

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-12838/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
27.09.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

(...);

членов Комиссии:

(...);

(...);

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Прогресс системс», ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно»,

рассмотрев жалобы ООО «Прогресс системс» (далее — Заявитель) на действия ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сервера видеонаблюдения (реестровый № 32312731254, далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье — заявитель).

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Как следует из материалов дела, 04.09.2023 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), а также на сайте Оператора электронной торговой площадки разместил информацию о проведении Закупки и закупочную документацию.

Протоколами рассмотрения первых и вторых частей заявок заявка Заявителя признана соответствующей требованиям документации и допущены к дальнейшему участию, протоколом подведения итогов процедуры от 14.09.2023 Заявитель признан победителем Закупки.

Заявитель с допуском его заявки к дальнейшему участию и впоследствии определении победителем не согласился, указав, что первая часть заявки не соответствует требованиям документации, поскольку Заявителем к поставке предлагается только сам сервер, а именно: сервер серии SRS Digital Server, модели: DS/U/CPU/S/M/PSU/C, при этом предложение об операционной системе с

указанием ее технических характеристик, в соответствии с Техническим заданием, отсутствует.

Кроме того, как указал Заявитель, помимо технических характеристик Товара, установленных в Приложение №1 к Техническому заданию, Заказчиком установлены дополнительные характеристики, указанные в Перечне поставляемого товара (спецификация), являющегося Приложением №2 к Техническому заданию с указанием наименований компонентов Товара и технических характеристик, которые не совпадают с характеристиками Приложения №1 к Техническому заданию.

Заказчик с доводами жалобами не согласился, представил письменные пояснения и материалы, истребованные антимонопольным органом.

На заседании комиссии представитель Заказчика сослался на то, что заявка Заявителя соответствовала требованиям документации, отметив, что подавая свою заявку Заявитель безоговорочно согласимся на все условия документации, установленные Заказчиком.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Также в силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации

подлежат указанию требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

На основании части 19.6 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи.

Как следует из материалов дела и установлено Комиссией, пунктом 26.37 Информационной карты установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу аукционной заявки и инструкция по ее заполнению, согласно которым:

«Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- 1) Предложение участника закупки в отношении объекта закупки

(см. Форму 1 раздела IV ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ СРЕДИ МСП «Предложение участника закупки в отношении объекта закупки»).

В соответствии с пунктом 14.3 документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно Форме 1, установленной Заказчиком: Предложение участника закупки в отношении объекта закупки Предложение участника закупки в отношении объекта закупки является неотъемлемой частью заявки на участие в закупке.

Сведения о поставляемых товарах предоставляются участником по каждой позиции товара, указанного в техническом задании.

№ Наименование пп Товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира
-----------------------------	--	--

Сервер – 1 шт.

Основные характеристики:

Базовая частота каждого установленного

процессора (без учета технологии динамического изменения частоты): ≥ 2.5 ГГц.

Количество LFF (3,5) слотов для накопителей на задней панели: ≥ 12 шт.

Количество LFF (3,5) слотов для накопителей на лицевой панели: ≥ 24 шт.

Количество SFF (2,5) слотов для накопителей на задней панели: ≥ 2 шт.

Количество USB 3.x портов: ≥ 4 .

Количество занимаемых юнитов в стойке: ≤ 4 .

Количество потоков каждого установленного процессора: ≥ 36 .

Количество сетевых портов (тип 1): ≥ 2 шт.

Количество слотов для модулей оперативной памяти: ≥ 16 шт.

Количество слотов для установки плат расширения PCIe x16: ≥ 3 шт.

Количество слотов для установки плат расширения PCIe x8: ≥ 4 шт.

Количество установленных блоков питания с поддержкой горячей замены, шт.: ≥ 2 .

Количество установленных блоков питания, шт.: ≥ 2 .

Количество установленных накопителей (тип 1): ≥ 32 шт.

Количество установленных накопителей (тип 1) с поддержкой горячей замены: ≥ 32 шт.

Количество установленных накопителей (тип 2) с поддержкой горячей замены: ≥ 3 шт.

Количество установленных процессоров: ≥ 2 шт.

Количество ядер каждого установленного процессора: ≥ 18 шт.

Максимальное количество накопителей в корпусе: ≥ 36 шт.

Максимальное количество процессоров: ≥ 2 шт.

Максимальный общий поддерживаемый объем оперативной памяти: ≥ 4096 Гбайт.

Номинальная мощность одного блока питания: ≥ 1200 Вт.

Объем каждого установленного модуля оперативной памяти: ≥ 16 Гбайт.

Объем каждого установленного накопителя (тип 2): ≥ 240 Гбайт.

Объем кэш памяти третьего уровня (L3) каждого установленного процессора: ≥ 24 Мбайт.

