе содержит п. 8 Положения о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области, утвержденного Департаментом 12.11.2008 г. № 01-09/4 (далее по тексту - Положение), который не включает такое основание, как отсутствие в каком-либо конкретном количественном выражении транспортных средств.

П.7 абзаца 3 Положения устанавливает, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие во владении на праве собственности или ином законном основании транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации, а также использующие транспортные средства по договору простого товарищества, каждый из участников которых имеет лицензию на перевозку пассажиров, без указания на конкретное количество транспортных средств у участника конкурса.

ИП М. имеет на праве собственности транспортное средство — ПАЗ-350253, обладающее необходимыми техническими характеристиками для перевозки людей, о чем указано в заявке.

На доводах, изложенных в жалобе, представители ИП М. настаивали и еще раз уточнили, что такое основание отказа в допуске к участию в конкурсе, как количественное выражение транспортных средств вообще в самом Положении не прописано.

Определением об отложении рассмотрения дела № 80 от 20.06.2011 г. дело № 80 отложено и назначено на 27.06.2011 г.

Департаментом для рассмотрения дела представлены следующие документы:

1. Конкурсное предложение ИП М. на 2 л.
2. Конкурсная заявка ИП М. с приложениями на 37 л. (вх. № 1420 от 05.05.2011 г.).
3. Конкурсное предложение ООО «ПАТП-8» на 1 л.
4. Конкурсная заявка ООО «ПАТП-8» (вх. № 1331 от 27.04.2011 г.) на 1 л.
5. Копия устава ООО «ПАТП-8» на 17 л.
6. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (серия <...> на 1 л.
7. Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (серия <...> на 1 л.
8. Копия лицензии, выданной Министерством транспорта Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта № АСС-45-008701 с приложением на 2 л.
9. Сведения о численности и квалификации водителей ООО «ПАТП-8» на 1 л.
10. Справка о наличии должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности движения

на 1 л.

11.Копии паспортов транспортных средств и талонов техосмотра на 8 л.

12.Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «ПАТП-8» на 6 л.

13.Протокол вскрытия комиссией по проведению конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области конвертов с конкурсными предложениями от 12 мая 2011 г № 1 на 3 л.

14.Протокол рассмотрения комиссией по проведению конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области заявок на участие в конкурсе от 24 мая 2011 г. № 2 на 4 л.

15.Копия свидетельства о постановке на учет Российской Федерации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (серия <...> на 1 л.

16.Копия свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц (серия <...> на 1 л.

17.Пояснения Департамента от 23 июня на 2 л.

18.CD с аудио записями заседаний комиссии по проведению конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области от 12 мая 2011 г и 24 мая 2011 г.

Представители Департамента считают жалобу ИП М. необоснованной по следующим основаниям. Проведение Департаментом конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области (далее - конкурс) осуществляется в соответствии с требованиями постановления Департамента от 12.11.2008 г. № 01-09/4.

Указанный нормативный правовой акт принят Департаментом в соответствии с установленной компетенцией и полномочиями, предусмотренными действующим законодательством, в установленном порядке прошел процедуру согласования с Управлением Министерства юстиции РФ по Курганской области, опубликован в газете «Новый мир — документы» от 20.07.2007 г. № 49.

Согласно п. 10 Положения о порядке формирования сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок в Курганской области, утвержденного постановлением Департамента от 12.11.2008 г. № 01-09/4, отбор перевозчиков и закрепление их за маршрутной сетью (отдельными маршрутами, вновь открываемыми или высвобождаемыми) осуществляется на конкурсной основе.

П. 6 Положения о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области, утвержденного постановлением Департамента от 12.11.2008 г. № 01-09/4, предусмотрено право организатора конкурса устанавливать в конкурсной документации, в числе прочих требований к организации перевозок по отдельным маршрутам, время начала и окончания движения в маршруте. В силу абзаца 4 п. 20 Положения о проведении конкурса конкурсная документация должна содержать описание маршрута (сети маршрутов), выставляемого на конкурс.

