ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 021/04/9.21-764/2020

«24» сентября 2020 года г. Чебоксары

Я, «…», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении 021/04/09/9.21-841/2020, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении ООО «Коммунальные технологии» (ИНН 2128051193, ОГРН 1032128013488, адрес регистрации: 428024, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-д Гаражный, д. 6/40), в присутствии:

представителей ООО «Коммунальные технологии» «…»- по доверенности от 21.01.2020 №5 сроком на 1 год;

потерпевшего — «…»

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Постановление 021/04/9.21-764/2020 2020-9891(2) Республике- Чувашии 22.06.2020 (вх. 6262-ЭП/20) поступило обращение «…» на действия ООО «Коммунальные технологии», выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения заявки и уклонение от подписания договора на технологическое присоединение.

Как следует из материалов дела, 15.01.2020 заявитель обращался в ООО «Коммунальные технологии» с заявкой на технологическое присоединение объекта, расположенного адресу: г. Чебоксары, пр-д Дорожный «…» (далее — Объект).

Письмом от 21.01.2020 №4П-7 ООО «Коммунальные технологии» со ссылкой на пункт 8.4 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12. 2004 г. № 861 (далее — Правила №861), рекомендовало обратиться в организацию, к сетям которой подключен объект капитального строительства, в котором находится нежилое помещение заявителя.

Названным письмом ООО «Коммунальные технологии» проинформировало об отсутствии объектов электросетевого хозяйства, расположенных в районе расположения объекта заявителя. В последующем, заявитель в целях установления сетевой организации, расположенной на наименьшем расстоянии от присоединяемого объекта, обратился в администрацию г. Чебоксары.

В ответ на запрос «…» администрация г. Чебоксары письмом от 26.02.2020 №Г-1223 проинформировала, что наименьшем расстоянии от объекта заявителя находятся сети ООО «Коммунальные технологии». В обращении указано, что ООО «Коммунальные

технологии» устно проинформировало о невозможности присоединения объекта в связи со стадией банкротства. 25.05.2020 заявитель письменно обратился в ООО «Коммунальные технологии» посредством личного кабинета с заявкой на технологическое присоединения объекта. Исходя из приложенных скриншотов следует, что заявка поступила и зарегистрирована 25.05.2020, ей присвоен номер <...> .

По состоянию на 22.06.2020 статус заявки - «Договор и ТУ» направлены заявителю. При этом, заявитель в обращении указывал, что фактически ему ничего направлено не было. Исходя из устного разговора с ООО «Коммунальные технологии» «...» стало известно, что фактически документы не направлены, а на портале произошел технический сбой.

По информации, ООО «Коммунальные технологии» (письмо №7620- ЭП/20) установлено следующее. 2020-9891(2) 15.01.2020 в ООО «Коммунальные технологии» поступила заявка № 9 «…» на технологическое присоединение объекта: «Нежилое помещение № 12», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, проезд Дорожный, «…», с максимальной мощностью 35 кВт.

В порядке подготовки к выполнению заявки на технологическое присоединение ООО «Коммунальные технологии» осуществлен визуальный осмотр и установлено фактическое технологическое присоединение Объекта к сетям электроснабжения. В связи с чем, письмом от 21.01.2020 №4П-7 ООО «Коммунальные технологии» со ссылкой на пункт 8.4 Правила №861, рекомендовало обратиться в организацию, к сетям которой подключен объект капитального строительства, в котором находится нежилое помещение заявителя. 25.05.2020 - в ООО «Коммунальные технологии» поступила заявка № 349 «..,» на технологическое присоединение объекта: «Нежилое помещение № 12», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, проезд Дорожный, «…», с максимальной мощностью 15 кВт. 29.05.2020 - ООО «Коммунальные технологии» подготовлен проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №326 объекта: «Нежилое помещение № 12», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, проезд Дорожный, «..» (далее - Проект договора) и технические условия №37П-1192, являющие неотъемлемым приложением к договору технологического присоединения. 30.07.2020 - проект договора и технические условия направлены для подписания Заявителю. На момент составления протокола по делу, по информации сторон проект договора и технические условия согласованы и подписаны.

Нарушение сроков рассмотрения оспариваемой заявки ООО «Коммунальные технологии» связывают обстоятельствами непреодолимой силы, возникшими в связи с неблагоприятной санитарноэпидемиологической ситуацией, вызванной Covid-19, и, как следствие невозможности выезда конкурсного управляющего ООО «Коммунальные технологии» «…» из Нижегороской области, закрытой на карантин. Процедура технологического присоединения осуществляется в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 в действующей редакции (далее — Правила №861).

