

РЕШЕНИЕ

«17» августа 2011 года

Г.

Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов Комиссии:

Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А., специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В. специалиста-эксперта отдела экономического анализа,

при участии представителей:

-муниципального заказчика Муниципального учреждения здравоохранения «Зырянская центральная районная больница» (далее — Заказчик) В. (доверенность б/н от 12.08.2011г.);

уполномоченного органа и аукционной комиссии Администрация Зырянского района Томской области (далее — Уполномоченный орган или аукционная комиссия) Б. и К.

без участия представителя заявителя жалобы ЗАО «Бернер Росс Медикал», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № 03-10/51-11 надлежащим образом и направившего в адрес Томского УФАС России ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя ЗАО «Бернер Росс Медикал» (вх.5294 от 11.08.2011),

рассмотрев дело № 03-10/51-11, возбужденное по жалобе ЗАО «Бернер Росс Медикал» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ЗАО «Бернер Росс Медикал» (далее — заявитель жалобы) (вх. № 5273 от 10.08.2011) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ», нарушающие, по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.

В своей жалобе заявитель указал, что считает решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа было принято с нарушением ст. 12 Закона 94-ФЗ.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 0365300007611000030-1 от 03.08.2011 ЗАО «Бернер Росс Медикал» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что «предложение участника размещения заказа по № п/п 4.1, 4.4-4.14, 4.17, 6.2-6.4, 7.3.1 не содержат конкретных величин требуемых функций и величин параметров товара (требование ч.4 ст.41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г, требование Раздел I. Пункта 5. пп.5.1 ч.1., пп.5.2. аукционной документации)».

Однако в ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ и в п. 5.2. аукционной документации установлено требование — первая часть заявки участника размещения заказа должна содержать «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме». Заявитель жалобы, указал, что непонятно, что подразумевает в своем решении аукционная комиссия под термином «конкретные величины».

Заявитель жалобы считает, что заявка ЗАО «Бернер Росс Медикал» полностью соответствовала требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, и согласно п.5.2. аукционной документации в предложении были приведены все конкретные показатели,

установленные в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме. ЗАО «Бернер Росс Медикал» также указало, что в соответствии с ч.2 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем заявка ЗАО «Бернер Росс Медикал» оформлена в виде, отличном от Формы № 1, установленной в документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, ЗАО «Бернер Росс Медикал» просит отменить протокол № 0365300007611000030-1 от 03.08.2011.

16.08.2011 уполномоченный орган и аукционная комиссия представили в адрес Томского УФАС России письменные пояснения (вх.5375) по жалобе ЗАО «Бернер Росс Медикал». В ходе рассмотрения дела № 03-10/51-11 представитель аукционной комиссии пояснил, что заявка ЗАО «Бернер Росс Медикал» была не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что предложение участника размещения заказа с порядковым номером 1 не содержит конкретных величин требуемых функций и величин параметров товара, что не соответствует требованию ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ и раздела I пункта 5. пп.5.1 ч.1, пп.5.2 документации об открытом аукционе в электронной форме. В п.п. № 4.1, 4.4-4.14, 4.17, 6.2-6.4, 7.3.1 аукционного предложения ЗАО «Бернер Росс Медикал» не указаны конкретные показатели технических характеристик товара (аппарата искусственной вентиляции легких).

В документации об открытом аукционе в электронной форме содержится требование, что участник размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должен указать наименование товара, товарный знак (при наличии), модель и характеристики товара соответствующие характеристикам, указанным в техническом задании заказчика.

К форме заявки претензий у аукционной комиссии к участнику размещения заказа отсутствуют.

На основании изложенного, представитель аукционной комиссии и уполномоченного органа просит признать жалобу ЗАО «Бернер Росс Медикал» необоснованной.

В заседании Комиссии Томского УФАС России представитель заказчика в полном объеме поддержал доводы, изложенные представителями аукционной комиссии и уполномоченного органа и пояснил, что техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме содержит определенные показатели характеристик товара (аппарата искусственной вентиляции легких). Наличие требуемых функций или величин определены в диапазонах, которые необходимы для качественного оказания помощи пациентам учреждения.

Согласно документации об открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа необходимо было в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указать конкретные показатели технических характеристик товара (аппарата искусственной вентиляции легких), соответствующих значениям, установленным заказчиком в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме.

В связи с тем, что в заявке участника размещения заказа под № 1 (ЗАО «Бернер Росс Медикал») по некоторым позициям отсутствуют конкретные показатели, считаем, что действия аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ЗАО «Бернер Росс Медикал» являются правомерными, а доводы, изложенные в жалобе необоснованными.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителей уполномоченного органа, аукционной комиссии и заказчика, учитывая сведения содержащиеся в жалобе ЗАО «Бернер Росс Медикал», изучив представленные в Комиссию материалы открытого аукциона в электронной форме «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ», а также проведя внеплановую проверку, на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ всего вышеуказанного размещения заказа, установила:

20.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ»

Муниципальный заказчик — Муниципальное учреждение здравоохранения «Зырянская центральная районная больница».

