

ПАО «МТС»

ул. Марксистская, д.4,

г. Москва, 109147

Филиал ПАО «МТС»

в Алтайском крае

ул. Мало-Тобольская, д.25Б,

г. Барнаул, 656049

ООО «Малл инвест»

пр-кт Ленина, д.102В,

г. Барнаул, 656002

ПАО «Ростелеком»

наб. Синопская, д.14, литера А, вн.тер.г. муниципальный округ Смольнинское,
г.Санкт-Петербург,

191167

Алтайский филиал

ПАО «Ростелеком»

ул. Димитрова, д.52,

г. Барнаул, 656038

ПАО «ВымпелКом»

ул. 8 марта, д.10, стр.14,

г. Москва, 127083

Алтайское отделение

ПАО «ВымпелКом»

ул. Мало-Тобольская, д.18,

г. Барнаул, 656056

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/11-510/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена "01" ноября 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено "15" ноября 2022 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<___> – заместитель руководителя управления;

<___> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

<___> – начальник аналитического отдела;

<___>. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

<___>. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

рассмотрев дело № 022/01/11-510/2022 по признакам нарушения ООО «Малл инвест» (ИНН 2224134043, ОГРН 1092224003497) и ПАО «МТС» (ИНН 7740000076, ОГРН 1027700149124) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора №210293239-08 от 08.09.2021г. о сотрудничестве, направленного на преобладающее право предоставления ПАО «МТС» услуг связи в здании ТРЦ «Пионер», расположенном по адресу: г. Барнаул, проспект Ленина, 102в, что может привести к ограничению конкуренции хозяйствующих субъектов, в присутствии на заседании представителя ООО «Малл инвест»<___> по доверенности № 11/22 от 17.08.2022г.; представителя ПАО «МТС» <___>., по доверенности № б/н от 11.12.2020г.; представителей ПАО «Ростелеком»: <___>., по доверенности № 0707/29/79/21 от 01.07.2021г. и <___>.В. по доверенности № 0707/29/36/22 от 26.07.2022г., в отсутствие представителей ПАО «ВымпелКом», извещенных надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступило обращение ПАО «Ростелеком» (вх. № 225455 от 20.05.2022г.) по вопросу, связанному с расторжением ООО «Малл инвест» заключенного между сторонами Партнерского договора № 51434-ДОГ/0707 от 03.12.2014г., что повлекло за собой расторжение договоров на услуги связи, инициированное арендаторами помещений в ТРЦ «Пионер», расположенном по адресу: г. Барнаул, пр. Ленина, д. 102В, установлено следующее.

Из документов, представленных в антимонопольный орган, следует, что ООО «Малл инвест» является собственником объектов недвижимости - всех помещений нежилого здания (ТРЦ «Пионер»), расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 102В.

03.12.2014 года между ООО «Малл инвест» (Партнер) и ОАО «Ростелеком»

(Ростелеком) был заключен Партнерский договор № 51434-ДОГ/0707, согласно которому Партнер предоставляет возможность Ростелекому на проведение в указанном здании работ, связанных с созданием Сети Ростелеком, устройством кабельного ввода в здание за счет средств Ростелекома, а также оказывает содействие в виде предоставления Арендаторам торгового центра информации о возможности приобретения на возмездной основе услуг связи Ростелекома, и по предоставлению Партнером для Ростелекома информации об Арендаторах площадей в здании.

В соответствии с пунктом 3.3.7 указанного договора Партнер обязан оказывать услуги по содействию в виде предоставления арендаторам информации о возможности заключения договора на оказание услуг связи с Ростелекомом, предоставив им указанный в договоре контактный номер телефона.

Пунктом 4.1 указанного договора Ростелекомом предусмотрен размер ежемесячной платы Партнеру за услуги по содействию, который составляет определенный процент от полученных доходов в отчетном периоде от Арендаторов, заключивших с Ростелекомом договор на оказание услуг связи на территории здания.

Пунктом 10.1 данного договора определен срок его действия: в течение 12 месяцев с момента подписания, с ежегодным продлением при отсутствии письменных возражений любой из сторон.