На основании пункта 8 Правил №861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства 2020-9891(2) которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8 (1) Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с

использованием официального сайта сетевой организации). Пунктом 12(1)-14 Правил №861 определен перечень документов, прилагаемых к заявке в целях технологического присоединения. До 01.07.2020 в редакции Правил №861 от 27.12.2019, на основании пункта 15 Правил №861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12 (1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 24.1 Правил №861 сетевая организация не вправе отказываться от заключения договора, в случае направления заявления о заключении договора в отношении энергопринимающих устройств, которые не имеют технологического присоединения (непосредственного или опосредованного) к объектам электросетевого хозяйства этой сетевой организации и в отношении которых заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям этой сетевой организации. Из пункта 25 Правил №861 следует, что необоснованное уклонение или отказ сетевой организации от заключения договора могут быть обжалованы потребителем услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. По результатам рассмотрения обращения установлено, что заявка от 25.05.2020 поступила 25.05.2020, присвоен номер <...> , проект договора и технические условия подготовлены и направлены 30.07.2020, в то время как пунктом 15 Правил №861 определен 15-дневный срок для направления, таким образом, информация о результатах рассмотрения заявки должна быть предоставлена не позднее 10.06.2020 Несвоевременное направление технических условий «...» согласно поданной заявки от 25.05.2020, образует нарушение пункта 15 Правил №861 (в редакции от 27.12.2019) ООО «Коммунальные технологии», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Ссылка ООО «Коммунальные технологии» неблагоприятную санитарно-эпидемиологической ситуацию, вызванную Covid-19, и, как следствие невозможности выезда конкурсного управляющего ООО «Коммунальные технологии» «…» из Нижегороской области, в указанном случае применению не подлежит в силу того, что ООО «Коммунальные технологии» является сетевой организацией, которая на основании подпункта «а» пункта 4 2020-9891(2) Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Рекомендациями Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 «Рекомендации работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» относятся к непрерывно действующим организациям (примечание:непрерывно действующими организациями, являются организации в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям, кроме того, организаций в сфере энергетики).

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти

тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, протоколом об административном правонарушении в действиях ООО «Коммунальные технологии» установлены признаки совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с тем, что не были приняты все меры по их соблюдению, при отсутствии к тому чрезвычайных обстоятельств.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично. В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований 2020-9891(2) самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, для установления в действиях вины, требуется выявить, было ли связано совершенное правонарушение с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих должностных функций. Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ООО «Коммунальные технологии» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики. Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

В ходе рассмотрения ООО «Коммунальные технологии» представлены пояснения, о наличии технологического присоединения Объекта, ранее присоединенного к трансформаторной подстанции, расположенной на территории УМ-1 ПАО «Дорисс» в соответствии выданными техническими условиями от 27.07.2010 №490. Исходя из пояснений, представленных ПАО «Дорисс» (письмо от 19.08.2020, вх. Управления 8489/20) следует, что указанное выше технологическое присоединение объекта являлось

временным. На основании приказа ФАС России от 18.04.2017 №530/17 ПАО «Дорисс» прекратило осуществление деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Однако, ООО «Коммунальные технологии» неоднократно указывали, что технологическое присоединение Объекта не является временным, и в настоящее время объект присоединен к сетям электроснабжения (сети не установленного лица). Указанное выше, по информации ООО «Коммунальные технологии» может оказывать последствия при осуществлении технологического присоединения в рамках выданных технических условий от 30.07.2020 №37П192. ООО «Коммунальные технологии», ранее (письмо от 27.07.2020 2020-9891(2) №16/2/02-04/950, вх. 7620/20), то есть до направления проекта договора технологического присоединения №326 от 30.07.2020 указывало, что в случае заключения договора технологического присоединения с «...», Общество будет вынуждено проводить судебную работу по расторжению названного договора в связи с неверным выбором сетевой организации. Исходя из того, что пунктом 5 Договора об осуществлении технологического присоединения №326 от срок для выполнения мероприятий по технологическому присоединению в рамках выданных технических условий от №37П-192 составляет 6 месяцев, рассмотрение вопросов нарушения со стороны ООО «Коммунальные технологии» сроков и порядка осуществления технологических мероприятий до истечения срока не возможно.

Определяя степень ответственности ООО «Коммунальные технологии» считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степенью общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. ООО «Коммунальные технологии» (ИНН 2128051193, ОГРН 1032128013488, адрес регистрации: 428024, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-д Гаражный, д. 6/40), признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Коммунальные технологии», административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 коп.

«...»