

Решение №024/10/18.1-266/2023

07 февраля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Дударева М.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю. – начальник отдела, Горбачева П.И. – главный государственный инспектор (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Аквилон энерго» на действия организатора торгов – Комитета обеспечения градостроительной деятельности, управления муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации г. Дивногорска при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 24:46:0102004:1943 (извещение № 22000065430000000009) (далее – торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 31.01.2023 поступила жалоба ООО «Аквилон энерго» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

В рассмотрении жалобы участвовали представители организатора торгов Бахмацкая Е.В. (доверенность №4пр от 02.02.2023), подателя жалобы Зиминой Е.А. (доверенность от 09.01.2023).

Согласно доводам жалобы заявка ООО «Аквилон энерго» необоснованно возвращена подателю жалобы по причине ее (заявки) подачи после окончания срока подачи заявок на участие в торгах, а именно, после 10:00 часов местного времени. Однако, согласно сведениям, содержащимся на интерфейсе сайта «ГИС торги», дата и время окончания срока подачи заявок на участие в торгах – 23.01.2023 10:00 (МСК+4), то есть до 14:00 часов местного времени (10:00 московского времени плюс 4 часа).

Также из доводов жалобы следует, что представитель ООО «Аквилон энерго» был

готов представить заявку на участие в торгах до 10:00 часов местного времени 23.01.2023, однако, уполномоченное за прием (регистрацию) заявок на участие в торгах лицо отсутствовало на рабочем месте до 11:30 часов местного времени, в связи с этим заявка на участие в торгах была подана представителем ООО «Аквилон энерго» лишь в 11:30 часов местного времени.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, указав на то, что заявка на участие в торгах была возвращена заявителю по причине ее (заявки) поступления 23.01.2023 в 11:30 часов местного времени, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в торгах, предусмотренного аукционной документацией, а именно: после 10:00 часов местного времени 23.01.2023.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные в материалы жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Торги проведены в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Пунктом 7 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного требования Земельного кодекса Российской Федерации организатором торгов в извещении о проведении аукциона, размещенном в виде прикрепленного файла на сайте «ГИС торги», являющемся официальным сайтом Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, указано следующее:

«Заявка на участие в аукционе предоставляется организатору аукциона согласно Приложению № 1.

Прием заявок на участие в аукционе осуществляется по адресу: г. Дивногорск, ул. Комсомольская, 2, каб. 404 в рабочие дни с 8:00 до 17:00 часов (перерыв на обед с 13:00 до 14:00 часов).

Начало приема заявок: с 08 часов 00 минут 23 декабря 2022 года.

Окончание приема заявок: до 10 часов 23 января 2023 года».

Таким образом, из положений извещения о проведении аукциона, в частности, способа подачи заявок (нарочным), места подачи заявок (Администрация г. Дивногорска), времени приема заявок (в рабочие дни - с 8:00 до 17:00 часов),

следует, что окончанием срока подачи заявок на участие в торгах является 10:00 (время местное) 23.01.2023.

Согласно доводам жалобы, поддержанным представителем ООО «Аквилон энерго» на заседании Комиссии Красноярского УФАС России, при определении срока подачи заявок на участие в торгах податель жалобы руководствовался сведениями, содержащимися на интерфейсе сайта «ГИС торги», согласно которым дата и время окончания срока подачи заявок на участие в торгах - 23.01.2023 10:00 (МСК+4), что, по мнению подателя жалобы, является 14:00 часами местного времени.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что интерфейс сайта «ГИС торги» статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации не определен в качестве извещения о проведении торгов.

Кроме того, согласно положениям «Руководства пользователя. Формирование и размещение сведений о проведении торгов», размещенного на сайте «ГИС торги», время формирования извещения, совершения действий, связанных с осуществлением торгов, отображается в соответствии с часовой зоной организатора торгов, установленной при регистрации на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 5 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (далее – Закон №107-ФЗ) часовой зоной организатора торгов является 6-я часовая зона (МСК+4, московское время плюс 4 часа, UTC+7).

Согласно пункту 8 статьи 2 Закона №107-ФЗ местное время – это время часовой зоны, в которой расположена соответствующая территория.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что 10:00 (МСК+4) - это 10:00 часов местного времени (Красноярский край), МСК+4 – установленное Законом №107-ФЗ обозначение времени для территорий, находящихся в 6-й часовой зоне, указывающее на соотношение времени в т.ч. в Красноярском крае к времени московскому, а именно: в Красноярском крае на 4 часа больше, чем в г.Москве, обозначение часовой зоны которой является МСК.

Кроме того, из положений «Руководства пользователя. Формирование и размещение сведений о проведении торгов» следует, что отображение часовой зоны организатора торгов, в данном случае – (МСК+4), осуществляется системой сайта «ГИС торги» автоматически, при этом, у организатора торгов есть возможность указать только время (в данном случае - 10:00) и дату. Возможность по указанию на интерфейсе сайта «ГИС торги» часовой зоны иным способом (например, время местное), как указывает податель жалобы, у организатора торгов отсутствует.

На основании вышеизложенного время окончания срока подачи заявок на участие в торгах, указанное на интерфейсе сайта «ГИС торги», соответствует времени, определенному организатором торгов в извещении о проведении торгов, размещенному во вкладке «Документы и сведения» сайта «ГИС торги», и соответствует 10:00 часам местного времени.

Таким образом, датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в

торгах является 10:00 часов местного времени 23.01.2023.

Окончание срока подачи заявок на участие в торгах 23.01.2023 в 10:00 (МСК+4), то есть в 10:00 часов местного времени) также подтверждается журналом событий по обжалуемым торгам, согласно которому извещение о проведении торгов № 22000065430000000009 23.01.2023 в 10:00 (МСК+4) переведено в статус определения победителя, и свидетельствует о невозможности подачи заявки на участие в торгах за пределами указанного времени.

Из доводов жалобы, пояснений организатора торгов следует, что заявка на участие в торгах от ООО «Аквилон энерго» поступила организатору торгов в 11:30 местного времени, то есть за пределами срока, установленного для подачи заявок на участие в торгах.

Согласно уведомлению Администрации г. Дивногорска о возврате заявки от 23.01.2023 (далее – Уведомление), представленному подателем жалобы, заявка ООО «Аквилон энерго», поступившая в 11:30 часов местного времени, возвращена заявителю на основании ее (заявки) подачи по истечении срока, установленного извещением о проведении аукциона.

В связи с тем обстоятельством, что извещением о проведении торгов установлен срок окончания подачи заявок 10:00 часов местного времени 23.01.2023, а заявка подателя жалобы поступила 23.01.2023 в 11:30 часов местного времени, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о правомерности действий организатора торгов по возврату заявки подателя жалобы по основанию, указанному в Уведомлении.

Доказательства отсутствия уполномоченного за прием (регистрацию) заявок на участие в торгах лица на рабочем месте по адресу: г. Дивногорск, ул. Комсомольская, 2, каб. 404 с 8:00 до 10:00 часов местного времени 23.01.2023 подателем жалобы в материалы жалобы не представлено. В связи с этим довод подателя жалобы о невозможности подачи заявки на участие в торгах 23.01.2023 до 10:00 часов местного времени признан Комиссией Красноярского УФАС России необоснованным.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аквилон энерго» на действия организатора торгов – Комитета обеспечения градостроительной деятельности, управления муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации г.Дивногорска при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 24:46:0102004:1943 (извещение № 22000065430000000009) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