28.04.2015 года между ООО «Малл инвест» (Партнер) и ОАО «ВымпелКом» (Билайн) заключен договор № LQ854, согласно которому Партнер за вознаграждение предоставляет возможность Билайн право на предоставление телекоммуникационных услуг и продуктов современной цифровой сети в здании ТРЦ «Пионер», расположенного по адресу: г. Барнаул, пр. Ленина, д. 102В, и обязуется оказывать необходимое содействие в распространении услуг Билайн арендаторам здания в соответствии с условиями, закрепленными в данном договоре.

В соответствии с пунктом 3.5 указанного договора Партнер обязуется при подписании с арендаторами договоров на аренду помещений в здании информировать их об услугах Билайн, и по запросу предоставлять контактные данные Билайн.

Пунктом 5.1. договора предусмотрена выплата Партнеру единовременного вознаграждения и ежемесячной платы, определяемой в процентном соотношении от фактически полученных Билайн фиксированных платежей Арендаторов за выделенные им в пользование телефонные номера /линии телефонной сети связи общего пользования в коде географической зоны нумерации (АВС) и от фактически полученных Билайн ежемесячных фиксированных платежей Арендаторов за предоставление доступа к сети Интернет.

Согласно пункту 2.2 указанного договора срок его действия составляет три года с даты подписания, с ежегодным продлением при отсутствии уведомления любой из сторон об отказе продлевать срок действия договора.

Из информации, представленной в управление ФАС по Алтайскому краю ПАО «ВымпелКом» (исх. № ВР-04/43672-К от 30.06.2022), договор № LQ854 от 28.04.2015г. о

сотрудничестве по предоставлению телекоммуникационных услуг является действующим (и в момент рассмотрения настоящего дела), при этом оператор связи оказывает в ТРЦ «Пионер» услуги: местной телефонной связи; по передаче данных; доступа в Интернет.

18.12.2015 года между ООО «Малл инвест» (Партнер) и ПАО «МТС» (МТС) был заключен договор № б/н, предметом которого является предоставление Партнером в пользование МТС определяемого настоящим договором помещения в указанном здании, для размещения кабелей и иного оборудования связи, а также взаимодействие МТС и Партнера по оказанию на возмездной основе услуг связи Абонентам в здании.

В соответствии с пунктом 3.6 указанного договора Партнер обязуется информировать Абонентов об услугах связи МТС и направлять заинтересованных Абонентов к менеджеру МТС по указанному в договоре телефону.

Пунктами 4.2, 4.2.1, 4.2.2 договора предусмотрена обязанность МТС оплатить Партнеру как единовременное вознаграждение, так и ежемесячное вознаграждение в процентном соотношении от сумм, поступивших от абонентов на расчетный счет МТС в оплату ежемесячных счетов за услуги связи, оказанные абонентам, за исключением сумм, поступивших от абонентов за услуги междугородней/международной связи.

Срок действия договора установлен в пункте 7.1 и составляет одиннадцать месяцев с момента вступления в силу, с автоматическим возобновлением на каждые последующие одиннадцать месяцев при отсутствии письменного уведомления от любой из сторон о желании прекратить действие договора.

Однако, 31.12.2021 года действие договора № б/н от 18.12.2015 года было прекращено по соглашению сторон, ввиду того, что 08.09.2021 года между ООО «Малл инвест» (Партнер) и ПАО «МТС» (МТС) заключен новый договор № 210293239-08 о сотрудничестве по предоставлению телекоммуникационных услуг, в преамбуле которого указано о том, что Партнер желает, чтобы именно МТС оказывал услуги связи лицам, владеющим или пользующимся помещениями в данном здании (Абонентам) и Партнеру.

Согласно пункту 1.1 указанного договора его предметом является предоставление Партнером в пользование МТС определяемого настоящим договором места в помещении указанного здания для размещения оборудования связи МТС, а также взаимодействие МТС и Партнера по оказанию на возмездной основе услуг связи Абонентам в здании.

То есть, данный договор является смешанным, в том числе содержит элементы договора аренды недвижимости.

Пункт 2.7 договора содержит обязанность МТС предоставить Партнеру на основании отдельного договора канал доступа в Интернет, по тарифам, согласованным сторонами в Приложении №6 к настоящему договору.

Пункт 4.1. договора определяет, что все расчеты за услуги связи, оказываемые Абонентам, производятся между МТС и Абонентами/Партнёром на основании договоров между МТС и Абонентами/Партнёром по тарифам, не более, чем

зафиксированным Сторонами в Приложении №8.

