

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

13.10.2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....> от ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по доверенности, представитель ИП <.....> или его законный представитель на рассмотрение дела не явился.

Рассмотрев жалобу ИП <.....> на действия организатора закупки № 31604120142 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключение договора на выполнение работ по замене оконных блоков на насосных станциях ПТП Пятигорское филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Кавминводоканал», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <.....> на действия организатора закупки № 31604120142 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключение договора на выполнение работ по замене оконных блоков на насосных станциях ПТП Пятигорского филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Кавминводоканал».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, организатор торгов необоснованно отклонил заявку ИП <.....>

2. Представителем ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация проводимой закупки № 31604120142, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с протоколом №263 от 03.10.2016 года вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, к моменту окончания срока подачи котировочных заявок, поступили 4 заявки по которым были приняты следующие решения:

- ООО «Эталон» - не соответствует требованиям закупочной документации, а именно, раздела: «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям»:

п. 14. Перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям – отсутствуют приложения к договору:

№ 1 - Спецификация;

№ 2 - Локально-сметный расчет. (Подпункты 4, 6 пункта 1.10.1. раздела 1.10 «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках» Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 11.07.2016 г. №371).

- ООО «Стройстиль» - не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в части раздела: «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям»:

п.2. Перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям - отсутствует подпись руководителя и печать в приложении к заявке №2 -Спецификация;

п.6. Перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям - «Выписка из единого государственного реестра (далее ЕГРЮЛ) юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц); выписка из единого государственного реестра (далее ЕГР) или копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения извещения о закупке на официальном сайте - представлена выписка, сформированная с использованием сервиса «Представление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа».

п. 14. Перечня документов, представляемых участниками закупки для

подтверждения их соответствия установленным требованиям - отсутствуют приложения к договору: № 1 - Спецификация; № 2 - Локально-сметный расчет. (Подпункты 4, 6 пункта 1.10.1. раздела 1.10 «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках» Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 11.07.2016 г. №371).

- ИП <.....> - не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в части раздела: «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям»:

п.2. Перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям - в спецификации (приложение №2 к заявке) с позиции № 12-20 не указана цена и сумма.

п. 14. Перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям - отсутствуют приложения к договору:

№ 1 - Спецификация;

№ 2 - Локально-сметный расчет. (Подпункты 4, 6 пункта 1.10.1. раздела 1.10 «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках» Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 11.07.2016 г. №371), которые в соответствии с п. 11.4 являются его неотъемлемыми частями и подписываются Сторонами одновременно с подписанием Договора.

- ООО «Окна-Юг» - допущено к участию в закупке, соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проанализировав документацию закупки, а также заявки участников запроса котировок, в результате чего, установила следующее.

Согласно пункта 2 документации запроса котировок «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям», заявка на участие в закупке должна содержать документы, в том числе:

- заявку на участие в запросе котировок (Приложение №3 к документации о закупке с Приложениями №1 и №2 к заявке участника).

- проект договора (Приложение №2 к извещению о закупке).

Пунктом 11.1 проекта договора предусмотрено, что Приложение №1 - спецификация, Приложение №2 – локально-сметный расчет к настоящему договору являются его неотъемлемыми частями и подписываются сторонами одновременно с подписанием договора.

Согласно пункта 4,6 документации запроса котировок «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках» закупочная комиссия обязана отказать

участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из факторов, в том числе непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, а также несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Комиссией Ставропольского УФАС России был изучен оригинал заявки ИП <.....>, в результате чего установлено, что в спецификации (Приложение №2 к заявке для участия в запросе котировок) не заполнены пункты с 12 по 20, в которых необходимо было указать сведения о характеристике товара, наименование фурнитуры, о цене и итоговой суммы.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы установлено, что к заявке на участие в закупке ИП <.....> приложен проект договора, но отсутствует Приложение №1 и №2 к данному договору, а именно спецификация и локально-сметный расчет.

Следовательно, заявка заявителя ИП <.....> не соответствует требованиям пункта 2 документации запроса котировок «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» закупочной документации, тем самым, действия организатора торгов – ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по факту отклонения заявки заявителя правомерны.

Довода заявителя о том, что организатор торгов не озвучил перечень документов, представленных участниками, а также при вскрытии конвертов не велось аудиопротоколирование, Комиссией Ставропольского УФАС России отклоняется ввиду того, что Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не обязывает организатора торгов озвучивать перечень документов, представленных участниками закупки, а также вести аудиопротокол вскрытия конвертов.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <.....> на действия организатора закупки № 31604120142 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК

«Ставрополькрайводоканал» на право заключение договора на выполнение работ по замене оконных блоков на насосных станциях ПТП Пятигорское филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Кавминводоканал» - не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.