

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Модульные котельные-Н» на действия заказчика - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по реконструкции котельной по ул. Свободы, 32 в г. Поворино Воронежской области (реестровый номер торгов - 0131300038713000005) (дело № 216-з)

26.06.2013 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

заказчика - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области, <...> ,

в отсутствие уведомленного надлежащим образом представителя заявителя - ООО «Модульные котельные-Н»,

рассмотрев жалобу ООО «Модульные котельные-Н» на действия заказчика - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по реконструкции котельной по ул. Свободы, 32 в г. Поворино Воронежской области (реестровый номер торгов - 0131300038713000005) (далее — аукцион), **установила:**

19.06.2013 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Модульные котельные-Н» (далее — заявитель) на действия заказчика - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области (далее заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы установлением в составе документации об аукционе требования о предоставлении в течение 30 календарных дней проектной документации с положительным заключением «Центра государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области».

Заявитель полагает, что установленный 30-дневный срок является фактически неисполнимым, поскольку в соответствии с «Положением государственного автономного учреждения Воронежской области «Центр государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий проектов документов Территориального планирования по Воронежской области» о порядке проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством» общий нормативный срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не должен превышать шестидесяти дней с момента представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы за проведение государственной экспертизы в соответствии с договором. В срок не более 30 дней проводится государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов социальной и инженерной инфраструктуры для государственных и муниципальных нужд, определенных департаментом архитектуры и строительной политики Воронежской области.

Кроме того, по мнению заявителя, заказчик нарушил требования закона о размещении заказов, указав на товарный знак требуемых к поставке котлов без применения слов «или эквивалент» и без указания показателей для определения эквивалентности данного товара.

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о размещении заказов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

05.06.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещены извещение о проведении аукциона и документация об аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта - 39 008 590,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе - 01.07.2013, 09 часов 00 мин.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к выполнению работ и используемым товарам установлены в части 4 документации об аукционе (техническая часть) (приложение №1 к документации об аукционе).

Согласно технической части документации об аукционе предметом контракта является реконструкция котельной со строительством проектируемых резервуаров хранения резервного топлива и тепловых сетей. В объем работ входит: «Реконструкция котельной, прокладка тепловых сетей, разработка проектно-сметной документации с положительным заключением государственного автономного учреждения Воронежской области «Центр государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области» в количестве 4 (четырёх) экземпляров».

В соответствии с п. 2 технической части документации об аукционе (в редакции №2 от 14.06.2013 года) на исполнителя возложена обязанность: «в течение 30 календарных дней предоставить проектную документацию в полном объеме с положительным заключением «Центра государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области».

В соответствии с пунктами 1, 2 ст.9 Закона о размещении заказов под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской

Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд. Государственный контракт и муниципальный контракт заключаются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п.2 ст.763 Гражданского кодекса РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Согласно ст. 759 Гражданского кодекса РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по

заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

На основании ч.1 ст.760 Гражданского кодекса РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:

- выполнять работы в соответствии с заданием и иными исходными данными на проектирование и договором;
- согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком - с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;
- передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ.

В соответствии с ч.1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе.

Согласно п. 15 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с пунктом 16 указанной статьи, застройщик – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Таким образом, исходя из положений Градостроительного кодекса РФ, прохождение государственной экспертизы не является разновидностью проектно-изыскательских работ.

В соответствии с пунктом 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 года № 145, с заявлением о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий может заказчик, застройщик или уполномоченное кем-либо из них лицо.

Таким образом, возложение на подрядчика обязанности организации прохождения государственной экспертизы и получения положительного заключения, противоречит нормам действующего законодательства.

Исходя из изложенного, Комиссия полагает, что в действиях заказчика содержится нарушение требований ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований, не соответствующих предмету контракта, а именно: «в течение 30 календарных дней предоставить проектную документацию в полном объеме с положительным заключением «Центра государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области».

Данная позиция подтверждается определением Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 11.02.2013 года № ВАС-443/13.

Согласно требованиям ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с п.3 технической части документации об аукционе при выполнении работ используется товар: водогрейные котлы «Братск-1Г», котлы марки «Vitomax 100-LW» фирмы «Viessmann» (Германия) с горелками марки WM-GL 30/2-A.

Таким образом, положения документации об аукционе содержат указание на товарные знаки: «Vitomax 100-LW», «Братск-1Г» без сопровождения словами «или эквивалент» и без указания используемых для определения эквивалентности значений показателей предлагаемых к поставке котлов.

На основании изложенного, Комиссия считает, что в действиях заказчика содержится нарушение требований ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в документации об аукционе на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент» и без указания используемых для определения эквивалентности значений показателей предлагаемых к поставке котлов.

Кроме того, в ходе внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

В соответствии с требованиями ч.2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) (ч.1 ст. 19.1 Закона о размещении заказов).

Ознакомившись с приложением №2 к документации об аукционе «Расчет начальной (минимальной) цены контракта по объекту «Реконструкция котельной по ул. Свободы, 32 в г. Поворино Воронежской области» Комиссией установлено, что данный расчет содержит следующие сведения:

№ п.п.	Наименование затрат	Сметная стоимость (тыс. руб.)	
		В базисном уровне цен по состоянию на 01.01.2000 г.	В текущем уровне цен по состоянию на 2 квартал 2012 г.
1.	Подготовка территории	0,04	
2.	Основные объекты строительства	4988,71	
3.	Объекты энергетического хозяйства	10,53	
4.	Объекты транспортного хозяйства и связи	24,75	
5.	Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения	1012,86	
6.	Благоустройство и озеленение территории	77,04	
7.	Временные здания и сооружения	49,85	
8.	Прочие работы и затраты	312,96	
9.	Содержание службы заказчика. Строительный контроль	140,72	
10.	Проектно-изыскательные работы	98,94	
	Всего по главам 1-10	6716,40	
	Непредвиденные затраты	134,32	
	Итого (без НДС)	6850,72	33057,12
	НДС 18%		5950,47

ВСЕГО с НДС 18%

39008,59

в том числе:

- СМР	3630,2	25401,96
- оборудование	2705,21	10757,54
- прочие затраты / из них ПИР (без НДС)	515,31	2849,09

В данном расчете не указаны источники информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, следовательно, документация об аукционе не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, Комиссия считает, что в действиях заказчика содержится нарушение требований ч.2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, выразившееся в не указании в составе документации об аукционе обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.3 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Модульные котельные-Н» на действия заказчика - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по реконструкции котельной по ул. Свободы, 32 в г. Поворино Воронежской области (реестровый номер торгов - 0131300038713000005) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области нарушения требований: ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований, не соответствующих предмету контракта, а именно: «в течение 30 календарных дней предоставить проектную документацию в полном объеме с положительным заключением «Центра государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области»; ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в документации об аукционе на товарные знаки котлов без сопровождения словами «или эквивалент» и без указания используемых для определения эквивалентности значений показателей предлагаемых к поставке.

3. В ходе внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение требований ч.2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, выразившееся в не указании в составе документации об аукционе обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

4. Выдать заказчику - Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию об аукционе и дальнейшего проведения процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства.

Резолютивная часть объявлена 26.06.2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01.07.2013 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии