

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-187/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «07» мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «13» мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

Никитина М.Ф.

- исполняющий обязанности заместителя руководителя, Председатель Комиссии; исполняющий обязанности начальника

Добкин А.С.

- отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии;

Саакян А.И.

- главный специалист-эксперт отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии,

с участием представителя от Общества с ограниченной ответственностью «Форта» (далее – Заявитель, ООО «Форта»): Суханевича В.Е. (по доверенности от 30 апреля 2014 года №30),

с участием представителей от Открытого акционерного общества «Концерн «Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор» (далее – Заказчик, ОАО «Концерн «ЦНИИ «Электроприбор»): Занеженковой Д.В., Зизич Ю.В. и Сухорукова А.А. (по доверенности от 06 мая 2014 года №22/юр),

рассмотрев жалобу ООО «Форта» от 23 апреля 2014 года исх.№60 (вх.№8495 от 24 апреля 2014 года) на действия ОАО «Концерн «ЦНИИ «Электроприбор» - заказчика открытого запроса котировок на поставку и сборку мебели для нужд ОАО «Концерн «ЦНИИ «Электроприбор» в 2014 году (далее – Запрос котировок), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии с частью 1, 16,

17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Запроса котировок, закупочная документация, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

10 апреля 2014 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком опубликовано извещение о проведении Запроса котировок (номер извещения – 31401063379).

Согласно протоколу №454 подведения итогов Запроса котировок от 21 апреля 2014 года ценовое предложение ООО «Форта» (554 300,00 рублей) меньше ценового предложения Общества с ограниченной ответственностью «Офис-Лайн» (652 023,00 рублей) на 97 723,00 рублей.

На основе вышеизложенного, ООО «Форта» полагает, что решение закупочной комиссии Заказчика является необоснованным.

Вместе с тем, Заявитель сообщает о том, что Заказчиком 07 марта 2014 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение №31400954463 «на ту же сумму, с теми же техническими характеристиками поставляемого товара, с теми же сроками поставки и местом поставки».

Согласно протоколу №421 подведения итогов запроса котировок на поставку мебели (комплект №3) для нужд Заказчика в 2014 году от 26 марта 2014 года ООО «Форта» было признано победителем указанной закупки (номер извещения – 31400954463).

На основании вышеуказанного протокола «договор так и не был заключен с ООО «Форта» без объяснения причин».

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «Форта» от 05 мая 2014 года №057/4086.

Пояснения представителей сторон в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные лицами, участвующими в рассмотрении настоящей жалобы, документы подтверждают следующие обстоятельства.

Предметом Запроса котировок (номер извещения: 31401063379) является поставка и сборка мебели для нужд ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор" в 2014 году.

Извещение № 31401063379 о проведении Запроса котировок, закупочная документация опубликованы 10 апреля 2014 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 902 454,67 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок – 17 апреля 2014 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок – 21 апреля 2014 года в 17 часов 00 минут.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества.

Положение о закупках ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор", размещенное 05 сентября 2012 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>), определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно части 1 статьи 46 Положения под запросом ценовых котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении запроса котировок и победителем, в котором комиссия признает участника, предложившего наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Положения победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу №454 подведения итогов Запроса котировок от 21 апреля 2014 года до окончания указанного в извещении о проведении рассматриваемой закупки срока подачи заявок было представлено 2 заявки на участие в Запросе котировок от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «Форта» (участник №1) с ценовым предложением – 554 300,00 рублей (без учета НДС);

- Общество с ограниченной ответственностью «Офис-Лайн» (далее – ООО «Офис-Лайн») (участник №2) с ценовым предложением – 552 561,86 рублей (без учета НДС) и 652 023,00 рублей (с учетом НДС).

Данный протокол содержит следующее указание: «участник №1 обладает упрощенной формой налогообложения, поэтому приведение ценовых предложений участников к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цены заявки участника №2, являющегося плательщиком НДС».

Согласно закупочной документации Запроса котировок Заказчиком установлена «Наименьшая цена оказываемых услуг» как критерий оценки поданных котировочных заявок на участие в рассматриваемой закупке. При этом, документацией к Запросу котировок предусмотрен единый базис сравнения ценовых предложений: «приведение ценовых предложений участников конкурса к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками конкурса, являющимися плательщиками НДС».

Представленный Заказчиком протокол №454 подведения итогов Запроса котировок от 21 апреля 2014 года подтверждает применение указанного в закупочной документации единого базиса сравнения ценовых предложений.

Так согласно настоящему протоколу ООО «Офис-Лайн» был признан победителем Запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Положения котировочная комиссия в срок, не превышающий пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки в соответствии с положениями статьи 13 части первой настоящего Положения по критерию, указанному в пункте 1 части 1 статьи 13 части первой Положения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 13 Положения таковым критерием является цена договора, цена единицы продукции.

При этом, право Заказчика на определение единого базиса сравнения ценовых предложений, предусмотренное частью 1.1 статьи 13 Положения, по критерию, указанному в пункте 1 части 1 статьи 13 Положения, предусмотрено лишь при проведении ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор" следующих форм закупок: конкурс и запрос предложений.

Таким образом, Заказчик вышел за пределы предусмотренных Положением полномочий в части определения единого базиса сравнения ценовых предложений в документации о закупке при проведении Запроса котировок, следствием чего явилось признание ООО «Офис-Лайн», предложившего ценовое предложение выше (652 023,00 рублей) ценового предложения ООО «Форта» (554 300,00 рублей), победителем рассматриваемой закупки.

Согласно пояснениям Заказчика, несмотря на то, что итоги Запроса котировок были подведены по наименьшему ценовому предложению, договор будет

заклучен на сумму с учетом НДС.

Осуществление ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор" вышеуказанных действий свидетельствует о нарушении пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Вместе с тем, как указывалось выше, Заявитель сообщил о том, что Заказчиком 07 марта 2014 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение №31400954463 «на ту же сумму, с теми же техническими характеристиками поставляемого товара, с теми же сроками поставки и местом поставки».

Так согласно протоколу №421 подведения итогов запроса котировок на поставку мебели (комплект №3) для нужд Заказчика в 2014 году от 26 марта 2014 года ООО «Форта» было признано победителем указанной закупки (номер извещение – 31400954463).

При этом, Заказчик отказался от заключения договора по итогам проведения указанной закупки с Заявителем со ссылкой на предусмотренное в закупочной документации право ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор" отказаться от заключения договора с победителем данного запроса котировок, что свидетельствует о законности и обоснованности действий Заказчика при проведении указанного запроса котировок (номер извещение – 31400954463).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Форта» от 23 апреля 2014 года исх.№60 обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор" нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при проведении Запроса котировок, в части нарушения принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.
3. Выдать ОАО "Концерн "ЦНИИ "Электроприбор" предписание об аннулировании Запроса котировок (номер извещения – 31401063379).

Председатель Комиссии

М.Ф. Никитина

Члены Комиссии

А.С. Добкин

А.И. Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie_08_ooo_forta.doc](#)