

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1610/2020

«13» октября 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>;

при участии:

- <...> – представителя АО «КМЗ» (доверенность от 25.05.2020 г. № 61);

- <...> - представителя АО «КМЗ» (доверенность от 25.05.2020 г. № 62),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «НПП «Эра» и материалы жалобы № 042/07/3-1610/2020,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Научно-производственное предприятие «Эра» (далее – Заявитель, ООО «НПП «Эра») (вх. № 6821э от 05.10.2020 г.) на действия Закупочной комиссии Заказчика – акционерного общества «Кемеровский механический завод» (далее – Заказчик, АО «КМЗ») при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку ленточнопильного автоматического станка по металлу двухколонного типа Н-260НВНС фирмы EVERISING или эквивалент, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, 14.09.2020 г. под № 32009488698 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, заявка ООО «НПП «Эра» была необоснованно отклонена. Кроме того, в протоколе отсутствует обоснование отклонения.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 06.10.2020 г. № 05/8296 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1610/2020 было назначено на 13.10.2020 года в 15 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

ООО «НПП «Эра» заявило ходатайство о рассмотрении жалобы по средствам ВКС.

В связи с отключением 13.10.2020 г. электроэнергии в период с 14 часов 30 мин. до 16 часов 00 мин., подключение к системе ВКС было технически невозможно.

В связи с тем, что ООО «НПП «Эра» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 042/07/3-1610/2020, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

13.10.2020 г. представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что ООО «НПП «Эра» подало заявку на участие в закупке на поставку автоматического ленточнопильного станка с функциональными характеристиками МСК-450HS с ЧПУ. Заказчиком АО «КМЗ» был проведен анализ технических характеристик автоматического ленточнопильного станка МСК-450HS с ЧПУ, указанных на официальном сайте производителя, и выявлены несоответствия технических характеристик, требуемых Заказчику. Подробно доводы отражены в отзыве (вх. от 12.10.2020 № 4704).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1610/2020, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение).

Согласно пункту 10.6.3 Положения конкретный способ предоставления описания продукции устанавливается в извещении, документации о закупке в соответствии с положениями раздела 12 Положения.

При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения, документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены (пункт 10.6.4 Положения).

В соответствии с пунктом 10.6.4 Положения нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных извещением, документацией о закупке, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно пункту 10.6.7 Положения при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, кроме случаев, когда допускается представление описания в ином порядке с учетом принципов, изложенных в подп. 10.3.3(1) Положения.

Несоответствие участника процедуры закупки или поданной им заявки требованиям извещения, документации о закупке является основанием для отказа в допуске к участию в закупке (пункт 10.12.5 Положения).

В соответствии с подпунктом 10 пункта 11.8.1 Положения конкурентная закупка может быть признана несостоявшейся в случае, если по результатам рассмотрения заявок (отборочная стадия), поданных на конкурентный способ закупки (подп. 12.8.14(2) Положения), ЗК принято решение о признании только 1 (одной) заявки соответствующей требованиям извещения, документации.

На основании подпункта 1 пункта 11.8.7 Положения в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся по основаниям, указанным в подп. 11.8.1(10), 11.8.1(16), 11.8.1(18) Положения и принятия ЗК решения о соответствии указанной заявки и участника процедуры закупки всем установленным требованиям, ЗК вправе принять решение о заключении договора с участником закупки, в отношении которого ЗК было принято решение о соответствии участника процедуры закупки и его заявки и всем установленным требованиям (п. 11.7.4 Положения).

Согласно пункту 12.8.5 Положения на этапе рассмотрения заявок ЗК: вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом; направляет участникам процедуры закупки запрос о необходимости уточнения поданных заявок в случаях и порядке, установленных в п. 12.8.7-12.8.9 Положения (далее – дозапрос).

Участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения, документации о закупке, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям извещения, документации о закупке в дальнейшей процедуре закупки не участвуют (пункт 12.8.10 Положения).

Согласно пункту 12.8.13 в ходе проведения рассмотрения заявок проводится заседание ЗК, итоги работы которой оформляются протоколом рассмотрения заявок.

