

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы,

при участии представителей:

Страховое акционерное общество «ВСК».

Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах».

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю

Рассмотрев дело № 28 в отношении Страхового акционерного общества «ВСК» (адрес юридического лица: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4; адрес Читинского филиала САО «ВСК»: 672000, г. Чита, ул. Новобульварная, д. 34) по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Установила:

В Забайкальское УФАС России поступила жалоба ООО «Росгосстрах» на действия САО «ВСК», выразившиеся в занижении страховой премии, путем представления в составе заявки на участие в электронном аукционе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств информации не соответствующей Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указанию Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

17.02.2015 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю электронного аукциона на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для собственных нужд на 2015 год. Начальная (максимальная) цена контракта - 188 393, 51 копейка.

В соответствии с Протоколом от 02.03.2015 г. подведения итогов электронного аукциона (номер извещения 0191100000415000012) аукционной комиссией было принято решение о признании победителем САО «ВСК», как участника предложившего наиболее низкую цену контракта 156 956,74 рублей.

	Наименование	Предложенная цена
САО «ВСК»		156 956, 74 рублей
ООО «Росгосстрах»		157 898, 71 рублей
ОАО «АльфаСтрахование»		157 898, 71 рублей
ОАО «СОГАЗ»		177 454, 29 рублей
ООО «СГ «Компаньон»		184 145, 80 рублей

Расчет страховой премии определяется согласно статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) и Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с частью 1, 2 статьи 9 Закона об ОСАГО, [страховые тарифы](#) состоят из [базовых ставок](#) и [коэффициентов](#). Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов

[Базовые ставки](#) страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Согласно части 6 Закона об ОСАГО, страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

В приложение по обоснованию начальной (максимальной) цены Контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Заказчиком был произведен расчет страховой премии по каждому транспортному средству с указанием значений базовых ставок и коэффициентов, входящие в состав страхового тарифа (ТБ, КТ, КБМ, КО, КМ).

При изучении документов, представленных САО «ВСК» Комиссией установлено, что при расчете страховой премии по транспортным средствам Заказчика, обществом были применены коэффициенты КБМ не соответствующие указанным в аукционной документации и Указанию Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У.

Из пояснений представленных представителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю следует, страховые случаи в предыдущем периоде страхования по договору об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 41 от 31.12.2013, заключенному с Забайкальским филиалом ООО «СК Согласие» не наступали. Страховые выплаты по вине управления отсутствуют. Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 41, перечень транспортных средств Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю подлежащих страхованию, лист расчета Управления Роспотребнадзора в Забайкальском крае приобщены к материалам дела.

В ходе проведения электронного аукциона на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер аукциона 0191100000415000012) 20.02.2015 поступило обращение о разъяснении документации по вопросу предоставления данных КБМ. Разъяснения по указанному запросу (марка, модель ТС, год выпуска ТС, идентификационный номер (VIN), срок действия текущего договора ОСАГО) были направлены заинтересованному лицу и размещены на официальном сайте 24.02.2015.

Представитель САО «ВСК» на заседании комиссии пояснил следующие, целью аукциона является приобретение товаров, работ, услуг для нужд заказчика по максимально наименьшей цене контракта. Поскольку единственным критерием при проведении аукциона является цена, предложенная участником закупки, общество было вынуждено в ходе проведения аукциона снизить цену на 16,69%.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона «О контрактной системе» аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям установленным аукционной документацией.

Вторая часть заявки, поданная САО «ВСК», соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией.

САО «ВСК» для определения класса собственника транспортного средства (водителя), были использованы данные представленные Заказчиком в разъяснении от 24.02.2015.

При расчете страховой премии обществом применялись значения коэффициента КБМ полученные по средствам автоматизированной информационной системы (далее по тексту АИС РСА). Данные АИС РСА для расчета КБМ по каждому транспортному средству Заказчика представлены ответчиком и приобщены к материалам дела № 28 о нарушении антимонопольного законодательства.

