

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на постановление о прекращении производства по делу № 05-21/544-17

«08» мая 2018 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев жалобу на постановление о прекращении производства по делу № 05-21/544-17, вынесенное <...>, в отношении АО «Московская областная энергосетевая компания» (место нахождения: 142702, Московская область, г. Видное, ул. Советская, владение 10/1) (далее - АО «Мособлэнерго»), в отсутствие <.....> надлежащим образом уведомленной о времени и дате рассмотрения жалобы на постановление о прекращении дела об административном правонарушении № 05-21/544-17,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <.....> с жалобой на нарушение АО «Мособлэнерго» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/544-17 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил технологического присоединения, выразившегося в ненаправлении договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Коломна, Озерское шоссе, СНТ «Ветеран», уч. 6 (кадастровый номер земельного участка: 50:57:0000000:152), в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения установлено следующее. АО «Мособлэнерго» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области (Протокол № 12 ВР-1258 от 17.11.2014).

АО «Мособлэнерго» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 14 по Московской области от 08.12.2015 за основным государственным регистрационным номером 2155003104771.

В соответствии с Уставом АО «Мособлэнерго» место нахождения Общества: Московская область, г. Видное, ул. Советская, вл. 10/1.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава Общества, основным видом деятельности АО

«Мособлэнерго» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Таким образом, АО «Мособлэнерго» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлэнерго», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям АО «Мособлэнерго», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 05-21/544-17 об административном правонарушении, 29.05.2017 <.....> обратился в АО «Мособлэнерго» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Коломна, Озерское шоссе, СНТ «Ветеран», уч. 6 (кадастровый номер земельного участка: 50:57:0000000:152).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки.

В соответствии с абзацем 13 пункта 15 Правил технологического присоединения, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В соответствии с абзацем 1 пункта 8(5) Правил технологического присоединения (в

редакции от 28.07.2017 № 59), в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению либо его членам, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию указанным некоммерческим объединением либо его представителем. В случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию непосредственно гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, или иными лицами.

В соответствии с абзацем 2 пункта 8(5) Правил технологического присоединения (в редакции от 28.07.2017 № 59), технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения.

В соответствии с абзацем 3 пункта 8(5) Правил технологического присоединения (в редакции от 28.07.2017 № 59), в случае если технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения, указанные граждане заключают с этим объединением договор использования объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования в соответствии с Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения.

По результатам рассмотрения указанной заявки, АО «Мособлэнерго» проинформировало <.....> о необходимости предоставления договора об использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования, заключенного с СНТ «Ветеран».

Согласно материалам дела № 05-21/544-17 об административном правонарушении, 11.01.2018 <.....> повторно обратился в АО «Мособлэнерго» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Коломна, Озерское шоссе, СНТ «Ветеран», уч. 6 (кадастровый номер земельного участка: 50:57:0000000:152)

По результатам рассмотрения указанной заявки, в адрес <.....> направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Коломна, Озерское шоссе, СНТ «Ветеран», уч. 6 (кадастровый номер земельного участка- 50:57:0000000:152).

На основании изложенного, а также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), вышестоящее должностное лицо не связано доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

В материалах дела № 05-21/544-17 об административном правонарушении, имеются технические условия к договору № 1719612/1/КМ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Мособлэнерго» где заявителем является Кокушев Николай Александрович (далее — Технические условия).

Согласно пункту 7 Технических условий, точкой присоединения является ближайшая к границам участка заявителя опора ВЛИ-0-4 кВ КТП-704 (сети СНТ «Ветеран»).

Вместе с тем, согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила недискриминационного доступа), под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Согласно подпункту «а» пункта 25.1 Правил технологического присоединения, в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должна быть указана в том числе, точка присоединения, которая не может располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Таким образом, норма подпункта "а" пункта 25.1 Правил технологического присоединения устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя, следовательно расположение точки

присоединения согласно пункту 7 Технических условий за пределами земельного участка заявителя противоречит Правилам технологического присоединения.

Данная позиция коррелируется с позицией, изложенной в Постановлении Президиума ВАС Российской Федерации от 18.05.2011 № 16008/10 по делу № А53-4325/2010.

Также следует отметить, что в постановлении по делу № 05-21/544-17 не дана оценка следующему обстоятельству.

Согласно пункту 10 договора № 1719612/КМ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Мособлэнерго», плата за технологическое присоединение составляет 8 719 (Восемь тысяч семьсот девятнадцать) рублей 63 копейки.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также в материалах дела № 05-21/544-17 об административном правонарушении содержится письменные пояснения защитника АО «Мособлэнерго» по доверенности от 24.03.2017 № 85-2017, согласно которым заявитель не представил документы указанные в пункте 8(5) Правил технологического присоединения, а именно договор использования объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования с СНТ «Ветеран».

Вместе с тем, в материалах дела № 05-21/544-17 об административном правонарушении содержится заявление на технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя от 24.11.2017, с указанием о том, что к данной заявке приложены документы, в том числе копия документа подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной

сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, договор сетевая организация направила для подписания заполненный и подписанный проект договора и технические условия только 26.01.2018.

Таким образом АО «Мособлэнерго» нарушило пункт 15 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

постановление о прекращении производства по делу № 05-21/544-17, вынесенное <...>, отменить, дело № 05-21/544-17 об административном правонарушении вернуть на новое рассмотрение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.

Заместитель начальника
Правового управления А.С. Крюков