Скорость вращения дисков в накопителе HDD или SSHD (тип 1): ≥ 7200 об/мин.

Скорость передачи данных каждого установленного модуля оперативной памяти, МТ/с: ≥ 2933 .

Скорость сетевого порта Ethernet (тип 1): ≥ 10 Гбит/с.

Суммарный объем установленной оперативной памяти: ≥ 128 Гбайт.

Дополнительные характеристики:

Материнская плата

Чипсет материнской платы: Intel® C622 или эквивалент;

Количество слотов оперативной памяти: не менее 16 шт.;

Поддерживаемый тип оперативной памяти: ECC DDR4 RDIMM/LRDIMM;

Максимальная частота оперативной памяти: не ниже 2933МГц;

Минимальная частота оперативной памяти: не ниже 2133МГц;

Сетевой контроллер: Dual 10GBase-T LAN ports with Intel X722 + PHY Intel X557;

Интеллектуальный интерфейс управления платформой (IPMI): не ниже v.2.0 с

поддержкой виртуальных носителей через локальную сеть и KVM-over-LAN;

Сетевые разъемы: не менее 2 шт. RJ45 10GBase-T, 1шт. RJ45 Dedicated IPMI;

Разъемы USB: не менее 4шт. USB 3.0 ports (на задней панели), 1шт. Type A;

Видеовыход VGA: не менее 1шт.;

Последовательный порт (Serial, DB9, RS232): не менее 1 шт.;

Слоты расширения PCI-Express: PCI-E 3.0 x16 не менее 3 шт., PCI-E 3.0 x8 не менее 4 шт.

Процессор

Модель: Intel Xeon Gold 6240 или

1 эквивалент;

Количество ядер: не менее 18 ядер;

Техпроцесс: не более 14 нм;

Максимальная частота процессора: не ниже 3.9 ГГц;

Количество потоков: не менее 36;

Коэффициент умножения: не менее 26;
Максимальный объем памяти: не менее 1024 ГБ;
Тип поддерживаемой оперативной памяти: не ниже DDR4;
Максимально поддерживаемое количество каналов памяти: не менее 6;
Объем кэша L1: не менее 1.125 Мб;
Объем кэша L2: не менее 18 Мб;
Объем кэша L3: не менее 24.75 Мб;
Максимальная рабочая температура: не менее 85 °С;
Максимальное количество поддерживаемых каналов PCI Express: не менее 48

Оперативная память

Количество установленных модулей оперативной памяти: не менее 8 шт.;
Объем одного модуля: не менее 16 Гб;
Тактовая частота: не ниже 2933МГц;
Пропускная способность: не ниже PC23400;
Напряжение питания: не более 1.2В;
Тайминг (CAS Latency): не более CL21

Видеокарта

Модель: Quadro P400 V2 или эквивалент;
Объем видеопамати: не менее 2Гб;
Базовая частота: не ниже 1070МГц;
Частота в режиме ускорения: не ниже 1170МГц;
Тип видеопамати: не ниже GDDR5;
Разрядность шины видеопамати: не менее 64бит;
Видеоразъемы Mini DisplayPort: не менее 3 шт.;
Частота видеопамати: не ниже 4000МГц;
Пропускная способность памяти: не менее 608ГБ/с;
Количество текстурных блоков (TMU): не менее 16 шт.;
Количество шейдерных блоков (PS): не менее 256 шт.;
Количество блоков растеризации (ROP): не менее 16 шт.;
Максимальное разрешение, пикселей: не менее 5120 по горизонтали и 2880 по вертикали

Жесткий диск (HDD)

Объём буферной памяти: не менее 256 Мб;
Объём накопителя: не менее 10000 Гб

Дополнительный сетевой контроллер
Количество портов: не менее 2 шт.

Комплект телескопических направляющих
Предназначение: для монтажа в шкаф/стойку глубиной от 460 мм

Raid-контроллер SAS/SATA

Память не менее 2 Гб;
Число поддерживаемых устройств: не менее 8 с прямым подключением к внешним портам или до 128 устройств с помощью SAS-экспандеров;
Пропускная способность интерфейса: не менее 12 Гбит/сек (по каждому каналу)

Корпус

Количество установленных высокопроизводительных кулеров с возможностью управления скоростью вращения посредством ШИМ: не менее 7 шт.;

Диаметр установленных высокопроизводительных кулеров: не менее 80 мм;
Форм-фактор: не более 4 юнита (4U)

Количество слотов для дисковых накопителей: 3.5" SAS3/SATA3 с возможностью горячей замены- не менее 36 шт.; 2.5" SATA3 с возможностью горячей замены- не менее 2 шт. (на задней панели).

Блок питания

Сертификат блоков питания: не ниже 80 Plus Titanium Level Certified

Приложениями 1,2 к Техническому заданию также установлены Перечень поставляемого товара (спецификация), в том числе дополнительные характеристики.