Пунктом 3.6 установлена обязанность Партнера предоставить МТС приоритетное право предоставления услуг связи арендаторам (Абонентам) в Здании и доступа в помещения для ввода волоконно-оптического кабеля, установки любого активного телекоммуникационного оборудования для предоставления Услуг связи Абонентам, в течении всего срока действия настоящего Договора. Партнёр обязуется информировать всех Абонентов Здания о наличии технической возможности и приоритетном праве МТС на предоставление Услуг связи, оказываемых МТС в Здании. Условия настоящего пункта не распространяются на 30 % потенциальных Абонентов от общего количества лиц, владеющими или пользующимся помещениями в Здании, в связи с чем положения п. 3.7. для таких Абонентов и операторов связи не подлежат применению.

В соответствии с пунктом 3.7 договора, в случае если количество Абонентов, указанных в п. 3.6, превышает 30 %, то Партнёр организует встречу между МТС и другим оператором, где определяется порядок доступа оператора в здание: либо по Сооружениям связи МТС, либо оператором самостоятельно путём ввода в Здание собственного кабеля. МТС обязуется предоставить доступ по Сооружениям связи такому оператору только под конкретного Абонента, а Партнёр предоставляет такому оператору право ввода в Здание собственного кабеля и установки в здании необходимого оборудования также только для конкретного Абонента. При использовании порядка доступа по сооружениям связи МТС, МТС имеет право изымать плату с других операторов по условиям договоров, заключаемых МТС с такими операторами.

Пунктами 4.2, 4.2.1 договора предусмотрена обязанность МТС выплачивать Партнёру ежемесячное вознаграждение до 31.11.2021г. и в увеличенном размере с 01.12.2021г.

Согласно пункту 4.2.2 договора МТС выплачивает Партнеру также единовременное вознаграждение.

В соответствии с пунктом 8.1 договора, он вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до 01.12.2026г.

Из информации, представленной в управление ФАС по Алтайскому краю ПАО «МТС» (исх. № С03.6/КТ-Б/35и от 01.07.2022), оператор связи оказывает в ТРЦ «Пионер» телематические услуги связи; услуги связи по передаче данных; услуги местной телефонной связи.

Согласно письменной информации, представленной ПАО «Ростелеком» в УФАС по Алтайскому краю, и устных пояснений представителей заявителя, ввиду заключения 08.09.2021г. между ООО «Малл инвест» и ПАО «МТС» договора № 210293239-08 и предоставленному последнему приоритетного права на оказание услуг связи в ТРЦ «Пионер», расположенном по адресу: г. Барнаул, пр. Ленина, д.102В, ООО «Малл инвест» направило в адрес ПАО «Ростелеком» уведомление (исх. №1359, поступило 28.10.2021) о расторжении с 02.12.2021 года Партнерского договора № 51434-ДОГ/0707 от 03.12.2014г.

21.01.2022г. за исх. № 1406 ООО «Малл инвест» направило в адрес ПАО «Ростелеком» повторное обращение, содержащее информацию о прекращении

действия договора № 51434-ДОГ/0707 с 03.12.2021г. и просьбу вывезти принадлежащее ПАО «Ростелеком» оборудование, посредством которого происходит оказание услуг связи абонентам ТРЦ «Пионер», установленное в помещениях здания.

С начала 2022 года в адрес ПАО «Ростелеком» стали поступать заявления абонентов о расторжении договоров на оказание услуг связи в ТРЦ «Пионер».

В качестве причины расторжения договоров абонентами ПАО «Ростелеком» указано на получение от арендодателя (ООО «Малл инвест») требования перейти к другому провайдеру, ввиду расторжения арендодателем и ПАО «Ростелеком» договора на оказание услуг связи.

Данные действия, по мнению заявителя, нарушают антимонопольное законодательство.

Присутствующие на заседаниях комиссии представители ООО «Малл инвест» факт нарушения антимонопольного законодательства отрицали и пояснили, что в целях улучшения качества оказываемых в ТРЦ «Пионер» услуг Интернет ООО «Малл инвест» организовали конкурсный отбор среди операторов связи. В итоге ПАО «МТС» предложило лучшие условия, в связи с чем, был заключен договор № 210293239-08 от 08.09.2021 о сотрудничестве по предоставлению телекоммуникационных услуг.

