ООО «СТРОЙ ГРУПП»

Красногорский бульвар,

д. 34, эт. 1, пом. 1, оф.4,

г. Красногорск,

Московская область, 143405

ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»

ул. Ленинская Слобода, д. 19,

этаж 6, ком. 11, офис 27,

г. Москва, 115280

НО «Фонд борьбы с коррупцией»

ул. Ленинская слобода, д. 19, оф. 21а,

г. Москва, 115280

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/16-18 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 13 февраля 2019 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 13 февраля 2019 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>., заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>., начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного
УФАС России; <...>., главного специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело
№ 05-15/16-18 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «СТРОЙ ГРУПП» (место нахождения: 143432, Московская область, г. Красногорск, рабочий поселок Нахабино, ул. Дачная, стр. 1, этаж 2, ком. 15, офис 6) (далее – ООО «СТРОЙ ГРУПП») и Обществом с ограниченной ответственностью «РЕГИОН-ИНВЕСТ» (место нахождения: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, этаж 6, ком. 11, офис 27) (далее –
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии в присутствии представителя ООО «СТРОЙ ГРУПП» <...> (Доверенность от 01.10.2018) и представителя
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» <...> (Доверенность от 03.10.2018
№ 16),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 21.08.2018 № 149 возбуждено дело № 05-15/16-18 по признакам нарушения ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обращение НО «Фонд борьбы с коррупцией» (вх. от 04.06.2018 № 15656/18), содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно представленным АО «Электронные торговые системы» и
ООО «РТС-тендер» материалам, ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и пунктом 6.24 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба передала Московскому областному УФАС России полномочия по рассмотрению дела
№ 05-15/16-18 (исх. от 28.09.2018 № РП/78085/18).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «СТРОЙ ГРУПП» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 5 единственного участника ООО «СТРОЙ ГРУПП» от 16.08.2018.

ООО «СТРОЙ ГРУПП» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 01.09.2016 за основным государственным регистрационным номером 1165024057241 Инспекцией Федеральной налоговой службы
по г. Красногорску Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «СТРОЙ ГРУПП» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 143405, Московская область, г. Красногорск, Красногорский бульвар, д. 34,
эт. 1, пом. 1, оф.4.

Основным видом деятельности ООО «СТРОЙ ГРУПП» является строительство жилых и нежилых зданий.

ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на

основании Устава, утвержденного Решением № 2 единственного участника ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» от 27.12.2017.

ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 19.07.2017 за основным государственным регистрационным номером 1177746724451 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, этаж 6, ком. 11, офис 27.

Основным видом деятельности ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» является строительство жилых и нежилых зданий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/16-18, в ходе которого установлено, что ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2017-2018 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Наименование заказчика	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	Процент снижения
0148200005417001078	Приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию станций водоочистки по адресам: в/г № 415, с.п.Аксено-Бутырское, село Ивашево; в/г Ногинск-5, с.п.Степановское, село Всеволодово; в/г № 1, с.п. Ямкинское, село Ямкино; в/г Ногинск-9, с.п.Мамонтовское; в/г № 41 с.п.Ямкинское с.Воскресенское	49 660 250,00	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	02.11.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	48 915 346,25	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	49 163 647,50	-1,5
0148200005417001027	Капитальный ремонт водозаборных узлов по адресам: военный городок № 1, сельское поселение Ямкинское, село Ямкино (II этап); военный городок № 41, сельское поселение Ямкинское, село Воскресенское; военный городок № 415 сельское пос. Аксено-Бутырское,	15 901 193,47	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	23.10.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	15 662 675,56	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	15 742 181,53	-1,5