При этом Комиссия исследовав и проанализировав техническое предложение Заявителя, установила следующее:

№ Наименование

пп Товара

Сервер, серии SRS Digital Server, модели: DS/U/CPU/S/M/PSU/C

Система удаленного управления сервером: Да.

Базовая частота каждого установленного процессора (без учета технологии динамического изменения частоты): 2.7 ГГц.

Возможность установки плат стандарта PCIe: 3.0.

Выделенный порт удалённого управления сервером: Да.

Интерфейс поддерживаемых накопителей: SAS; SATA.

Интерфейс установленных накопителей (тип 1): SAS.

Интерфейс установленных накопителей (тип 2): SATA.

Количество LFF (3,5) слотов для накопителей на задней панели: 12 шт.

Количество LFF (3,5) слотов для накопителей на лицевой панели: 24 шт.

Количество SFF (2,5) слотов для накопителей на задней панели: 2 шт.

Количество USB 3.x портов: 4.

Количество занимаемых юнитов в стойке: 4.

Количество потоков каждого установленного процессора: 36.

Количество сетевых портов (тип 1): 2 шт.

Количество слотов для модулей оперативной памяти: 16 шт.

Количество слотов для установки плат расширения PCIe x16: 3 шт.

Количество слотов для установки плат расширения PCIe x8: 4 шт.

Количество установленных блоков питания с поддержкой горячей замены, шт.: 2.

Количество установленных блоков питания, шт.: 2.

Количество установленных накопителей (тип 1): 32 шт.

Количество установленных накопителей (тип 1) с поддержкой горячей замены: 32 шт.

Количество установленных накопителей (тип 2) с поддержкой горячей замены: 3 шт.

Количество установленных процессоров: 2 шт.

1 Количество ядер каждого установленного процессора: 18 шт.

Максимальное количество накопителей в корпусе: 36 шт.

Максимальное количество процессоров: 2 шт.

Максимальный общий поддерживаемый объем оперативной памяти: 4096 Гбайт.

Наличие интегрированного видеоадаптера: Да.

Наличие направляющих для установки в шкаф телекоммуникационный: Да.

Номинальная мощность одного блока питания: 1200 Вт.

Объем каждого установленного модуля оперативной памяти: 16 Гбайт.

Объем каждого установленного накопителя (тип 2): 240 Гбайт.

Объем кэш памяти третьего уровня (L3) каждого установленного процессора: 24 Мбайт.

Поддерживаемые дисковым контроллером типы RAID: 0; 1; 5; 6; 60; 50; 10.

Поддерживаемые протоколы сетевого порта (тип 1): Ethernet.

Поддержка функции обнаружения и коррекции ошибок в оперативной памяти: Да.

Сервисные или вспомогательные разъемы подключения: Последовательный порт (COM), сигнально совместимый с RS-232; VGA.

Скорость вращения дисков в накопителе HDD или SSHD (тип 1): 7200 об/мин.

Скорость передачи данных каждого установленного модуля оперативной памяти, МТ/с: 2933.

Скорость сетевого порта Ethernet (тип 1): 10 Гбит/с.

Суммарный объем установленной оперативной памяти: 128 Гбайт.

Тип корпуса: Rack.

Тип размещения RS-232: На задней панели.

Тип размещения USB портов: На задней панели.

Тип сервера: Стоечный.

Тип среды передачи для сетевого порта (тип 1): Медь-витая пара.

Тип установленных накопителей (тип 1): HDD.

Тип установленных накопителей (тип 2): SSD.

Комиссия отмечает, что согласно пункту 17.5.3 документации Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае: отсутствия в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением/документацией о закупке, либо согласия участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке.

В данном случае заявка Заявителя не содержала предложения о поставке Товара по всем требованиям Технического задания, а равно, у Заказчика не имелось правовых оснований для допуска такой заявки и определения такого участника победителем.

При этом согласно части 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Доводы Заказчика о выражении Заявителем безоговорочного согласия не принимаются Комиссией, поскольку Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий.

В рассматриваемом случае Заявителем требования документации не соблюдены, при этом в документации установлено, что участник обязан в первой части заявки представить предложение в отношении объекта закупки в соответствии с установленной формой (Форма 1).

При этом в документации не установлено требования и/или условия о возможности предоставления участником согласия на поставку товара по всем условиям Технического задания. Более того, первая часть заявки Заявителя также не содержит такого согласия, а содержит лишь частичное предложение о поставке Сервера.

Таким образом, поскольку первая часть заявки Заявителя не соответствует ни требованиям, установленным к первой части заявки по Форме 1, ни требованиям

Технического задания, такая заявка должна быть отклонена от дальнейшего участия.

В силу с части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прогресс системс» (...) на действия ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» (...) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.