На основании пункта 12.13.3 Положения при формировании протокола рассмотрения заявок / рассмотрения первых частей заявок дополнительно к сведениям, указанным в п. 12.13.2 Положения, вносится следующая информация:

- дата и время проведения процедуры рассмотрения заявок / первых частей заявок;
- количество поданных заявок / первых частей заявок на участие в закупке (этапе закупки), а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- сведения об идентификационных номерах участников процедуры закупки, заявки/первые части заявки которых были рассмотрены;
- количество заявок, которые были отклонены; указание в отношении каждой заявки каждого участника процедуры закупки принятого решения о допуске к участию в закупке и о признании участником закупки либо об отказе в допуске с указанием положений извещения, документации о закупке, которым не соответствует заявка, а также положений заявки, не соответствующих требованиям извещения, документации о закупке;

- решение о проведении или не проведении переторжки (п. 8.5.6 Положения) (в случаях, когда проведение переторжки было предусмотрено документацией о закупке с учетом проводимого способа закупки (п. 8.5.1, 8.5.2 Положения));

- сведения о признании процедуры закупки несостоявшейся с указанием основания (причины) такого признания, а также принятое ЗК в порядке п. 11.8.6, 11.8.7 Положения решение.

07.08.2020 Председателем закупочной комиссии АО «КМЗ» утверждено извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ленточнопильного автоматического станка по металлу двухколонного типа H-260HBNC фирмы EVERISING или эквивалент (далее – Извещение).

Согласно пункту 4.5.1 Извещения участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

В соответствии с пунктом 4.6.1 Извещения описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 13 информационной карты.

Согласно пункту 4.6.2 при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Порядок рассмотрения заявок (отборочная стадия), дозапрос. Допуск к участию в закупке предусмотрены в разделе 4.12 Извещения.

Согласно пункту 4.12.4 рассмотрение заявок производится закупочной комиссией только на основании анализа представленных в составе заявок, в том числе с учетом п. 4.12.9, документов и сведений.

В соответствии с пунктом 4.12.5 Извещения на этапе рассмотрения заявок ЗК вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом.

Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе по основанию: несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты (пункт 4.12.13 Извещения).

Согласно приложению № 3 к информационной карте заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе: заявку (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1; техническое предложение (форма) по форме, установленной в подразделе 0.

В техническом предложении (форма 2) установлены функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара:

№ Наименование каждой единицы
поставляемого товара

Характеристика материала (услуг)
предлагаемые участникам закупки
1. Основные технические
характеристики станка:

Минимальный размер заготовки, мм
Ø260, 310x260

Размер полотна,
мм
3920x34x1,1

Скорость полотна, м/мин
20-100
(инвертер)

Угол наклона пильной рамы, не менее
град. 55

Максимальный шаг подачи, не менее
мм 400

Натяжение
полотна
гидравлическое

Возможность пакетной резки
ширина, мм 145-230

высота, мм 40-130

Программируемый ход подачи
заготовки

Мощность двигателей, кВт привод
полотна, не менее 3,5

гидронасос 0,75

насос охлаждения 0,1

Емкость бака гидравлического масла,
л 65

Диаметр основной колонны, не менее
мм 110

Площадь установки, не более
мм
2170x2100

Вес, не менее кг 1750

2. Комплектация:

–Автоматический транспортер для удаления стружки;

Программируемое логическое устройство управления (PLC) всех электрических и гидравлических функций;

–Программируемый счетчик резов с автоматическим отключением станка;

–Детектор холостого хода с автоматическим отключением станка при обрыве полотна или его заклинивании;

–Стабилизаторы пильного полотна с твердосплавными направляющими и подшипниками;

–Гидравлическая система натяжения полотна; –

Автоматический контроль рабочей высоты заготовки и система быстрого подвода пильной рамы к заготовке;

–Щетка с приводом для очистки полотна;

–Возвратно-поступательная система автоматической подачи заготовки;

Система пакетной резки (два верхних гидравлических прижима);

Расщепленная передняя губка тисков;

–Двойные гидротиски;

2-х метровый рольганг – 1 шт.;

–Независимое гидравлическое управление давлением подачи и скоростью подачи полотна;

–Биметаллическое пильное полотно М

Ленточнопильный автоматический
1. станок по металлу двухколонного типа
EVERISING H-260HBNC или эквивалент

42;

– Полноходные гидротиски (с полным ходом прижимной губки);

Контроль отсутствия заготовки;

– Гидропривод обеих губок подающих тисков;

Функция регулировки давления губок тисков;

Система ЧПУ (программатор отрезаемой длины);

Набор инструмента.