Уполномоченный орган и конкурсная комиссия— Администрация Зырянского района Томской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 100 000 (Один миллион сто тысяч) рублей 00 копеек.

Стадия размещения заказа: дальнейшие действия по проведению процедуры размещения заказа

государственным заказчиком приостановлены в соответствии с требованием Томского УФАС России от 10.08.2011 № ЛЛ/4823. Открытый аукцион в электронной форме в соответствии с ч.7 ст.41.9 Закона 94-ФЗ признан несостоявшимся. Муниципальный контракт не заключен.

Согласно ч.4 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч.3 ст.41.6 Закона 94-ФЗ сведениями должна содержать следующие сведения о товарах соответственно на поставку которых размещается заказ - требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с под.б) п.1 ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ при размещении заказа на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Ч.1 ст.41.9 Закона 94-ФЗ установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч.4 ст.41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В п.1 ч.5 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об открытом аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование о том, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать: «... наименование товара, товарный знак (при наличии), модель и характеристики товара по указанным в техническом задании заказчика позициям».

Комиссия Томского УФАС России, изучив документацию об открытом аукционе в электронной форме и заявку участника размещения заказа с порядковым номером 1 установила, что в заявке ЗАО «Бернер Росс Медикал» по позициям п.п. № 4.1, 4.4-4.14, 4.17, 6.2-6.4, 7.3.1 не указаны конкретные характеристики товара (аппарат искусственной вентиляции легких) соответствующие значениям, установленным техническим заданием документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно по вышеуказанным позициям в аукционной заявке участника размещения заказа указаны характеристики со словами: «не шире» - п.п.№ 4.1, 4.7, 4.8, 4.10, 4.11; «не уже» - п.п.№ 4.4-4.6, 4.13, 4.14, 4.17, 5.1-5.2; «не более» - 4.9, 6.3, 6.4; «не менее» - 6.2, 7.3.1.

Согласно изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о правомерности действий аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ЗАО «Бернер Росс Медикал» в связи с непредставлением сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ.

На основании внеплановой проверки материалов размещения заказа «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ» (Извещение № 0365300007611000030), проведенной в соответствии с ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России выявила следующие нарушение законодательства в сфере размещения заказа:

В соответствии с ч.5 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч.ч.3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона 94-ФЗ установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе и требования о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом настоящего открытого аукциона в электронной форме является поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ». В соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ от 08.08.2001 «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по техническому обслуживанию

медицинской техники подлежит обязательному лицензированию. На основании изложенного следует, что заказчик в документации об открытом аукционе в электронной форме обязан установить обязательное требование к участникам размещения заказа в соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона 94-ФЗ.

В свою очередь, заказчиком в п.22 и подп.3 п.2 ч.5 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что в случае если услуги по техническому обслуживанию поставляемого товара (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) предполагается осуществлять силами службы участника размещения заказа, в составе второй части заявки на участие в торгах прилагается копия лицензии участника размещения заказа на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники.

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что данная формулировка обязывает участника размещения заказа представлять собственную лицензию на техническое обслуживание медицинской техники только в случае, если данные услуги будут выполняться лично, что не соответствует требованию действующего законодательства в сфере размещения заказов, поскольку вышеуказанное требование (наличие собственной лицензии) должно выполняться участником размещения заказа и в случае привлечения субподрядной организации для выполнения услуг по техническому обслуживанию медицинской техники.

Ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России приняла решение о необходимости выдачи предписания муниципальному заказчику МУЗ «Зырянская ЦРБ» об устранении выявленного нарушения законодательства в сфере размещения заказов, путем внесения соответствующих изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ».

На основании изложенного и руководствуясь положениями п.1 ч.1 ст.11, ч.4.5, 9 ст.17, ст.41.6, ст.41.8, ст.41.9, ч.6 ст.60 Закона № 94-ФЗ Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Бернер Росс Медикал» на действия уполномоченного органа и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ» необоснованной.

2. Муниципальному заказчику выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких с принадлежностями с оказанием услуг по его техническому обслуживанию (монтаж и ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала) для нужд МУЗ «Зырянская ЦРБ» с целью приведения вышеуказанной документации в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в сфере размещения заказов.

3. Передать материалы дела № 03-10/51-11 уполномоченному должностному лицу для проведения административного расследования в отношении должностного лица муниципального заказчика по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона № 94-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.

члены Комиссии Литосова Л.А.

Звонилов С.А.

Аникеева О.В.