В соответствии с пунктами 9,12 Положения о проведении конкурса распоряжением Департамента от 04.04.2011 г. № 45-р «О комиссии по проведению конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области» сформирована конкурсная комиссия и утвержден ее состав.

Согласно п. 29 Положения о проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие претендента требованиям, установленным в соответствии с п. 7 настоящего положения.

Решением конкурсной комиссии (подпункт 2 пункта 7 протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24.05.2011 г. № 2) ИП М. отказано в допуске к участию в конкурсе в отношении лота № 8 (маршрут № 506 «Звериноголовское - Курган», маршрут № 507 «Сосоновья Роща - Курган», маршрут № 529 «Прорывное - Курган» по следующим основаниям. В соответствии с абзацем 3 п. 7 Положения о проведении конкурса к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие во владении на праве собственности или ином законном основании транспортные средства, удовлетворяющие требованиям документации, а также использующие транспортные средства по договору простого товарищества, каждый из участников которого имеет лицензию на перевозки пассажиров.

Предоставленное ИП М. конкурсное предложение содержит сведения о наличии в собственности одного транспортного средства — ПА3-350253, государственный регистрационный знак А824ЕУ45. В соответствии с конкурсной документацией лот № 8 состоит из трех маршрутов межмуниципального сообщения (маршрут № 506 с отправлением ежедневно из Звериноголовского — 06:50ч; из Кургана — 12:20ч; по 5,7 дням недели из Звериноголовского — 15:20ч; из Кургана — 18:45ч; маршрут № 507 с

отправлением ежедневно из Сосновой Рощи - 09:05ч; из Кургана — 16:25ч; маршрут № 529 с отправлением ежедневно из Прорывного — 06:37 ч; из Кургана — 14:05ч), осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по которым одним транспортным средством невозможно.

Департамент полагает, что довод ИП М. о том, что п.8 Положения о проведении конкурса содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа к участию в конкурсе не состоятелен, поскольку он не соответствует содержанию указанного пункта, устанавливающего требования к транспортным средствам перевозчика. Требования для участия в конкурсе к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям установлены п. 7 Положения о проведении конкурса. Конкурсной комиссией ИП М отказано в допуске к участию в конкурсе в отношении лота № 8 не по причине несоответствия имеющего транспортного средства требованиям, установленным п. 8 Положения о проведении конкурса, а в связи с отсутствием во владении на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации, а именно: позволяющих обеспечить регулярные перевозки пассажиров и багажа в соответствии с установленным расписанием по трем межмуниципальным маршрутам, выставленным в составе лота № 8 на конкурс.

Положение абзаца 3 п. 7 и п. 8 Положения о проведении конкурса применяются во взаимосвязи при рассмотрении и оценке конкурсной комиссией сведений о транспортных средствах, представленных претендентами на участие в конкурсе организатору конкурса.

В ходе рассмотрения дела № 80 комиссией установлено.

12.05.2011 г. в Департаменте состоялся конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области, в том числе по лоту № 8: маршрут № 506 «Звериноголовское-Курган». Отправление: ежедневно из Звериноголовского — 06:50ч; из Кургана - 12:20ч; по 5,7 дням недели из Звериноголовского — 15:20ч; из Кургана — 18:45ч.

Маршрут № 507 «Сосновая роща — Курган». Отправление: ежедневно из Сосновой Рощи - 09:05ч; из Кургана — 16:25ч.

Маршрут № 529 «Прорывное — Курган». Отправление: ежедневно из Прорывного — 06:37ч; из Кургана — 14:05ч.

ИП М. подана заявка на участие в этом конкурсе. Протоколом от 24 мая 2011 г. № 2 комиссией по проведению конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области ИП М. отказано в допуске к участию в конкурсе - лот № 8, по причине того, что в соответствии с абзацем 3 п. 7 Положения о проведении конкурса к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие во владении на праве собственности или ином законном основании транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации, а также использующие транспортные средства по договору простого товарищества, каждый из участников которого имеет лицензию на перевозки пассажиров. Согласно абзацам 3 и 5 п. 8 Положения о проведении конкурса к участию в конкурсе не допускаются перевозчики, транспортные средства которых не зарегистрированы в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по контролю и надзору в сфере безопасности дорожного движения, не имеют документального подтверждения своевременного прохождения государственного технического осмотра.

Конкурсное предложение ИП М. содержит сведения о наличии в собственности одного транспортного средства - ПА3-350253, государственный регистрационный знак А 824 ЕУ 45. В соответствии с конкурсной документацией лот № 8 состоит из трех маршрутов межмуниципального сообщения, осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по которым одним транспортным средством невозможно.

Представленные с заявкой на участие в конкурсе и конкурсным положением документы о возможности приобретения ИП М. транспортных средств в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа не подтверждают соответствие претендента на участие в конкурсе требованиям, установленным абзацем 3 п. 7 Положения о проведении конкурса.

По лоту № 8 конкурс в соответствии с п. 31 Положения о проведении конкурса признан несостоявшимся, поскольку на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе было принято решение о допуске к участию в конкурсе по данному лоту одному участнику ООО «ПАТП-8», с которым и был заключен контракт.

Данный конкурс объявлен в соответствии с постановлением Департамента от 12.11.2008 г. № 01-09/4 «Об организации транспортного обслуживания населения Курганской области автомобильным транспортом межмуниципального сообщения».

П. 9 Раздела 2 Положения о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области,

утвержденного Департаментом 12.11.2008 г. № 01-09/4 установлено, что организатор конкурса обязан разработать конкурсную документацию и уведомить членов конкурсной комиссии за семь дней до опубликования в средствах массовой информации извещения о проведении открытого конкурса.

Однако организатором конкурса конкурсная документация разработана не была. Представители Департамента пояснили, что достаточным было лишь опубликовать извещение о проведении конкурса.

В извещении о проведении конкурса сказано, что участниками конкурса могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, указан перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсе:

конкурсную заявку на участие в конкурсе;

конкурсное предложение в запечатанном конверте;

копию учредительных документов и копии свидетельств о государственной регистрации юридического лица, либо копию свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

копию лицензии на право выполнения перевозок пассажиров автомобильным транспортом;

данные о численности, квалификации и стаже работы водительского состава и специалистов по обеспечению безопасности движения для индивидуальных предпринимателей.

К документам прилагается опись.

Претенденты на участие в конкурсе несут ответственность за достоверность предоставленной информации, вплоть до отстранения от участия в конкурсе. Документы подаются участниками конкурса или уполномоченными лицами.

Заявки, поступившие по истечении указанного срока, представленные без необходимых документов или поданные неуполномоченным лицом, не рассматриваются.

Из п. 7 Положения о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области, утвержденного Департаментом 12.11.2008 г. № 01-09/4 следует, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, отвечающие следующим требованиям:

- имеющие лицензию на перевозки пассажиров, предусмотренную законодательством РФ;

- имеющие во владении на праве собственности или ином законном основании транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации, а также использующие транспортные средства по договору простого товарищества, каждый из участников которого имеет лицензию на перевозки пассажиров;

- не находящиеся в процессе ликвидации (реорганизации);

- не признанные в установленном законодательством порядке банкротами и в отношении которых не проводится процедура банкротства;

- не имеющие задолженности по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за календарный год, предшествующий дате проведения конкурса, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Согласно п. 8 Положения к участию в конкурсе не допускаются перевозчики, транспортные средства которых:

имеют двери для посадки и высадки пассажиров с левой стороны;

не зарегистрированы в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по контролю и надзору в сфере безопасности дорожного движения;

не соответствуют обязательным требованиям государственных стандартов и технических регламентов;

не имеют документального подтверждения своевременного прохождения государственного технического осмотра;

не соответствуют виду перевозок по типу, категории и классу.

Согласно конкурсному предложению ИП М. для перевозки пассажиров по маршрутам, заявленным в лоте № 8, предлагается автобус категории М3, малого класса (классификация по длине ГОСТ 18716-73) - 26 мест для сидения, марки — ПА3-32053, 2009 г. выпуска (согласно ПТС 52 МТ 979134).

Кроме того, планируется к приобретению две единицы автобуса Fiat Ducato по итогам конкурса (кредит одобрен Сбербанком, предварительный договор поставки автобусов заключен с официальным дилером завода — изготовителя).

В конкурсной заявке прошитой и пронумерованной ИП М. приложен перечень документов согласно

описи, в том числе:

конкурсная заявка;

копия свидетельства «О постановке в налоговом органе физического лица — 45 № 000429820»;

копия свидетельства «О государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя»;

копия свидетельства «О внесении изменений в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей»;

копия справки № 197 от 25.04.2011 г. «Об отсутствии не исполненной обязанности по уплате налогов, страховых взносов, пеней»;

выписка из ЕГРИП от 22.04.2011 г.;

копия лицензии № АСС-45-008274 от 27.07.2004 и приложение к лицензии на автобус ПАЗ-32053, государственный регистрационный знак А 824 ЕУ 45;

предварительный договор поставки транспортного средства № АГС0000928 от 20 апреля 2011 г. ;

справка Сберегательного банка России, Курганского отделения № 8599 № 31-20/1144 от 27.04.2011;

копия ПТС 52 № 979134 на автобус ПАЗ - 32053, государственный регистрационный знак А 824 ЕУ 45 ;

копия талона технического осмотра... и др. документы.

Следовательно, конкурсная заявка ИП М. содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в конкурсе, установленный Положением о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок по межмуниципальным автобусным маршрутам в Курганской области, утвержденного Департаментом 12.11.2008 г. № 01-09/4, а именно: п.п. 7,8,22.

Таким образом, комиссия необоснованно отклонила заявку ИП М.

В то же время конкурсное предложение ООО «ПАТП — 8», допущенное к участию в конкурсе содержит, в том числе следующую информацию- «Предлагаемые условия Договора:

1. Техническая характеристика транспорта. В данный раздел включаются сведения о типе, марке, вместимости подвижного состава, в том числе сведения о транспорте используемом на основании договора простого товарищества, а также дополнительная информация по качеству обслуживания пассажиров: автобусы: КАВЗ - 4235-02 «Аврора» - 30 мест

ПАЗ - 32053- 23 - места

ПАЗ - 32053 - 23 - места

ПАЗ - 320540 - 23 - места (резервный)...)»

Конкурсная заявка ООО «ПАТП — 8» представлена без описи, не прошита и не пронумерована. Содержит:

конкурсную заявку;

копии ПТС указанных автобусов с талонами государственного технического осмотра;

копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

копию лицензии № АСС-45-008701 от 09.03.2011 г. с приложением на указанные автобусы;

копию устава;

выписку из ЕГРЮЛ;

сведения о численности и квалификации водителей;

справка о наличии должностного лица ответственного за обеспечение безопасности движения.

Из предоставленных ООО «ПАТП — 8» копий ПТС видно, что собственником КАВЗ - 4235-02 является ОАО «ПАТП-1», соответственно собственник ПАЗ — 32053 — Муниципальное унитарное Автотранспортное предприятие Звериноголовского района, ПАЗ — 32053 — ООО «ПАТП-6», ПАЗ — 320540 — ООО «ПАТП — 8».

Следовательно, на праве собственности у ООО «ПАТП — 8» только один автобус ПАЗ — 320540, так же как и у ИП М.

В п. 23 Положения указано, что претендент, использующий автобусы по договору простого товарищества, представляет копии документов на каждого участника простого товарищества и договор простого товарищества.

В конкурсной заявке ООО «ПАТП — 8» отсутствует договор простого товарищества.

Таким образом, конкурсная комиссия Департамента в нарушение абзаца 3 п. 7 Положения о проведении конкурса необоснованно допустила ООО «ПАТП-8» к участию в конкурсе, чем нарушила порядок определения победителя конкурса.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48,

частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

Решила:

1. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области нарушение п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя по лоту №8 - необоснованный отказ ИП М. в допуске к участию в конкурсе, необоснованный допуск к участию в конкурсе ООО «ПАТП-8».

2. Передать материалы по делу руководителю Курганского УФАС России с целью решения вопроса по обращению с иском в арбитражный суд о признании конкурса по лоту № 8 и заключенной по нему сделки недействительными.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Курганского УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.