

## Решение № 05-04.1/21-17

### о признании жалобы необоснованной

15.02.2017

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Евроинтегратор» (далее – ООО «Евроинтегратор», Общество, Заявитель) на действия федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс» (далее – ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», Заказчик, Ответчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку коммутатора Cisco Catalyst 4503E Series (извещение № 31604601276 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение № 4157405 размещено на сайте <http://otc-tender.ru>) (далее – Запрос котировок, Закупка),

при участии представителя Заявителя – <...> (доверенность от 08.02.2017 № 4, личность удостоверена паспортом);

представителя Заказчика – <...> (доверенность от 07.09.2016 № P-01-01-09/101, личность удостоверена паспортом),

#### УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Евроинтегратор» (вх. Омского УФАС России от 01.02.2017 № 735э) на действия ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» при проведении Запроса котировок.

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «Евроинтератор» ввиду следующего.

16.01.2017 Обществом подана заявка на участие в Закупке. Указанная заявка отклонена Заказчиком в связи с несоответствием технических характеристик предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

11.01.2017 Заказчиком внесены изменения в закупочную документацию, в том числе

в техническую часть документации, которые размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 18.01.2017, в связи с чем, заявка Заявителя подана до внесения указанных изменений.

На основании изложенного, ООО «Евроинтегратор» просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, а именно об отмене результатов Закупки.

**2.** В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 06.02.2017 № 05-824 оператором электронной торговой площадки «ОТС-tender» (далее – ЭТП) представлены копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 07.02.2017 № 899э):

- журнала заявок на участие в Закупке;

- реестра заявок на участие в Закупке;

- запросов на разъяснение положений документации, а также ответов на указанные запросы;

- протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.01.2017 № ЭЗК-58/2016 (далее – Протокол рассмотрения заявок).

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 06.02.2017 № 05-823 ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» представлены возражения на жалобу Заявителя (вх. Омского УФАС России от 07.02.2017 № 935) и надлежащим образом заверенные копии документов:

- положения о закупках для нужд ФГУП «НПП «Прогресс», утвержденного генеральным директором ФГУП «НПП «Прогресс» 26.09.2012 (с изменениями от 08.04.2013, 05.11.2014, 04.06.2015, 29.10.2015, 04.12.2015, 05.04.2016, 20.04.2016, 04.05.2016, 28.06.2016, 16.12.2016, 23.12.2016, 29.12.2016) (далее – Положение о закупке);

- проекта договора поставки;

- извещения о закупке № ЭЗК-58/2016, утвержденного генеральным директором ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» 28.12.2016;

- документации о закупке № ЭЗК-58/2016, утвержденной генеральным директором ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» 28.12.2016 (далее – закупочная документация);

- запросов на разъяснение положений закупочной документации, ответов на указанные запросы;

- извещения о внесении изменений в документацию о закупке № ЭЗК-58/2016 от 11.01.2017;

- Протокола рассмотрения заявок;

- заявок на участие в Закупке;

- скриншота из Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС);

- скриншота из ЭТП.

На заседании Комиссии представитель Ответчика с доводами жалобы Заявителя не согласился и пояснил следующее.

28.12.2016 Заказчиком в ЕИС размещено извещение о проведении Закупки и закупочная документация.

11.01.2017 Заказчиком принято решение о внесении изменений в закупочную документацию, в том числе в технические характеристики закупаемой продукции.

16.01.2017 информация о данных изменениях размещена на ЭТП, а также осуществлена интеграция указанных сведений в ЕИС. Вместе с тем, по причине технического сбоя информация в ЕИС не была размещена должным образом, в связи с чем, осуществлена повторная интеграция и, как следствие, информация об изменениях была размещена в ЕИС 18.01.2017.

16.01.2017, то есть после внесения изменений в закупочную документацию, размещенных на ЭТП, поступила заявка ООО «Евроинтегратор».

Заявка Заявителя была отклонена на основании пункта «а» части 3 статьи 23 Положения о закупках, а именно несоответствия технических характеристик предлагаемой участником закупки продукции требованиям Заказчика, установленным в закупочной документации.

Представитель Заказчика отметил, что согласно правилам ЭТП оператором ЭТП участникам направляется уведомление об изменениях в закупках, в которых они принимают участие, следовательно, у ООО «Евроинтегратор» была возможность внести соответствующие изменения либо подать новую заявку до 19.01.2017.

На основании изложенного, ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

**3.** Из представленных оператором ЭТП, ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» документов и информации, размещенной в ЕИС, Комиссией установлено, что 28.12.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация и проект договора.

18.01.2017 размещена действующая редакция извещения, закупочной документации и проекта договора (с внесением изменений от 11.01.2017). Дата создания указанных документов в ЕИС – 16.01.2017.

Дата окончания подачи заявок – 19.01.2017.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки – 20.01.2017.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 805 132, 00 руб.

**4.** На заседании Комиссии 08.02.2016 в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью получения дополнительной информации, принято решение об отложении рассмотрения жалобы по существу на 15.02.2017.

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 08.02.2017 № 05-909 оператором ЭТП представлена запрашиваемая информация (вх. Омского УФАС России от 10.02.2017 № 1013э).

**5.** Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные оператором ЭТП и Заказчиком документы и информацию, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия принимает решение о признании жалобы необоснованной, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

При проведении Запроса котировок Заказчик руководствовался Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Положения о закупке Заказчик вправе внести изменения в извещение о закупке и документацию о закупке при проведении запроса котировок (запроса цен), запроса предложений – не позднее чем за два рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в закупке.

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке размещаются заказчиком на официальном сайте ЕИС и на сайте заказчика не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений (часть 3 статьи 12 Положения о закупке).

Комиссией установлено, что извещение о внесении изменений в закупочную документацию датировано 11.01.2017, создано в ЕИС 16.01.2017, размещено в ЕИС 18.01.2017.

Дата окончания приема заявок до внесения изменений в закупочную документацию – 16.01.2017.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки до внесения изменений в закупочную документацию – 17.01.2017.

Дата окончания приема заявок после внесения изменений – 19.01.2017.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки после внесения изменений – 20.01.2017.

В соответствии с представленной оператором ЭТП информации Заказчиком самостоятельно внесены изменения в закупочную документацию 16.01.2017 в 13:40 (по МСК).

Заявка ООО «Евроинтегратор» подана 16.01.2017 в 14:31, то есть после внесения Заказчиком указанных изменений.

Оператор ЭТП отмечает, что 3 заявки, в том числе заявка Заявителя, были поданы после внесения Заказчиком изменений в закупочную документацию, следовательно, уведомления о внесении Заказчиком изменений в закупочную документацию были направлены оператором ЭТП только тем участникам, заявки которых поданы до внесения таких изменений.

Из указанной информации следует, что ООО «Евроинтегратор» до момента подачи заявки на участие в Запросе котировок имело возможность самостоятельно ознакомиться с обновленной закупочной документацией и подать заявку с учетом изменений.

Из положений части 1 статьи 1 Закона о закупках следует, что целью Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и *полного удовлетворения потребностей заказчиков*.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к содержанию документации о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, *техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком* и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги *потребностям заказчика*.

Согласно пункту 2 статьи 22 Положения о закупке заявка должна соответствовать требованиям, указанным в извещении о запросе цен.

Предметом Закупки является поставка коммутатора Cisco Catalyst 4503E Series.

Приложением № 1 к проекту договора до внесения изменений установлены технические характеристики к предмету Закупки (спецификация), в том числе:

- модуль WS-X45-SUP8-E Catalyst **450** E-Series SUpervisor 8-E (Процессор **2,8 ГГц**, ОЗУ 4 Гб, коммутационная способность 928 Гбит/с, ACL записей 47000, MAC адресов 55000. Интерфейсы 1 консольный порт, 1x1000BASE-T managment, 8xSFP+) (пункт 2 спецификации);

- модуль WS-X4748-RJ45-E Catalyst **450** E-Series 48-Port 10/100/1000 Non-Blocking (количество портов 48, тип портов 10/100/1000Base-T, PoE- нет, совместимый управляющий модуль Supervisor Engine 8-E, Supervisor Engine 7-E, Supervisor Engine 7L-E, совместимые шасси Catalyst 4503-E, 4506-E,4507R+E,4510R+E) (пункт 3 спецификации).

Извещением о внесении изменений в закупочную документацию от 11.01.2017 установлены технические характеристики к предмету Закупки, в том числе:

- модуль WS-X45-SUP8-E Catalyst **4500** E-Series SUpervisor 8-E (Процессор **2,2 ГГц**, ОЗУ 4 Гб, коммутационная способность 928 Гбит/с, ACL записей 47000, MAC адресов 55000. Интерфейсы 1 консольный порт, 1x1000BASE-T managment, 8xSFP+) (пункт 2 спецификации);

- модуль WS-X4748-RJ45-E Catalyst **4500** E-Series 48-Port 10/100/1000 Non-Blocking (количество портов 48, тип портов 10/100/1000Base-T, PoE- нет, совместимый управляющий модуль Supervisor Engine 8-E, Supervisor Engine 7-E, Supervisor Engine 7L-E, совместимые шасси Catalyst 4503-E, 4506-E,4507R+E,4510R+E) (пункт 3 спецификации).

Комиссией установлено, что после внесения изменений в закупочную документацию Заказчиком срок подачи заявок был продлен до 19.02.2017, что соответствует пункту 2 части 1 статьи 12 Положения о закупке.

Заявка ООО «Евроинтегратор» содержит сведения, соответствующие требованиям Заказчика, установленным закупочной документацией до внесения изменений.

Основания для отказа в допуске участника закупки к участию в закупке определены частью 3 статьи 23 Положения о закупке, в том числе: *«несоответствие заявки в электронной форме требованиям извещения о проведении запроса цен в электронной форме....»*.

Из указанной нормы следует, что Заказчиком правомерно отклонена заявка Заявителя по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации, а именно техническим характеристикам закупаемой продукции.

Необходимо отметить, что несвоевременное размещение изменений закупочной документации в ЕИС по причине технического сбоя ЕИС не может являться нарушением Заказчиком положений Закона о закупках, поскольку Заказчиком предприняты все возможные попытки разместить указанную информацию в ЕИС (дата создания измененных документов – 16.01.2017), а также информация размещена 16.01.2017 на ЭТП, с которой имели возможность ознакомиться как участники Закупки, подавшие заявку до внесения изменений, так и потенциальные

участники Закупки, в том числе сформировать заявку в соответствии с установленными закупочной документацией требованиями Заказчика.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Евроинтегратор» на действия ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку коммутатора Cisco Catalyst 4503E Series (извещение № 31604601276 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение № 4157405 размещено на сайте <http://otc-tender.ru>).
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России на ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» от 06.02.2017 № 05-823.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.