

г. Сыктывкар

<.....>

(по адресу)

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, д. 3,

литер А, помещение 16Н,

г. Санкт-Петербург, 196247

филиалу ПАО «Россети Северо-Запад»

в Республике Коми

Интернациональная ул., д.94,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Печорское управление Ростехнадзора

Советская ул., д. 67, г. Сыктывкар,

Республика Коми, 167000

Заместитель руководителя управления – начальник отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Коми УФАС России <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-258/2024, возбужденного определением Коми УФАС России от 19.03.2024 исх. № ОУ/1599/24 по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад», адрес места нахождения: адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литер А, помещение 16Н, ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785, КПП 781001001,

УСТАНОВИЛА:

Определением Коми УФАС России от 19.03.2024 исх. № ОУ/1599/24 в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» (далее по тексту – Сетевая организация) возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-159/2022 по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначено проведение административного расследования.

По результатам проведенного административного расследования по делу № 011/04/9.21-258/2024 в отношении Сетевой организации 07.05.2024 составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из материалов административного дела № 011/04/9.21-258/2024 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии. Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно абзацу 1 пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике)

технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с абзацами 5 и 8 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

В пункте 14 Правил № 861 определена категория заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой: физическое лицо, обращается в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил № 861 договор в качестве существенного условия должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

30 рабочих дней - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих

Правил, при одновременном соблюдении следующих условий:

технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже;

расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров;

отсутствует необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя;

от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности);

при несоблюдении любого из условий, предусмотренных абзацами вторым - шестым настоящего подпункта, в случае осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и

поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 108 Правил № 861 результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям, а также фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) и (или) выдачу в электрические сети производимой на объектах микрогенерации электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации.

Согласно пункту 110 Правил № 861 в 110 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) которых осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, по результатам выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями сетевая организация в течение одного рабочего дня составляет уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям по форме, предусмотренной приложением N 1(1) к настоящим Правилам, в форме электронного документа и размещает это уведомление, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, в личном кабинете заявителя.

Из представленных материалов следует, что потерпевшей <.....> на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 11:06:5601001:180, расположенный по адресу: <.....> (далее по тексту также Объект).

На основании заявки от 10.08.2023 ПАО «Россети Северо-Запад» 16.08.2023 разместило в личном кабинете потерпевшей на Портале -ТП РФ:

условия типового договора № КОМ-03129-Э-Ю/23 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с подписанные со стороны Сетевой организации техническими условиями № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 от 16.08.2023, исходя из которых:

максимальная мощность присоединяемых электроустановок Заявителя - 10 кВт;

категория надежности – третья,

класс напряжения электрических сетей, к которым должно быть осуществлено технологическое присоединение – 0,23 кВ,

срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев с даты заключения договора,

размер платы по технологическому присоединению – 40 920 руб., в том числе НДС;

счет на оплату технологического присоединения по договору № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 от 16.08.2023;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Исходя из копии платежного поручения №599011 потерпевшей произведена оплата услуг Сетевой организации по договору № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 22.08.2023.

Таким образом, договор № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 об осуществлении технологического присоединения был заключен между потерпевшей и Сетевой организацией 22.08.2023, срок на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, исходя из условий договора, истек 22.02.2024.

Исходя из технических условий Заявитель соответствует категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил № 861.

Сетевой организацией представлены копии акта от 06.02.2024 допуска прибора учета электрической энергии и уведомления № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 от 08.02.2024 об обеспечении сетевой организации возможности присоединения к электрическим сетям, свидетельствующие о технологическом присоединении Объекта к электрическим сетям до 22.02.2024.

Письмом от 29.03.2024 № МР2/5/016-119-11-2/1864 Сетевая организация указала Коми УФАС России, что точкой присоединения Объекта потерпевшей к электрической сети является прибор учета электрической энергии, расположенный на опоре № 1 ВЛ-0,4 кВ фидер № 4 МТП – 929 «Ельник-3», от которой до земельного участка потерпевшей менее 2 метров.

Данное обстоятельство подтверждается техническими условиями № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 от 16.08.2023, уведомлением № КОМ-03129-Э-Ю/23-001 от 08.02.2024 об обеспечении сетевой организации возможности присоединения к электрическим сетям с описанием точки присоединения Объекта к электрическим сетям, границ балансовой принадлежности

энергопринимающих устройств и эксплуатационной ответственности сторон, исходя из которых электроустановкой (оборудованием) заявителя является ЛЭП – 0,23 кВ от прибора учета электроэнергии на опоре № 1 ВЛ-0,4 кВ фидер № 4 МТП-929 «Ельник-3» отходящая в сторону распределительного щита Объекта заявителя.