	с. Ивашево (II этап)								
0148200005417000788	Капитальный ремонт наружной канализационной сети, в/г Ногинск-9, с.п.Мамонтовское; капитальный ремонт наружной водопроводной сети, в/г Ногинск-9, с.п.Мамонтовское	43 247 937,11	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	07.09.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	42 599 218,04	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	42 815 457,73	-1,5
0148200005417000796	Выполнение работ по капитальному ремонту наружных тепловых сетей (II этап) в в.г.Ногинск-5, с.п.Степановское, село Всеволодово	88 788 750,18	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	28.08.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	87 900 862,66	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	88 344 806,42	-1
0148200005417000980	Капитальный ремонт котельной № 61, военный городок Ногинск-9. с.п. Мамонтовское	19 884 527,38	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	13.10.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	19 586 259,46	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	19 685 682,10	-1,5
0148200005417001076	Выполнение работ по капитальному ремонту водозаборного узла по адресу: военный городок Ногинск-5, сельское поселение Степановское, село Всеволодово (II этап)	12 486 536,41	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	07.11.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	12 424 103,72	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	-	-0,5
0148200005417001147	Выполнение работ по капитальному ремонту ВЗУ, КНС-1, КНС-2, расположенных по адресу: Московская область, Городской округ Балашиха, мкр. Северный.	10 904 343,42	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА	20.11.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	10 740 778,26	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	10 795 299,98	-1,5
0148200005417001155	Выполнение работ по приобретению, монтажу и вводу в эксплуатацию станции водоподготовки на водозаборном узле по адресу: Московская область, г. Балашиха, мкр. Северный	14 900 000,00	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА	23.11.2017	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	14 676 500,00	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	14 751 000,00	
0148200005418000150	Выполнение работ по строительству объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном по адресу: г.о. Балашиха, мкр. Заря»	220 828 196,88	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА	03.05.2018	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	217 515 773,91	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	218 619 914,90	-1,5
0148300000618000467	Восстановление работоспособности очистных сооружений канализации (приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию модульной станций биологической очистки) в с.п.Аксено-Бутырское, село	4 800 000,00	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	24.05.2018	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	4 728 000,00	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	4 752 000,00	-1,5

0148300000618000279	Ивашево Выполнение работ по капитальному ремонту наружных водопроводных сетей в/г № 41 село Воскресенское, с.п.Ямкинское	4 662 201,34	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	26.04.2018	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	4 592 268,31	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	4 615 579,32	-1,5
0148300000618000278	Выполнение работ по капитальному ремонту наружных водопроводных сетей в/г № 415 с.Ивашево с.п.Аксено-Бутырское	3 903 812,57	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	26.04.2018	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	3 845 255,39	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	3 864 774,45	-1,5
0148300000618000277	Выполнение работ по капитальному ремонту наружных сетей водоотведения в/г № 1 с.Ямкино с.п.Ямкинское	5 655 826,92	УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	26.04.2018	ООО «СТРОЙ ГРУПП»	5 570 989,53	ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	5 599 268,66	-1,5

495 623 575,68

Согласно материалам дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения
ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адресов 194.135.210.114, 195.98.164.218, 82.204.202.206, 83.220.237.55. Контракты подписаны также с
IP-адресов 194.135.210.114, 195.98.164.218, 82.204.202.206.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «СТРОЙ ГРУПП»	194.135.210.114	194.135.210.114	195.98.164.218
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	194.135.210.114	194.135.210.114	---
ООО «СТРОЙ ГРУПП»	195.98.164.218	194.135.210.114	194.135.210.114
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	195.98.164.218	194.135.210.114	---
ООО «СТРОЙ ГРУПП»	82.204.202.206	82.204.202.206	82.204.202.206
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	82.204.202.206	83.220.237.55	---

В результате анализа IP-адреса 195.98.164.218 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Компания 2КОМ».

Согласно представленным ООО «Компания 2КОМ» (вх. от 31.10.2018
№ 29622/18) сведениям IP-адрес 195.98.164.218 выделялся ООО «СТРОЙ ГРУПП» по договору о предоставлении телекоммуникационных услуг от 14.09.2017 № 339326. Адрес предоставления услуг связи: 121359, г. Москва,
ул. Оршанская, д. 13. ООО «Компания 2КОМ» с ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» договорных отношений не имеет.

В результате анализа IP-адреса 194.135.210.114 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ПАО «МГТС».