Изучив материалы представленные Заказчиком, а так же победителем аукциона, Комиссия установила, что данные АИС РСА в части, 15 транспортных средств, противоречат сведениям, содержащимся в договоре об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 41 от 31.12.2013, заключенном на 2014 год. Указанный факт отражен в таблице.

№	Марка, модель ТС	Год выпуска ТС	Договор № 41 от 31.12.2013 Забайкальский филиал ООО «СК Согласие» КБМ	Данные АИС РСА КБМ	
1	Ш/НИВА E558TC 75	2009	0,8	0,5	
2	Ш/НИВА E557TC 75	2009	0,8	1	
3	УАЗ-315194 E432КУ 75	2007	0,65	1	
4	FIAT-DUKATO E425YK75	2009	0,8	1	
5	ГАЗ-3102 A604HP75	2003	0,55	1	
6	ГАЗ-31105 A348УН75	2004	0,55	1	
7	УАЗ-315194 B013XA75	2007	0,7	1	
8	УАЗ-220692-04 B841OK75	2004	0,55	1	
9	УАЗ-396252-03 A941HE75	2002	0,55	1	
10	УАЗ ПАТРИОТ B100OY75	2006	0,65	1	
11	УАЗ-39629 B718OK75	2002	0,55	1	
12	УАЗ-315195 E941YK75	2004	0,55	1	
13	УАЗ-390992 B719OK75	2003	0,55	1	
14	УАЗ-39099 B720OK75	2003	0,55	1	
15	LADA-212140 K274 KA	2010	0,85	0,85	

В графе «наименование предыдущей страховой компании» кроме записи ООО «СК Согласие» фигурирует запись страховая компания «РЕСО-Гарантия», либо нет данных.

Представитель ООО «Росгосстрах» так же подтвердил, что при работе с базой АИС РСА общество сталкивается с подобного рода проблемами, что и послужило основанием для применения при расчете страховой премии по всем транспортным средствам Заказчика значение коэффициента КБМ 1.

В соответствии с пунктом 2 Указания Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности

владельцев транспортных средств», коэффициент КБМ применяется при заключении или изменении договора обязательного страхования со сроком действия один год.

Для определения коэффициента КБМ произведенные страховщиком страховые возмещения по одному страховому случаю рассматриваются как одно страховое возмещение.

Сведения о предыдущих договорах обязательного страхования (в том числе досрочно прекращенных), необходимые для определения класса собственника транспортного средства (водителя), могут быть получены из автоматизированной информационной системы обязательного страхования, созданной в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», если иное не установлено Положением Банка России от 19 сентября 2014 года N 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

По договору обязательного страхования, не предусматривающему ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством, класс определяется на основании сведений в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, а также класса, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования. Класс присваивается собственнику транспортного средства, указанного в договоре обязательного страхования.

Заказчику в ходе проведения электронного аукциона действительно направлялся запрос следующего содержания, «в соответствии с Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У для корректного определения коэффициента бонус-малус и расчета страховой премии на период страхования ОСАГО 2015-2016 г.г. – просим Вас предоставить информацию о текущем коэффициенте (классе) бонус - малус, присвоенному каждому транспортному средству, который был применен при заключении договора ОСАГО на 2014-2015 г.г., а так же о наличии страховых выплат при наступлении страховых случаев по Вашей вине или необходимые сведения для расчета КБМ по базе РСА (VIN номер и срок окончания действующего договора страхования)».

Таким образом, Заказчик, располагая информацией относительно значения коэффициента КБМ действующего в предыдущем периоде страхования, не предоставил ее в ходе подготовки разъяснения участникам электронного аукциона.

Пункт 9 статьи 4 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Соответственно, применение CAO «ВСК», понижающего коэффициента КБМ при расчете страховой премии не повлекли за собой неверный выбор победителя и не привели к ограничению конкуренции, поскольку Заказчиком при расчете начальной максимальной цены контракта значение коэффициента КБМ указано не было, а информация, полученная по средствам автоматизированной информационной системы обязательного страхования АИС РСА не соответствовала действительности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части 1 статьи 48, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 28 в отношении Страхового акционерного общества «ВСК» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Члены комиссии: