

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 марта 2012г.

Решение изготовлено в полном объеме 28 марта 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Карманова Г.М. – начальник отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии;

Крюкова О.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

при рассмотрении дела № 8 от 22.02.2012г., возбужденного по заявлению «...» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Лесная поляна» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии директора ООО «Лесная поляна» «...», в отсутствие заявителя, надлежащим образом извещенного и дате и времени рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

08.09.2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от «...» (вход № 1683э) поступило заявление о неправомерных действиях общества с ограниченной ответственностью «Лесная поляна» по завышению цен на дровяную древесину, реализуемую гражданам и юридическим лицам в Коченевском районе.

06.11.2009г. между Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, как Арендодателем и Обществом с ограниченной ответственностью «Лесная поляна», как Арендатором заключен договор аренды лесного участка № 1/19-3.

Согласно пункту 7.1 указанного договора он вступает в силу с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке и действует в течение 49 лет. Договор аренды № 1-19/-3 от 06.11.2009г. прошел государственную регистрацию в Управлении Федеральной регистрационной службы по Новосибирской области.

В соответствии с п. 1.1. указанного договора аренды арендодатель, действующий в соответствии со статьями 72 и 74 Лесного кодекса РФ на основании Протокола

аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (об итогах аукциона) от 03.11.2009г. б/н обязуется предоставить, а Арендатор обязуется принять во временное пользование части лесных участков, находящиеся в федеральной собственности, определенные в пункте 1.2 настоящего договора (далее - лесной участок).

Пункт 1.2. указанного договора определяет, что лесной участок общей площадью 86 276,0 га, состоящий из 2 частей: часть 1 лесного участка площадью 8012,0 га является частью лесного участка площадью 3491910000,0 кв. м., зарегистрированного в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество 03.03.2004г., запись регистрации № 54-01/09-46/2004-136 (свидетельство о государственной регистрации права от 17.10.2006г. 54-АВ № 835637) с кадастровым (условным) номером: 11504425 и часть 2 лесного участка площадью 78 264,0 га является частью лесного участка площадью 782750000,0 кв. м., зарегистрированного в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество 14.05.2004г. запись регистрации № 54-01/00-71/2004-419 (Свидетельство о государственной регистрации права от 14.05.2004г. 54-АВ № 378101 с кадастровым (условным) номером: 11500323, предоставляемый в аренду по настоящему Договору, имеет:

- категория земель: земли лесного фонда;

- местоположение: Новосибирская область, Коченевский район, Коченевское лесничество, Коченевский лесохозяйственный участок № 1: кварталы 1-61; Коченевский лесохозяйственный участок № 2: с/х Целинный кварталы 1-30 с/х Шагаловский кварталы 1-13, с/х Раздольный кварталы 1-15, с/х Ленинский кварталы 1-53, с/х Лесная поляна кварталы 1-84, с/х Дупленский кварталы 1-49, с/х Чистопольский кварталы 1-14, с/х Колчενевский кварталы 1-10, с/х Верх-Карасукский кварталы 1-106; Ново-Михайловский лесохозяйственный участок № 2: с/х Чикский кварталы 1-16, с/х Овчинниковский кварталы 1-123, с/х Кремлевский кварталы 1-9, с/х Лесной кварталы 1-47, с/х Краснославянский кварталы 1-106.

Согласно п. 1.4. указанного договора аренды лесного участка № 1/19-3 арендатору передается лесной участок для использования в целях и объемах согласно приложению № 3.

В соответствии Приложению № 3 к настоящему договору цели и объемы использования лесов на арендуемом лесном участке следующие:

Целевое назначение лесов	Хозяйство (хвойное, твердолиственное, мягколиственное)	Площадь	Единица измерения	Среднегодовые объемы использования лесов
1	2	3	4	5
Заготовка древесины (ликвидной)				
Защитные	Всего	X	Куб. м	34 400
В том числе	мягколиственное	X	Куб. м	34 400
В том числе выборочные рубки, включая уход за лесами				
Защитные	Всего	X	Куб. м	34 400
В том числе:	мягколиственное	X	Куб. м.	34 400

В письме вход № 2558 от 14.12.2011г., направленном в Новосибирское УФАС России, ООО «Лесная поляна» сообщило, что реализует дрова населению Коченевского района. За период с 01.01.2010г. по 31.12.2010г. указанным предприятием на территории Коченевского района было реализовано 5,8 тыс. кубм дров, за период с 01.01.2011г. по 21.11.2011г. – 7,7 тыс. кубм дров.

Кроме того, ООО «Лесная поляна» сообщило, что за период с 26.05.2011г. по 21.11.2011г. отпускная цена на дрова для отопления составляла: 290 руб. /кубм, плюс 50 руб. /кубм –за валку леса. Итого 340 руб./кубм.

ООО «Лесная поляна» в материалы дела предоставило утвержденный 26.05.2011г. директором предприятия «...» следующий перечень отпускных цен на лесопroduкцию:

п/н	Наименование лесопroduкции	Единица измерения	Цена (руб)
1.	Древесина дровяная (береза, осина) на корню	Кбм.	290
2.	Древесина сухостойная лиственных пород	Кбм	100
3.	Древесина деловая (береза, осина) на корню	Кбм	700
4.	Древесина деловая (береза, осина) сортимент	Кбм	1300
5.	Древесина деловая тонкомерная (жерди)	Кбм	700
6.	Древесина дровяная раскряжеванная (береза, осина) до 0,5 м. на лесосеке	Кбм	499
7.	Валка древесины	Кбм	50

Кроме того ООО «Лесная поляна» предоставило договор купли-продажи товаров № 5 от 08.06.2011г., заключенный между ООО «Лесная поляна», как продавцом и «...», как покупателем.

Согласно п. 1.1. указанного договора продавец продает, а Покупатель приобретает: дровяную древесину -110кубм. (сто десять) березы на лесосеке, расположенной в кв. 3, выдел 32 Коченевского лесохозяйственного участка № 2, Чикского совхоза, Прокудского сельсовета.

Как доказательство исполнения условий вышеуказанного договора ООО «Лесная поляна» представило в материалы дела счет-фактуру № 40 от 08.06.2011г., выданную предприятием покупателю «...» согласно которой древесина дровяная (береза) была предложена к реализации по 500 руб. за 1 кубм.

При рассмотрении дела директор ООО «Лесная поляна» признал, что предприятие действительно реализовывало древесину по цене, превышающей установленный Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.12.2010г. № 272-п предел.

Сообщил, что 26 декабря 2011г. Департамент по тарифам Новосибирской области в отношении ООО «Лесная поляна» вынес постановление по делу об административном правонарушении, согласно которому указанное предприятие признано совершившим административное правонарушение, предусмотренное ч.

1 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях и обществу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1 099 руб.

Указанный штраф был оплачен ООО «Лесная поляна» 03.02.2012г., что подтверждается платежным поручением № 11.

27.03.2012г. директор ООО «Лесная поляна» представил в материалы настоящего дела утвержденный им 01.06.2011г. перечень отпускных цен на дрова, согласно которому раскряжеванная древесина до 0,5 м предлагается предприятием к реализации по цене 342 руб. за 1 куб. м.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителя ответчика, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

С 20.12.2010г. Постановлением Правительства Новосибирской области № 272-п «О розничных предельных максимальных ценах на дрова, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье» утверждены розничные предельные максимальные цены на дрова:

N п/п	Наименование продукции	Розничная цена, руб. за 1 плотный куб. м на условиях франко:			
		Верхний склад		нижний склад	
		приобско-боровая зона	и лесостепная, таежная зоны	Приобско-боровая зона	и лесостепная, таежная зоны
1	Дрова для отопления (код ОКП 53 2200) Дрова - долготье (2,1 м - 6,5 м)	210	290	322	446
2	Дрова разделанные: Раскряжеванные до 2,0 м	231	319	343	476
3	Раскряжеванные до 0,5 м	247	342	359	499
4	Раскряжеванные до 0,5 м, колотые	297	411	409	568

Согласно вышеуказанному Постановлению степная, лесостепная, таежная зоны включают территории установленных Лесным планом Новосибирской области лесничеств: Кыштовского, Северного, Убинского, Каргатского, Чулымского, Колыванского, Венгеровского, Куйбышевского, Чановского, Барабинского, Татарского, Здвинского, Доволенского, Краснозерского, Купинского, Карасукского, Коченевского.

Указанные в Постановлении розничные цены:

- включают налог на добавленную стоимость;

- не включают затраты на погрузку дров в транспортное средство, которые оплачиваются дополнительно, при погрузке дров в транспортное средство вручную - 56 руб. за 1 куб. м, механизированным способом - 36 руб. за 1 куб. м.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 07.03.1995г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен(тарифов)» в «Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» входит топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье (в ред. Постановления Правительства РФ от 07.04.2007 N 206).

В соответствии с «Общероссийским классификатором продукции» (ОКП) к топливу твердому, реализуемому населению, относятся дрова, технические характеристики на которые определены ГОСТом 3243-88 «Дрова» (ГОСТ).

ГОСТ распространяется на дрова хвойных и лиственных пород, используемые населением в качестве топлива. Технические характеристики, установленные ГОСТом не распространяются на древесину, полученную от рубок ухода за лесом и реализуемую «На корню». Указанным ГОСТом не предусматривается заготовка дров из деловой древесины.

В соответствии с Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.12.2010г. № 272-п розничная предельная максимальная цена на дрова, раскряжеванные до 0,5 м., реализуемые на верхнем складе организациями, расположенными на территории Коченевского района, составляет 342 рубля за 1 плотный куб.м.

Из представленных материалов дела следует, что указанный вид дров ООО «Лесная поляна» предлагало к реализации на верхнем складе(лесосека) по цене 499 руб. руб. за 1 куб.м, превышающей предельную максимальную цену, установленную Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.12.2010г. № 272-п.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за

экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

В соответствии с аналитическим отчетом отдела товарных и финансовых рынков о результатах проведенного анализа рынка дров для отопления (бытовых нужд) на территории Коченевского района Новосибирской области за 2010г., 2011г. (01.01.2011-21.11.2011) ООО «Лесная поляна» занимает доминирующее положение на рынке дров для отопления (бытовых нужд) на территории Коченевского района Новосибирской области с долей 100 %.

Пунктом 10 части 1 Статья 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 Постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" разъяснил, что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Таким образом, предложив к реализации с 26.05.2011г. дрова, раскряжеванные до 0,5 м. по цене 499 руб. за 1 кубм, превышающей предельную максимальную цену, установленную Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.12.2010г. № 272-п, ООО «Лесная поляна» нарушило пункт 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Таким образом, действия ООО «Лесная поляна» по установлению с 01.06.2011г. на раскряжеванные дрова до 0,5 м (верхний склад) цены, соответствующей требованиям Постановления Правительства Новосибирской области от 20.12.2010г. № 272-п, свидетельствуют о добровольном прекращении указанным лицом нарушения, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите

конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Лесная поляна» нарушившим пункт 10 часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в установлении предприятием с 26.05.2011г. розничной цены на раскряжеванные до 0,5 дрова, в размере, превышающем предельную максимальную цену на указанный вид дров, установленную Постановлением Правительства Новосибирской области № 272-п от 20.12.2010г. «О розничных предельных максимальных ценах на дрова, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье»;

2. Прекратить дело № 8, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Лесная поляна» по пункту 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения.

Решение Комиссии может быть обжаловано а арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены комиссии

Н.П. Камнева

Г.М. Карманова

О.В. Крюкова

