

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №016/01/17-723/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

ИП-06/8422 от 10.06.2019

10 июня 2019 г. г. Казань

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>- заместитель руководителя,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа от 21.02.2019 №01/97-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан <...>, по результатам проведения которой установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 19 декабря 2017 г. было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0111300000417000177 с предметом: «Оказание услуг по содержанию объектов внешнего благоустройства».

Заказчиком вышеуказанной закупки выступил Исполнительный комитет муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан.

Начальная максимальная цена контракта по аукциону № 0111300000417000177 составила 38 087 237.00 рублей.

Согласно техническому заданию, размещенного в составе аукционной документации, было предусмотрено, в частности, выполнение таких работ, как:

- 1) Очистка дороги от снега средними автогрейдером;
- 2) Очистка тротуаров, плитки от снега и льда;
- 3) Россыпь песка вручную: на тротуарах, остановках общественного транспорта, площадках отдыха;
- 4) Скашивание травы косилкой на базе трактора;
- 5) Вырубка кустарника и подлеска вручную;
- 6) Очистка водоприемных колодцев;
- 7) Очистка подходов и подмостовых зон мостовых сооружений: от мусора, кустарников, травы;
- 8) Обрезка и прореживание крон деревьев;
- 9) Ремонт и окрашивание скамеек;
- 10) Очистка территории от мусора;
- 11) Утилизация мусора на полигоне ТБО;
- 12) Ямочный ремонт (Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной: 80 мм площадью ремонта до 5 м²);

13) Формовочная обрезка деревьев.

Протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 17.01.2018 №0111300000417000177-2 принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, его участником, муниципальный контракт был заключен с АО «БЛАГСТРОЙДОРХОЗ».

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 9 ноября 2018 г. было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0111300000418000163 с предметом: «Оказание услуг по содержанию объектов внешнего благоустройства».

Заказчиком вышеуказанной закупки выступил Исполнительный комитет муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан.

Начальная максимальная цена контракта по аукциону № 0111300000418000163 составила 39 758 500.00 рублей.

Согласно техническому заданию, размещенного в составе аукционной документации, было предусмотрено, в частности, выполнение таких работ, как:

- 1) Очистка дороги от снега средними автогрейдерами;
- 2) Очистка тротуаров, плитки от снега и льда;
- 3) Россыпь песка вручную: на тротуарах, остановках общественного транспорта, площадках отдыха;
- 4) Скашивание травы косилкой на базе трактора;
- 5) Вырубка кустарника и подлеска вручную;
- 6) Очистка водоприемных колодцев;
- 7) Очистка подходов и подмостовых зон мостовых сооружений: от мусора, кустарников, травы;
- 8) Обрезка и прореживание крон деревьев;
- 9) Ремонт и окрашивание скамеек;
- 10) Очистка территории от мусора;
- 11) Утилизация мусора на полигоне ТБО;
- 12) Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной: 80 мм площадью ремонта до 5 м²;
- 13) Формовочная обрезка деревьев;
- 14) Стрижка кустарников;
- 15) Полив зеленых насаждений;
- 16) Уборка цветов с клумб;
- 17) Нанесение горизонтальной разметки на дорожное покрытие.

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от

27.11.2018 №0111300000418000163-1 принято решение о заключении муниципального контракта с АО «БЛАГСТРОЙДОРХОЗ».

Согласно ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально

не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Объединение в составе закупки технологически и функционально не взаимосвязанных работ и услуг свидетельствует об установлении необоснованных ограничений конкуренции.

В действиях Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан по включению в состав закупки работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, имеются признаки нарушения положений части 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, издан приказ Татарстанского УФАС России № 01/224-к от 31.05.2019 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части включения в состав закупки работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, при проведении аукционов в электронной форме № 0111300000417000177, 0111300000418000163,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №016/01/17-723/2019 к рассмотрению на **25 июня 2019 года в 11 часов 30 минут** по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/17-723/2019 в качестве ответчика:

- Исполнительный комитет муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан (423250, Республика Татарстан, г. Лениногорск, ул. Кутузова, д. 1, ИНН 1649012699, ОГРН 1061689006422).

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Исполнительному комитету муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан представить в срок **до 21 июня 2019 г. ВКЛЮЧИТЕЛЬНО** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

3.1 письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

3.2 реестр договоров на выполнение работ по зимнему содержанию дорог за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием реквизитов договоров, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости договора;

3.3 реестр контрактов на выполнение работ по зимнему содержанию дорог за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием способа определения подрядчика, номера извещения, реквизитов контракта, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости контракта;

3.4 реестр договоров на выполнение работ по уходу за зелеными насаждениями за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием реквизитов договоров, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости договора;

3.5 реестр контрактов на выполнение работ по уходу за зелеными насаждениями за

период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием способа определения подрядчика, номера извещения, реквизитов контракта, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости контракта;

3.6 реестр договоров на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием реквизитов договоров, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости договора;

3.7 реестр контрактов на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием способа определения подрядчика, номера извещения, реквизитов контракта, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости контракта;

3.8 реестр договоров на выполнение работ по уборке и содержанию общественных территорий за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием реквизитов договоров, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости договора;

3.9 реестр контрактов на выполнение работ по уборке и содержанию общественных территорий за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием способа определения подрядчика, номера извещения, реквизитов контракта, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости контракта;

3.10 реестр договоров на выполнение работ по нанесению дорожной разметки за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием реквизитов договоров, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости договора;

3.11 реестр контрактов на выполнение работ по нанесению дорожной разметки за период с 01.01.2016 г. по дату получения настоящего определения с указанием способа определения подрядчика, номера извещения, реквизитов контракта, наименования и ИНН подрядчика, срока выполнения работ, стоимости контракта.

4. Привлечь к участию в рассмотрении настоящего дела АО «БЛАГСТРОЙДОРХОЗ» (423250, РТ, г. Лениногорск, ул. Гончарова, д. 1, пом. 1001, офисы 5-6, ОГРН 1171690119875, ИНН 1649037125) в качестве лица, обладающими сведениями.

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «БЛАГСТРОЙДОРХОЗ» представить в срок **до 21 июня 2019 г. ВКЛЮЧИТЕЛЬНО** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

5.1 Информацию об аукционах в электронной форме, в которых принимала участие ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2016 – 2019 г. г. Информацию представить в виде следующей таблицы.

№ п/п	Номер извещения Заказчика аукциона	Дата проведения аукциона	Начальная максимальная цена	Ваше последнее ценовое предложение	Результат торгов (признан или не признан победителем)
-------	------------------------------------	--------------------------	-----------------------------	------------------------------------	---

5.2 Информацию о штате сотрудников ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ с указанием ФИО и занимаемой должности;

5.3 Информацию об исполнении контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов за период с 2016 по 2019 года (информацию представить в виде таблицы);

5.4 Информацию о заключенных договорах субподряда в целях исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения аукционов в электронной форме, в которых победителем была признана ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2016 – 2019 г. г. Информацию представить в виде следующей таблицы.

Номер извещения аукциона	Наименование заказчика	Сумма государственного (муниципального) контракта	Наименование субподрядчика указанием местонахождения.	Дата с номером договора субподряда	и Сумма договора субподряда
--------------------------	------------------------	---	---	------------------------------------	-----------------------------

5.5 Письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

5.6 Информацию о задействованных людских и технических ресурсах ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ при исполнении муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения аукционов №№ 0111300000417000177, 0111300000418000163. Информацию необходимо представить за весь период выполнения работ с приложением подтверждающих документов.

При формировании ответа на определение о назначении дела 016/01/17-723/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Дополнительно сообщая, что за непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган, физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии < >

< >