

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-118 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Советом депутатов муниципального образования «Вараксинское»,

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Совета депутатов МО «Вараксинское» - <...> (Глава МО «Вараксинское», решение Совета депутатов МО «Вараксинское» от 13.03.2008 года №02),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Удмуртское УФАС России проанализировало Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское» (далее - Положение), утвержденное решением Совета депутатов МО «Вараксинское» от 04.05.2010 года №122.

26.11.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Совета депутатов МО «Вараксинское» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1. Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Вараксинское» от 04.05.2010 г. №122;
2. Распоряжение Администрации МО «Вараксинское» от 15.11.2010 года №73/1 «О предоставлении объектов теплоснабжения муниципального образования «Вараксинское» во владение и пользование ООО «КЭР-Ремиком»;
3. Распоряжение Администрации МО «Вараксинское» от 26.10.2010 года №67 «О признании конкурса несостоявшимся»;
4. Концессионное соглашение, предусматривающее переход права владения и пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Вараксинское» от 12.11.2010 года;
5. Решение Совета депутатов МО «Вараксинское» от 04.05.2010 года №123 «О Положении «О порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Вараксинское»»;
6. Решение Совета депутатов МО «Вараксинское» от 20.01.2011 года №163 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское»»;
7. Решение Совета депутатов МО «Вараксинское» от 07.02.2011 года №166 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО

«Вараксинское»;

8. Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Вараксинское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Вараксинское» от 04.05.2010 года №123;

9. Копия свидетельств о постановке на учет юридического лица в налоговом органе от 01.12.2005 года серия <...> о государственной регистрации юридического лица от 01.12.2005 года серия <...> ;

10. Письменные пояснения Совета депутатов МО «Вараксинское» от 15.12.2010 года №345.

Ответчиком по делу – Советом депутатов МО «Вараксинское» представлены письменные пояснения от 15.12.2010 года №345, подписанные главой МО «Вараксинское» <...>, из которых следует, что в Положении указано, что использование муниципального имущества, предоставление имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление и заключение иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, осуществляется в соответствии с действующим законодательством, что в свою очередь предполагает, что органы местного самоуправления МО «Вараксинское» обязаны руководствоваться действующими нормативными правовыми актами, в том числе и предусматривающими процедуру проведения торгов. Кроме того, в других нормативных актах, утвержденных Советом депутатов МО «Вараксинское», регламентирующих порядок предоставления имущества, например в аренду, указание на процедуру торгов имеется.

Совет депутатов МО «Вараксинское» в письменных пояснениях ходатайствовал о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения изменений в Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Вараксинское» от 04.05.2010 года №122.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Решением Совета депутатов МО «Вараксинское» от 04.05.2010 года №122 утверждено Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское» (далее - Положение).

Раздел 5 Положения регламентирует использование муниципального имущества, передачу муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, оперативное управление, хозяйственное ведение. Пунктом 5.1 Положения Администрация муниципального образования принимает решение о предоставлении имущества, находящегося в собственности МО «Вараксинское», в аренду, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Согласно пункту 5.2 Положения, решение о передаче в аренду недвижимого и движимого имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, принимается предприятиями самостоятельно в порядке, предусмотренном действующим законодательством с согласия Администрации. Согласие Администрации принимается в соответствии с

действующим законодательством и оформляется в форме постановления Администрации. Арендодателем имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, является соответствующее предприятие.

Пункт 5.3 Положения устанавливает, что в случаях и порядке, установленном действующим законодательством, муниципальное учреждение с согласия Администрации муниципального образования вправе выступать арендодателем или ссудодателем имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления. Решение о согласии принимается Администрацией МО «Вараксинское» в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В соответствии с пунктом 5.4 Положения решение о предоставлении имущества в безвозмездное пользование принимается Администрацией муниципального образования по согласованию с главой муниципального образования в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Пункт 5.6 Положения устанавливает, что решение о передаче имущества в доверительное управление принимается Администрацией муниципального образования по согласованию с главой муниципального образования в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

02.07.2008 года вступила в силу статья 17.1 Закона «О защите конкуренции», предусматривающая специальный порядок распоряжения государственным и муниципальным имуществом, только по результатам проведения торгов. Части 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливают особенность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество в случаях, установленных данной нормой.

Указания на проведение процедуры торгов при передаче муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление Положением о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», не содержит. Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление без проведения торгов может повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Совета депутатов МО «Вараксинское» по принятию Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», Раздел 5 которого предусматривает порядок использования муниципального имущества, передачу муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, и не содержит указания на проведение процедуры торгов при заключении указанных договоров, противоречит требованиям антимонопольного законодательства, нарушают запрет, установленный частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных документов и пояснений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Советом депутатов части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», содержащего Раздел 5, нормы которого противоречат положениям Закона «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела представителем Совета депутатов было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела с целью добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

После отложения рассмотрения дела, Советом депутатов представлено решение Совета депутатов МО «Вараксинское» от 07.02.2011 года №166 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Вараксинское». В Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Вараксинское» внесены изменения - нормы, противоречащие антимонопольному законодательству, изменены. Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление осуществляется только по результатам поведения торгов.

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное действие прекращено, а именно, Решением Совета депутатов МО «Вараксинское» от 07.02.2011 года №166 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», внесены изменения в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», нормы, противоречащие антимонопольному законодательству, изменены, а также отсутствуют негативные последствия нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Совета депутатов МО «Вараксинское» по принятию Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», Раздел 5

которого противоречит положениям Закона «О защите конкуренции», допущены Советом депутатов МО «Вараксинское» после вступления в действие данной нормы, а также добровольное устранение нарушения до вынесения Комиссией решения и отсутствие негативных последствий нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Совет депутатов МО «Вараксинское» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части утверждения Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Вараксинское», содержащего в себе Раздел 5, нормы которого противоречат положениям Закона «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № ТГ 08-02/2010-118 в отношении Совета депутатов МО «Вараксинское», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.