

Заказчику –

ГБУЗ «Приморская краевая  
клиническая больница № 1»

ул. Алеутская, д. 57, г.  
Владивосток, Приморский край,  
690091

ИП Ярманов А.И.

РЕШЕНИЕ РНП № 25-68/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю торгов о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

12 марта 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти, рассмотрев обращение ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» о включении сведений об ИП Ярманове А.И. в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: представитель не прибыл;

от ИП Ярманова А.И. посредством видеоконференцсвязи: <...> – представитель по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» о включении сведений об ИП Ярманове А.И. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку изделий медицинского назначения у (извещение № 0320200027923000180).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные Заказчиком и Индивидуальным предпринимателем, заслушаны пояснения представителя.

Изучив материалы дела, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

13.09.2023 Заказчиком на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет» размещено извещение №0320200027923000180 о проведении запроса котировок на изделия медицинского назначения, начальная (максимальная) цена контракта 1 498 833,67 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.09.2023 №ИЗК1 победителем был признан ИП Ярманов А.И., предложивший цену контракта 718 043,06 рублей.

27.09.2023 между ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» (далее – Заказчик) и ИП Ярмановым А.И. (далее – Поставщик) был заключен государственный контракт № 2254002126323000297 на поставку медицинских изделий (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 5.1. Контракта поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок Товар поставляется с 01.01.2024 г. по 31.12.2024 г., отдельными партиями, по заявкам Заказчика, количество товара в отдельной партии определяется Заказчиком в заявке. Срок поставки отдельной партии в течение 10 (десяти) дней с даты подачи Заказчиком заявки.

Поставка товара по заявкам от 25.01.2024, 08.02.2024 гг. не осуществлена.

В связи с неисполнением обязательств по контракту Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от

исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.4. Контракта, расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

21.02.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

05.03.2024 – дата расторжения Контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта ИП Ярманов А.И. не устранил нарушений, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе.

Согласно пояснениям Индивидуального предпринимателя, в связи с Китайским новым годом, не представлялось возможным осуществить поставку в установленный срок, о чем было сообщено Заказчику письмом от 02.02.2024.

Также, Поставщик полагает, что заключенный договор на поставку медицинских изделий с ООО «Осирис», оплаченный счет на товар свидетельствуют о намерении исполнителя контракт и о надлежащем исполнении обязательств.

Следует отметить, что на основании абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, Общество несет повышенную ответственность за свои действия, а также должно действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

Целью заключения контракта являлось обеспечение медицинского учреждения медицинскими изделиями, необходимыми для проведения хирургических операций.

Например, степлер циркулярный внутрипросветный, одноразового использования это стерильный переносной ручной хирургический инструмент, предназначенный для использования во время открытых или лапароскопических хирургических процедур на пищеварительном тракте для создания анастомозов (например, конец-в-конец, конец-в-бок или бок-в-бок) через внутрипросветные (внутри просвета) резекции. Изделие разработано для соединения двух частей просвета (например, толстой кишки) с помощью одного или нескольких круговых рядов скоб и последующего срезания ткани внутри линии скоб для создания нового канала. Это изделие функционирует за счет ручного

рычажного механизма; могут быть доступны изделия различных размеров, соответствующих диаметрам конкретных просветов. Это изделие для одноразового использования.

Заказчик не может предполагать в какой момент будут необходимы те или иные медицинские изделия, с этой целью заблаговременно была проведена закупочная процедура для возможности по мере необходимости получать товар и оказывать соответствующие медицинские услуги.

Согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 (ред. от 22.06.2021) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

В свою очередь Китайский новый год, проходит ежегодно. Начало года в Китае каждый раз приходится на разные числа. Праздник начинается на второе новолуние после зимнего солнцестояния и длится 15 дней. В 2024-м китайский Новый год с 10 по 24 февраля.

Кроме того, Комиссия Приморского УФАС России отмечает, что в материалы дела не представлено документального подтверждения оплаты приобретаемого товара, представлен исключительно договор поставки с ООО «Осирис», заключенный ранее заключения государственного контракта №2254002126323000297.

В свою очередь не являются обстоятельством непреодолимой силы действия третьих лиц, не выполняющих какие-либо обязательства перед Стороной, если данное обстоятельство (действия, бездействие третьих лиц) влияет на исполнение обязательств одной Стороны перед другой.

Следовательно, указанные Индивидуальным предпринимателем обстоятельства не могут свидетельствовать о наличии обстоятельств препятствующих поставке товара.

Кроме того, недобросовестность юридического лица определяется не его виной, как субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Таким образом, ИП Ярмановым Артемом Игоревичем не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при заключении контракта и его исполнении.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому Поставщик, принимая решение о заключении государственного контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента заключения контракта до завершения своих обязательств по контракту.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как ИП Ярманов А.И. не предпринял действий для надлежащего исполнения контракта в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях I разделе		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях II разделе	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения в ЕИС
05.03.2024	07.03.2024	05.03.2024	0	05.03.2024	13.03.2024	12.03.2024	0	15.03.2024	15.03.2024

Включить сведения об ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕ ЯРМАНОВЕ А.И. в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений об ИП Ярманове А.И. в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку изделий медицинского назначения у (извещение № 0320200027923000180).

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>