

РЕШЕНИЕ

по делу № К– 110/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «УБиС» (далее – Заявитель) на действия администрации г.Сочи (управление закупок) (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса: «Выполнение работ по комплексному содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и благоустройства территории Лазаревского внутригородского района города Сочи (содержание (зимнее) автомобильных дорог (тротуаров), зеленых зон, санитарной очистке территорий, благоустройство мест захоронений, уборка галечной полосы береговой рекреационной зоны) в 2018-2020 годах» (извещение № 0118300018718001627) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе.

Представители Уполномоченного органа, Заказчика с доводами Заявителя не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией г.Сочи (управление закупок) проводился открытый конкурс: Выполнение работ по комплексному содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и благоустройства территории Лазаревского внутригородского района города Сочи (содержание (зимнее) автомобильных дорог (тротуаров), зеленых зон, санитарной очистке территорий, благоустройство мест захоронений, уборка галечной полосы береговой рекреационной зоны) в 2018-2020 годах» (извещение № 0118300018718001627). Заказчик - администрация Лазаревского внутригородского района г.Сочи.

Начальная (максимальная) цена контракта – 103 347 017,29 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 05.10.2018 №ПРО1 для закупки №0118300018718001627 ООО «УБИС» (заявка №328) отклонена по основаниям:

- Заявка не соответствует требованиям извещения\документации

Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки не соответствует требованиям, установленным муниципальным Заказчиком (в части приложения к предложению участника открытого конкурса в отношении объекта закупки «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в конкурсной документации (согласно Описанию объекта закупки (II. Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ), и указание на товарный знак (при наличии)»). Заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (ч. 3 ст. 53, п. 2 ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, п. 2 ч. 28 информационной карты конкурса). Предложение участника в отношении показателей используемого товара (материала), не соответствует значениям, установленным конкурсной документацией. Участник закупки изменил наименование параметров товара (материала), предлагаемого к использованию при выполнении работ (столбец «Наименование показателя, ед. изм.»). Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе (п. 3.7.1.): «При подаче предложения в отношении объекта закупки, в частности - требуемых характеристик закупаемых (применяемых) товаров, участниками должны применяться единицы измерения, наименования показателей, соответствующие установленным заказчиком. Изменение наименований показателей не допускается. Конкретизации подлежат только значения показателей и параметры товара (материала)». Таким образом, участником закупки нарушены требования, предусмотренные статьей 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе (п. 4 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ).

В Разделе 2 конкурсной документации «Описание объекта закупки» в пункте 1 указано:

		Наименование	
--	--	--------------	--

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя, ед. изм.	Значение показателя
1.	Пескосоляная смесь	Песок, %	75
		Фракция св.1 мм до 5 мм.вкл.	
2	Мешки (пакеты)	Соль техническая, %	25
		Материал:ПВД (полиэтилен высокого давления) из первичного или вторичного сырья. Назначение:для мусора. Мусорные мешки должны иметь усиленные термошвы	Соответствует
		Объем, л, не менее	120
		Плотность, мкм, не менее	70
		Ширина, см, не менее	70
		Длина, см, не менее	110
Масса, г, не менее	90		

Участником ООО «УБиС» предложено:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя, ед. изм.	Значение показателя
		Песок %	

1.	Пескосоляная смесь	Фракция св.1 мм до 5 мм.вкл.	75
		Соль техническая, %	25
2	Мешки (пакеты)	Материал:ПВД (полиэтилен высокого давления) из первичного или вторичного сырья. Назначение:для мусора. Мусорные мешки должны иметь усиленные термошвы	Соответствует
		Объем, л	120
		Плотность, мкм,	70
		Ширина, см,	70
		Длина, см,	110
		Масса, г,	90

В силу п.4) ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе (п.3.7.1). «при подаче предложения в отношении объекта закупки, в частности – требуемых характеристик закупаемых (применяемых) товарах, участниками должны применяться единицы измерения, наименования показателей, соответствующей установленным Заказчиком. Изменение наименований показателей не допускается. Конкретизации подлежат только значения показателей и параметры товаров (материалов).

Представители Уполномоченного органа пояснили. Наименование показателя (показатель, ед.изм.) не определено конкретным образом и не требует изменения (конкретизации) в связи с тем, что конкретные показатели (параметры) товара (материала), которые необходимо будет использовать при исполнении контракта, становятся известны заказчику в ходе выполнения соответствующих работ.

Согласно описанию объекта закупки, необходимо организовать дежурство

по сбору случайного мусора (разнобытовой, строительный, бутылки, камни, ветки, бумагу и прочее), требуется не допускать накопление мусора, возникшего при производстве работ, собранный мусор в пакетах вывозить с убираемой территории в течение 1 часа. Соответственно, у заказчика отсутствует информация, какой конкретно мусор будет собран в результате исполнения контракта в 2018-2020 годах, что не позволяет определить (установить) конкретные характеристики мешков (пакетов).

Таким образом, отказ в допуске заявки ООО «УБИС» не противоречит Закону о контрактной системе и аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УБИС» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300018718001627).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.