Согласно представленным ПАО «МГТС» (вх. от 15.10.2018 № 27961/18) сведениям IP-адрес 194.135.210.114 выделялся ООО «АВ-терминал» по договору об оказании услуг телефонной связи от 24.02.2014
№ 680111370-1/2014. Адрес предоставления услуг связи: 121359, г. Москва,
ул. Оршанская, д. 13. ПАО «МГТС» с ООО «СТРОЙ ГРУПП» и
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» договорных отношений не имеет.

Из материалов дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «АВ-терминал» (Арендатор) и ООО «СТРОЙ ГРУПП» (Субарендатор) заключен договор субаренды с 01.03.2017 по 01.02.2018 № 01-9/17.

На основании указанного договора, Арендатор обязуется передать Субарендатору нежилое помещение площадью 216,2 кв. м. (1 этаж, пом. IV, ком. № 4 – 6), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Оршанская, д. 13.

В результате анализа IP-адреса 82.204.202.206 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ПАО «МТС».

Согласно письменным сведениям ООО «СТРОЙ ГРУПП»
(вх. от 17.10.2018 № 28175/18) IP-адрес 82.204.202.206 выделялся ПАО «МТС» по договору об оказании услуг связи от 05.04.2018 № 177725110670. Адрес предоставления услуг связи: 121374, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 88.

Из материалов дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «Перекресток Европы» (Арендодатель) и ООО «СТРОЙ ГРУПП» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 15.12.2017 № К-А/12-17/1.

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору помещение общей площадью 403 кв. м., расположенное по адресу:
121374, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 88.

Согласно представленным ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» (вх. от 17.10.2018 № 28176) между ИП Баранниковой Еленой Владимировной (Арендодатель) и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» (Арендатор) заключены договоры аренды индивидуального рабочего места от 19.07.2017 № 46875-07-07-2017 и от 19.07.2018 № 60046-18-06-2018.

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору помещение общей площадью 10,7 кв. м., расположенное по адресу:
115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, эт. 6, ком. 11,оф. 27.

Из материалов дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между Прусаковой Ю.А. (Арендодатель) и ООО «СТРОЙ ГРУПП» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 10.08.2018 № 10/08.

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору помещение площадью 10 кв. м., расположенное по адресу:
143405, Московская область, г. Красногорск, Красногорский бульвар, д. 34,
эт. 1, пом. 1, оф.4.

Однако, предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать
IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО «СТРОЙ ГРУПП». Использование ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» единой выделенной сети свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «СТРОЙ ГРУПП» и
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «СТРОЙ ГРУПП»	Вторая часть заявки (Декларация соответствия)	Пользователь Windows	Пользователь Windows
	Вторая часть заявки (ИНН)	KMBT_C284e-20170503180629	
	Вторая часть заявки (Решение)	KMBT_C284e-20171127112926	
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»	Вторая часть заявки (Декларация соответствия)	Пользователь Windows	Пользователь Windows
	Вторая часть заявки (ИНН)	KMBT_C284e-20170724154609	
	Вторая часть заявки (Решение)	KMBT_C284e-20170724154558	

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также установлено, что в документах, поданных на электронную площадку, ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» указывали один и тот же номер контактного телефона: <...>.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «СТРОЙ ГРУПП» и
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «СТРОЙ ГРУПП» и
ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Другие лица/руб.	Снижение (%)

		(руб.)	победителя/руб.		
0848600003318000147	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля объекта: "Школа на 1100 мест по адресу: Московская область, г. Ивантеевка, Студенческий проезд"	12 941 422,40	ООО «РЕГИОН ПРОЕКТ» 5 000 000,00	ООО «СтройГрупп» 9 800 000,44 ООО «Регион-Инвест» 5 823 000,00	55
0848300041218000953	Оказание услуг по проведению строительного контроля за производством работ по строительству объекта: Общеобразовательная школа на 1100 мест по адресу: Московская область,г.Щелково, мкр. "Солнечный"	12 562 568,34	<...> 2 500 000,00	ООО «Регион-Инвест» 2 512 513,66	80
0848300045418001070	Закупка в 2018 году услуг строительного контроля работ на проведение капитального ремонта стадиона для нужд МБУС СШ «Старый городок»	533 611,94	ООО «Реформа» 109 000,00	ООО «Регион-Инвест» 266 806,00 ООО «ГРАЖДАНГЕНПРОЕКТ» 510 000,00	50

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 50 % до 80 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 0,5 % – 1,5 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277
ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование, принадлежащее ООО «СТРОЙ ГРУПП».

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «СТРОЙ ГРУПП» поступило заявление о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 06.11.2018 № 30057/18).

В своем заявлении ООО «СТРОЙ ГРУПП» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277 между ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

Также ООО «СТРОЙ ГРУПП» сообщает, что на встрече представителей вышеуказанных юридических лиц с целью обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в электронных аукционах, которое необходимо, в том числе, для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения, при совместном участии в аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» при подаче ценовых предложений действуют согласованно и не препятствуют выигрышу аукциона заинтересованным лицом.

Кроме того, стороны оказывают друг другу помощь при формировании заявок на участие в

аукционах.

Также ООО «СТРОЙ ГРУПП» сообщает, что указанная встреча представителей ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» состоялась 21.07.2017 в офисе ООО «СТРОЙ ГРУПП» по адресу: Москва, ул. Оршанская, д.13. Протокол данной встречи прилагается (Приложение № 1).

Подготовка документов и участие в аукционах происходило в офисе ООО «СТРОЙ ГРУПП». Заявки и ценовые предложения подавались с IP-адресов 195.98.164.218 и 82.204.202.206. Контракты заключались с IP-адресов 195.98.164.218 и 82.204.202.206

Вместе с тем, ООО «СТРОЙ ГРУПП» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Также в адрес Московского областного УФАС России от ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» поступило заявление о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 12.11.2018 № 30687/18).

В своем заявлении ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277 между ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

Также ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» сообщает, что на встрече представителей вышеуказанных юридических лиц с целью обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в электронных аукционах, которое необходимо, в том числе, для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения, при совместном участии в аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» при подаче ценовых предложений действуют согласованно и не препятствуют выигрышу аукциона заинтересованным лицом.

Кроме того, стороны оказывают друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах.

Также ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» сообщает, что указанная встреча представителей ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» состоялась 21.07.2017 в офисе ООО «СТРОЙ ГРУПП» по адресу: Москва,
ул. Оршанская, д.13. Протокол данной встречи прилагается (Приложение № 1).

Подготовка документов и участие в аукционах происходило в офисе ООО «СТРОЙ ГРУПП». Заявки и ценовые предложения подавались с IP-адресов 195.98.164.218 и 82.204.202.206. Контракты заключались с IP-адресов 195.98.164.218 и 82.204.202.206

Вместе с тем, ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «СТРОЙ ГРУПП» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Таким образом, представленные пояснения ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ», подтверждают собранные по делу № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий. Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «СТРОЙ ГРУПП» выиграть аукционы с реестровыми

№№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277 со средним снижением 1 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «СТРОЙ ГРУПП» смогло заключить государственные контракты на сумму 488 758 031,09 рубль.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Комиссией по рассмотрению дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности общие IP-адреса участия в электронных аукционах; совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, анализ поведения при участии в иных электронных торгах, представленных заявлений, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ», а также получение дохода ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «СТРОЙ ГРУПП» (ИНН 5024168072) и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» (ИНН 7725385640) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148200005417001078, 0148200005417001027, 0148200005417000788, 0148200005417000796, 0148200005417000980, 0148200005417001076, 0148200005417001147, 0148200005417001155, 0148200005418000150, 0148300000618000467, 0148300000618000279, 0148300000618000278 и 0148300000618000277.

2. Рассмотрение дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СТРОЙ ГРУПП» и ООО «РЕГИОН-ИНВЕСТ» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>