Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Интерьер Плюс» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт Муниципального учреждения «Дом культуры Гамовского сельского поселения» (№ извещения 0156300051312000031),

**УСТАНОВИЛА:**

29.06.2012г. на официальном сайте **www.zakupki.gov.ru** МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» (далее – Заказчик) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт Муниципального учреждения «Дом культуры Гамовского сельского поселения» (извещение № 0156300051312000031).

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Аукционной комиссии.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Интерьер Плюс» (заявка № 3458530).

Начальная (максимальная) цена контракта 13801005,71 руб.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в соответствии с «Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 N 379, Пермским УФАС России установлено следующее.**

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 17.09.2012 г. № 61р-1 ООО «Интерьер Плюс» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, в связи с тем, что в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в п.2,63 таблицы «Сведения о качестве материалов» представлены материалы: п.2 «Смесь сухая» и сведения о нем с характеристиками, имеющими

недостоверные сведения о материале (о толщине шва), п.63 «Водосчетчики крыльчатые» и сведения о нем с характеристиками, имеющими недостоверные сведения о материале (о возможности установки дополнительного оборудования), в соответствии с заключением Заказчика, показатели, характеризующие товары (п.2,5,35 таблицы «Сведения о качестве материалов»), предложенные участником размещения заказа в заявке на участие в открытом аукционе, не соответствуют или ниже показателей, установленных в Документации об открытом аукционе, в том числе Разделом 2. «Техническое задание» (п.2,5,35 п.6 ТЗ): п.2 «Смесь сухая» - указанная толщина шва не соответствуют значениям, установленным в документации об открытом аукционе, п.5 «Плитка керамические» - указанная толщина не соответствуют значениям, установленным в документации об открытом аукционе, п.35 «Пена монтажная» - указанные единицы измерения на прилипание не соответствует значениям, установленным в документации об открытом аукционе, в соответствии с заключением Заказчика.

В соответствии с пп. а п. 3 ч. 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа должен предоставить согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с п.п. 7.1.1 п. 7 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения,

оказания которых используется товар, в случае, когда в документации об открытом аукционе в электронной форме содержит указание на товарный знак (его словесное обозначение) используемого товара:

- если участник размещения заказа предлагает поставку товара того же товарного знака (его словесное обозначение), согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара того же товарного знака (его словесное обозначение) указание на который содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме (может быть подготовлено по форме 4.2);

- если участник размещения заказа предлагает поставку эквивалентного товара, согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме (может быть подготовлено по форме 4.2), и сведения об используемом товаре с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого и конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям эквивалентности (не подразумевающий под собой разночтений), установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме (могут быть представлены по форме 4.3);

2) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в случае, когда в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует указание на товарный знак (его словесное обозначение):

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме (может быть представлено по форме 4.2),

- сведения об используемом товаре с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) и конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленных в документации об открытом аукционе в электронной форме (могут быть представлены по форме 4.3).

Из указанного следует, что участнику размещения заказа следовало указать конкретные показатели материала, используемого при выполнении работ, указание на которые содержится в Разделе 2 «Техническое задание».

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В п.2 Технического задания Заказчиком установлено, в том числе, следующее требование к ширине заполнения швов смеси сухой - от 2 до 6 мм.

Участник размещения заказа предлагает для использования затирку для швов IVSIL с шириной заполнения швов 3 мм.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 настоящей статьи, не допускается.

Как установлено выше, в соответствии с требованиями документации о торгах участник размещения заказа в составе первой части заявки должен указать конкретные показатели материалов, используемых при выполнении работ.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель представил доказательства того, что предлагаемая им затирка для швов имеет ширину заполнения швов 3 мм.

Поскольку Аукционная комиссия, рассматривающая заявки **исключительно** на соответствие требованиям документации о торгах, отказала в допуске к участию в торгах на основании не соответствия показателя предлагаемого материала требованиям документации о торгах и на основании предоставления недостоверных сведений, тогда как Заявителем представлен, во-первых, конкретный показатель ширины шва, соответствующий требованиям, установленным в документации о торгах, во-вторых, предлагаемая Заявителем затирка имеет ширину шва 3 мм., в действиях Аукционной комиссии имеется нарушение ч.5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в торгах, Заявителю отказано на основании предоставления недостоверных сведений о возможности установки дополнительного оборудования на водосчетчик крыльчатый.

В п.63 заявки ООО «Интерьер Плюс» предлагается водосчетчик крыльчатый, оборудованный механическим индикаторным устройством (тип 3). Конструкция счетчика позволяет установку дополнительного оборудования (аналогичное требование содержится в п. 63 Технического задания).

Комиссия отмечает, что представитель Аукционной комиссии доказательств обратного не представил.

Таким образом, Аукционная комиссия, отказав ООО «Интерьер Плюс» в допуске к участию в торгах на основании не соответствия показателя показателю, установленному в документации о торгах, тогда как данный показатель

соответствовал показателю, установленному в документации о торгах, нарушила требования ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов.

В п.5 заявки к поставке предлагается Плитка керамическая толщиной 7 мм (допустимое отклонение не превышает +- 2 %).

В п.5 Технического задания Заказчиком установлена, в том числе, следующая характеристика плитки: толщина в пределах 8 мм (допустимое отклонение не превышает +- 2 %).

Комиссия пришла к выводу о том, что Аукционная комиссия, отказав ООО «Интерьер Плюс» в допуске к участию в торгах на основании не соответствия показателя предложенного товара, показателю, установленному в документации о торгах, действовала в соответствии с требованиями п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

С учетом нормы, указанной выше, Заказчику следовало указать максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

При данных обстоятельствах в действиях Заказчика имеется нарушение требований п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

В п.35 Заявителем предлагается Пена монтажная без отлипа (при 23а С), тогда как в п. 35 Технического задания Заказчиком установлена следующая характеристика – без отлипа (при 23 гр.С).

Согласно п.2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

При указанных обстоятельствах в действиях Аукционной комиссии нарушений требований Закона о размещении заказов не может быть установлено.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Интерьер Плюс» на действия Аукционной комиссии МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт Муниципального учреждения «Дом культуры Гамовского сельского поселения» (№ извещения 0156300051312000031), частично обоснованной.

2. Признать в действиях Аукционной комиссии МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение требований п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Предписание не выдавать, поскольку выявленные нарушения не нарушают прав и законных интересов ООО «Интерьер Плюс».

5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района», членов Аукционной комиссии МУ «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.