

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 3 июня 2014г.

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 6 июня 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 19, возбужденное 05.05.2014г. по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Производственное объединение «Север» (630075, г. Новосибирск, ул. Объединения, 3) части 3 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из Прокуратуры Новосибирской области поступили материалы (вх. № 3963 от 21.04.2014г.), указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Север» при использовании находящегося в федеральной собственности здания № 6а по ул. Сухановской г. Новосибирска.

Прокурорской проверкой было установлено, что Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Север» (далее – ФГУП «ПО «Север») 04.02.2014г. заключило с ООО «НСК-СУН» на срок 1 месяц договор аренды здания № 197-64-19/92 по адресу: г. Новосибирск, ул. Сухановская, 6а, находящегося в собственности Российской Федерации и закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения. 06.03.2014г. вновь заключило с ООО «НСК-СУН» договор аренды № 197-64-19/206 на срок 1 месяц без проведения торгов. В настоящее время срок договора истек.

В Новосибирское УФАС России переданы копии материалов проверки, а именно:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации права на объект по адресу: г. Новосибирск, Калининский район, ул. Сухановская, д. 6а, № 916736 серии 54АД от 09.01.2013г, выданное повторно, взамен свидетельства № 271974 серия <...> -АД от 04.04.2003г.
- 2) Договор аренды № 197-64-19/92 от 04.02.2014г.
- 3) Договор аренды № 197-64-19/206 от 06.03.2014г.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44, части 12 статьи 44 Федерального

закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ФГУП ПО «Север» возбуждено дело № 19 (приказ № 114 от 05.05.2014г.) по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела ФГУП ПО «Север» представило следующие объяснение.

04.02.2014 предприятием с ООО «НСК-СУН» заключен договор аренды № 197-64-19/92 и дополнительное соглашение № 1 от 05.02.2014 к указанному договору, согласно которого переданы в аренду помещения, расположенные на 1 и 2 этажах Здания УКК, сроком на 30 календарных дней.

06.03.2014 предприятием с ООО «НСК-СУН» заключен договор аренды № 197-64-19/206, согласно которого переданы в аренду помещения, расположенные на 3 и 4 этажах Здания УКК, сроком на 30 календарных дней.

По истечении сроков действия договоров имущество возвращено арендатором предприятию.

Данные договоры предприятие заключало в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 и пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым, заключение договоров аренды на срок не более тридцати календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, осуществляется без проведения аукционов.

В связи с тем, что предметом указанных выше договоров аренды являются разные помещения, расположенные в Здании УКК, указанные договоры являются самостоятельными и не являются последовательными (взаимосвязанными).

В действиях предприятия, по мнению ФГУП ПО «Север», отсутствует нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, ФГУП ПО «Север» просит производство по делу № 19 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 916736 серии 54АД от 09.01.2013г. ФГУП «ПО «Север» на праве хозяйственного ведения принадлежит здание (учебно-курсовой комбинат), назначение: нежилое, по адресу: г. Новосибирск, Калининский район, ул. Сухановская, д. 6а, кадастровый номер <...> :35:041465:04:01.

В соответствии с договором аренды № 197-64-19/92 от 04.02.2014г. ФГУП «ПО «Север», руководствуясь п. 11 ч. 1 ст. 17.1 и п. 1 ч.3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», передало во временное владение и пользование недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Новосибирск, ул. Сухановская, 6а, ООО «НСК-СУН» сроком на 1 месяц. Предметом договора является недвижимое имущество, указанное в приложении № 1, № 2 к договору № 197-64-19/92 от 04.02.2014г.

Согласно приложению № 1 к Договору аренды № 197-64-19/92 от 04.02.2014г. в состав передаваемого в аренду недвижимого имущества входят помещения на этажах: 1 этаж (номера помещений: 1-17, 32, 33, 35-37, 39-52), 2 этаж (номера помещений: 1-15, 24, 17, 25, 18-23), 3 этаж (номера помещений: 1-24, площадь 792,4 кв.м.), 4 этаж (номера помещений: 1-25, площадь 790,5 кв.м.).

Между сторонами ФГУП ПО «Север» и ООО «НСК-СУН» было заключено дополнительное соглашение № 1 от 05.02.2014г. к договору аренды от 04.02.2014г. № 197-64-19/92, которым изменен состав передаваемого в аренду недвижимого имущества. Помещения, расположенные на этажах 3 и 4 здания по ул. Сухановская, 6а, исключены из состава имущества передаваемого ООО «НСК-СУН». Также срок действия договора был установлен на 30 календарных дней.

Таким образом, ФГУП ПО «Север» на основании договора аренды № 197-64-19/92 от 04.02.2014г. было передано во временное владение и пользование недвижимое имущество, находящееся на 1 этаже (номера помещений: 1-17, 32, 33, 35-37, 39-52) и на 2 этаже (номера помещений: 1-15, 24, 17, 25, 18-23).

После прекращения действия договора аренды № 197-64-19/92 от 04.02.2014г., между ФГУП «ПО «Север» и ООО «НСК-СУН» был заключен договор № 197-64-19/206 от 06.03.2014г. на срок 30 дней, в соответствии с которым во временное владение и пользование передается недвижимое имущество, указанное в приложении № 1, № 2 к данному договору.

Согласно Приложению № 1 к Договору аренды № 197-64-19/206 от 06.03.2014г. в состав передаваемого в аренду недвижимого имущества входят: 3 этаж (номера помещений: 1-24, площадь 792,4 кв.м.) и 4 этаж (номера помещений: 1-25, площадь 790,5 кв.м.).

Заключенные договоры свидетельствуют о последовательной передаче во временное владение и пользование недвижимое имущество, принадлежащее на праве хозяйственного ведения ФГУП ПО «Север», одному лицу ООО «НСК-СУН».

П. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

П. 1 ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального

недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Таким образом, требования указанных положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обязательны для исполнения государственным унитарным предприятием, следовательно, распространяются на действия ФГУП «ПО «Север» по заключению договоров перехода прав владения и пользования в отношении недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.

Исходя из п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» можно сделать вывод, что в течение шести последовательных календарных месяцев возможно заключение договора аренды с одним лицом без проведения торгов только сроком не более чем тридцать календарных дней. В случае, если совокупный срок составляет более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных месяцев, проведение конкурсов и аукционов необходимо.

ФГУП «ПО «Север» заключило с одним и тем же юридическим лицом - ООО «НСК-СУН» два последовательных договора аренды недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Сухановская, 6а. Владение и пользование ООО «НСК-СУН» имуществом ФГУП ПО «Север» по вышеперечисленным договорам составило 60 (шестьдесят) календарных дней за три текущих месяца.

Таким образом, указанными действиями ФГУП «ПО «Север» нарушило порядок заключения договоров, предусмотренный ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Север» нарушившим часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении договоров аренды имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП ПО «Север», с одним лицом ООО «НСК-СУН» на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурса или аукциона.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Федеральному государственному унитарному предприятию «Производственное объединение «Север» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 38

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

6 июня 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 06.06.2014г. по делу № 19, возбужденному 05.05.2014г., о нарушении Федеральным государственным унитарным предприятием «Производственное объединение «Север» (630075, г. Новосибирск, ул. Объединения, 3) части 3 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному унитарному предприятию «Производственное объединение «Север» прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в заключении с ООО «НСК-СУН» двух последовательных договоров аренды недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Сухановская, ба сроком 60 (шестьдесят) календарных дней за три текущих месяца.

2. С целью исполнения настоящего предписания Федеральному государственному унитарному предприятию «Производственное объединение «Север» необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно не допускать заключение договоров аренды без проведения конкурсов или аукционов с одним и тем же юридическими лицами, в частности с ООО «НСК-СУН», сроком более чем 30 календарных дней в течение

шести последовательных календарных месяцев. Для подтверждения исполнения предписания представить документы, подтверждающие отсутствие договорных отношений с ООО «НСК-СУН» и реестр (перечень) договоров аренды недвижимого имущества Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Север» за период с 06.04.2014г. по 06.10.2014г.

3. Об исполнении настоящего предписания Федеральному государственному унитарному предприятию «Производственное объединение «Север» сообщить в Новосибирское УФАС России 13.10.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.