Коми УФАС России отмечает, что в рассматриваемой ситуации Сетевой организацией был неправомерно установлен для технологического присоединения Объекта к электрическим сетям срок – 6 месяцев.

Объект потерпевшей подлежал технологическому присоединению к электрическим сетям в соответствии с пунктом 16 Правил № 861 в течение 30 рабочих дней.

Так, технологическому присоединению к электрическим сетям подлежали исходя из технических условий энергопринимающие устройства заявителя классом напряжения 0,4 кВ и ниже.

Расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров (менее 2 метров).

При проведении административного расследования по делу № 011/04/9.21-258/2024 не установлены обстоятельства, требующие необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя.

В письме от 02.05.2024 № МР2/5/016-119-112/2581 Сетевая организация оказала, что причиной установления срока технологического присоединения 6 послужила необходимость выполнения работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности).

В частности, Сетевая организация пришла к выводу о необходимости проверки и замены коммутационного аппарата ВЛ-0,4 кВ фидер 4 в РУ – 0,4 кВ МТП № 929 с номинальным током 63А в связи с присоединением дополнительной мощности, его увеличением на 43,5 А ввиду технологического присоединения Объекта потерпевшей к электрической сети.

Определением от 07.05.2024 исх. № ПК/2779/24 рассмотрение дела № 011/04/9.21-258/2024 назначено на 21.05.2024.

При рассмотрении дела № 011/04/9.21-258/2024 21.05.2024 присутствовала защитник ПАО «Россети Северо-Запад» <.....>., действующая на основании доверенности № 3-24/6 от 28.02.2024.

Защитник ПАО «Россети Северо-Запад» <.....> при рассмотрении административного дела № 011/04/9.21-258/2024 подтвердила, что срок подключения Объекта потерпевшей к электрическим сетям был установлен 6 месяцев в связи с необходимостью реконструкции объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в том числе виновность лица в совершении административного правонарушения; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи. В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц.

Вопрос о наличии (отсутствии) в данном случае реконструкции объектов электросетевого хозяйства имеет существенное значение для рассмотрения административного дела № 011/04/9.21-258/2024.

На основании вышеизложенного, в целях дополнительного выяснения обстоятельств дела, руководствуясь пунктами 1, 2, 3 части 1 статьи 29.4, частью 2 статьи 29.6 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Срок рассмотрения административного дела № 011/04/9.21-258/2024

продлить до 21 июня 2024 года.

2. Отложить рассмотрение дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-258/2024 на 20 июня 2024 года в 12 часов 00 минут.
3. ПАО «Россети Северо-Запад» на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:
 1. Поясняющую, в чем заключается реконструкция объектов электросетевого хозяйства, если в рассматриваемом случае фактически была произведена замена коммутационного аппарата, с приложением копий подтверждающих документов.
 2. Копии документов, подтверждающих включение замены коммутационного аппарата на объекте электросетевого хозяйства, к которому осуществлено технологическое присоединение Объекта потерпевшей, в инвестиционную программу Сетевой.
4. **Печорскому управлению Ростехнадзора на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:**
 1. Поясняющую, относится ли замена коммутационного аппарата на объекте электросетевого хозяйства при сохранении первоначально установленных показателей функционирования таких объектов, к реконструкции линейного объекта - линии электропередачи (ВЛ-0,4 кВ фидер № 4 МТП – 929 «Ельник-3»), с обоснованием и приложением копий подтверждающих документов.
5. ПАО «Россети Северо-Запад» вправе обеспечить явку законного представителя (при себе иметь документы, удостоверяющие личность и служебное положение) и (или) защитника (с документом, удостоверяющим личность, надлежащим образом оформленной доверенностью или ордером) для участия в рассмотрении дела.
6. <.....> вправе явиться лично (с документом, удостоверяющим личность) и (или) обеспечить явку представителя (с документом, удостоверяющим личность, надлежащим образом оформленной доверенностью или ордером) для участия в рассмотрении дела.
7. О возможности рассмотрения дела в отсутствие лица, в отношении которого оно возбуждено, и в отсутствие <.....> необходимо сообщить в адрес Коми УФАС России до даты рассмотрения дела.

Приложение: копия письма ПАО «Россети Северо-Запад» от 02.05.2024 № МР2/5/016-119-11-2/2581 с проектом технического решения на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела защиты конкуренции и

контроля рекламы

<.....>