3. Техническая документация к станку должна быть переведена на русский язык.

4. Пуско-наладочные работы и доставка входят в стоимость станков.

5. Гарантийный срок: не менее 12 месяцев.

Согласно протоколу № 334 от 28.09.2020 г. (далее – Протокол № 334) на участие в закупке поступило 4 заявки. Закупочная комиссия АО «КМЗ» рассмотрела заявки и решила отказать в допуске к участию в закупке участникам с идентификационными номерами 180284, 182243, 182381. Данным участникам отказано в допуске по причине того, что товар, предлагаемый к поставке участником закупки, не соответствует требованиям Технического задания. Участник с идентификационным номером 182506 допущен к участию в закупке.

Закупка признана несостоявшейся, так как к участию в закупке допущен один участник процедуры закупки.

Закупочная комиссия решила заключить договор с участником с идентификационным номером 182506.

Проанализировав Извещение и заявки участников Комиссия Кемеровского УФАС России считает доводы ООО «НПП «Эра» обоснованными на основании следующего:

В заявке, поданной ООО «НПП «Эра» содержится техническое предложение, согласно которому предлагается к поставке автоматический ленточнопильный станок МСК-450HS с ЧПУ, производитель ООО «КОСКО» Российская Федерация.

Функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики, качественные характеристики автоматического ленточнопильного станка МСК-450HS с ЧПУ соответствуют функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам или качественным характеристикам товара, указанным Заказчиком в техническом предложении (форма 2) Извещения.

К заявке ООО «НПП «Эра» приложено информационное письмо производителя вышеуказанного станка ООО «КОСКО», которым производитель подтверждает изготовление ленточнопильного станка МСК-450HS с ЧПУ в соответствии с техническим заданием АО «КМЗ».

Кроме того, в данном письме содержатся сведения, что информация о продукции, размещенная на сайте производителя ООО «КОСКО», представлена для продукции в стандартной комплектации. Производитель оставляет за собой право вносить изменения в технические характеристики.

Таким образом, данное информационное письмо подтверждает соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены, что предусмотрено пунктом 10.6.4 Положения и пунктом 4.6.2 Извещения.

Следовательно, Закупочная комиссия Заказчика необоснованно отказала в допуске ООО «НПП «Эра».

На основании пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отказав в допуске к участию в закупке ООО «НПП «Эра», Закупочная комиссия нарушила принцип равноправия справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки, должен содержать ряд сведений, в том числе результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием в том числе, оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

На основании пункта 12.13.3 Положения при формировании протокола рассмотрения заявок / рассмотрения первых частей заявок дополнительно к сведениям, указанным в п. 12.13.2 Положения, вносится, в том числе информация: указание в отношении каждой заявки каждого участника процедуры закупки принятого решения о допуске к участию в закупке и о признании участником

закупки либо об отказе в допуске с указанием положений извещения, документации о закупке, которым не соответствует заявка, а также положений заявки, не соответствующих требованиям извещения, документации о закупке.

В Протоколе № 334 содержится информация об отказе в допуске к участию в закупке, так как товар, предлагаемый к поставке участником закупки, не соответствует требованиям Технического задания.

По мнению Комиссии Кемеровского УФАС России, в Протоколе № 334 конкретное указание на положение Извещения, которому не соответствует заявка участника, отсутствует.

Не указав в Протоколе № 334 положение Извещения, которому не соответствует заявка Закупочная комиссия АО «КМЗ» нарушила пункт 12.13.3 Положения, подпункт б) пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках и принцип информационной открытости закупки.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПП «Эра» на действия закупочной комиссии заказчика – акционерного общества «Кемеровский механический завод» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку ленточнопильного автоматического станка по металлу двухколонного типа H-260HBC фирмы EVERISING или эквивалент (извещение № 32009488698) обоснованной.
2. Признать заказчика – закупочную комиссию заказчика АО «КМЗ» нарушившей пункты 1, 2 части 1 статьи 3, подпункт б) пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 12.13.3 Положения.
3. Выдать Закупочной комиссии заказчика – АО «КМЗ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.