Представитель ПАО «МТС», основываясь на дополнительно представленных документах, заявил о необходимости определения в рассматриваемом деле географических границ рынка оказания услуг связи не только в пределах ТРЦ «Пионер», так как операторы связи конкурируют на указанном рынке в пределах г. Барнаула, а в широком смысле – в пределах территории, указанной в лицензии на предоставление таких услуг.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция — соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В рамках рассмотрения настоящего заявления управлением ФАС по Алтайскому краю проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке оказания услуг связи, а именно, проводного интернета, в ТРЦ «Пионер», расположенного по адресу: г. Барнаул, пр. Ленина, д. 102В.

Согласно результатам указанного анализа, во временном интервале

исследования: 2021 г. – май 2022 г., на товарном рынке оказания услуг связи в ТРЦ «Пионер» по указанному адресу осуществляли хозяйственную деятельность ПАО «МТС», «ПАО «ВымпелКом» и АО «Ростелеком».

Доля ПАО «МТС» на начало исследуемого периода на товарном рынке в определенных анализом географических границах составляла 33%, на конец периода доля увеличилась до 63%, при этом доли двух других операторов связи снизились: ПАО «ВымпелКом» с 39% до 20%, ПАО «Ростелеком» с 28 до 17%.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно данным, содержащимся в открытых информационных источниках, на территории г. Барнаула присутствует достаточное количество нежилых помещений, в том числе торгово-развлекательных центров. Следовательно, операторы связи имеют возможность оказывать услуги связи в иных зданиях на территории г. Барнаула, помимо торгово-развлекательного центра «Пионер», в связи с чем рынок услуг по сдаче в аренду помещений является конкурентным.

ПАО «МТС» в рамках рассмотрения настоящего дела представлено исследование рынка объектов коммерческой недвижимости (ОКН) в г. Барнауле от 17.10.2022, проведенное ООО «Директ ИНФО», согласно которому на рынке телеком-услуг для ОКН представлено несколько организаций – в основном федеральных операторов. Лидером рынка является ПАО «Ростелеком», услугами которого пользуются около 37% всех ОКН. На втором месте – ПАО «ВымпелКом» (около 21%), на третьем – ЭР Телеком (19% рынка).

Также необходимо учитывать, что взаимозаменяемость проводного и мобильного интернета позволяет объединить данные услуги в границы одного рынка. У потребителя есть выбор, в рамках которого он самостоятельно определяет форму получения услуги связи Интернет (проводной или мобильный), что расширяет конкурентные отношения провайдеров и предполагает дополнительную защиту их прав.

Существующая в г. Барнауле конкуренция между операторами связи за торговые центры, т.е. за возможность быть основным поставщиком услуг связи в конкретном ТРЦ, предлагая потребителям услуг Интернета наиболее выгодные услуги связи, допускает считать географическими границами в рассматриваемом деле город Барнаул Алтайского края, что не позволяет сделать вывод о нарушении антимонопольного законодательства в пределах ТРЦ «Пионер», как указано в рассматриваемом заявлении.

В данном случае ООО «Малл инвест», при заключении с ПАО «МТС» договора № 210293239-08 от 08.09.2021 о сотрудничестве по предоставлению телекоммуникационных услуг, использовало возможность заключить соглашение на более выгодных для себя условиях, что не является нарушением антимонопольного законодательства.

Из материалов рассматриваемого дела следует, что размещенное ПАО «Ростелеком» в здании торгового центра «Пионер» оборудование для оказания услуг проводного интернета не демонтировано и используется для оказания услуг потребителям.

Следовательно, права ПАО «Ростелеком» и иных хозяйствующих субъектов, при оказании данных услуг связи не ущемляются.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств, принимая во внимание факт продолжения оказания ПАО «Ростелеком» оказания услуг связи Интернет в торговом центре «Пионер», расположенном по адресу: г. Барнаул, пр. Ленина, д. 102В, через установленное собственное оборудование, Комиссия Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела № 022/01/11-510/2022 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ПАО «МТС» и ООО «Малл инвест» нарушений части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 022/01/11-510/2022 в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях ООО «Малл инвест» и ПАО «МТС».

Председатель Комиссии <___>

Члены Комиссии <___>

<___>

<___>

<___>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения или в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.