

ООО «Престиж»

ООО ЧОП «ВескоСекьюрити»

## РЕШЕНИЕ

по делу №АМ328-12/16

1 декабря 2016 года

Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: Р.Р. Плиев – руководитель управления,

Члены комиссии: А.Д. Койбаев - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, И.А. Хамицева - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок (далее – комиссия),

в лице представителя организатора торгов - ООО «Престиж» <...> (Доверенность №73 от 30.11.2016г.),

представителя Заявителя ООО ЧОП «ВескоСекьюрити» - <...> (Доверенность №026 от 2.2016г.), являющимся так же представителем третьего лица – генеральным директором ООО ЧОО «Звезда»,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ЧОП «ВескоСекьюрити» (далее-Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Престиж» при проведении запроса котировок № 31604330662 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Престиж» (далее - Торги),

### УСТАНОВИЛА:

Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ЧОП «ВескоСекьюрити» на действия организатора торгов – ООО «Престиж» при проведении Торгов.

Заявитель считает, что ООО «Престиж» нарушило порядок организации и проведения торгов.

Из жалобы следует, что 15 ноября 2016г. в единой информационной системе было опубликовано извещение № 31604320662 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Престиж».

По мнению Заявителя Документации к Запросу котировок содержатся требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для

тверждения их соответствия установленным требованиям, которые приводят к утрате равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки.

1.17 информационной карты содержит требование о предоставлении Справки службы судебных приставов об отсутствии задолженности у участника закупки по основному производству, информационной карты.

Запрос котировок №31604330662 был объявлен 15.11.2016г., изучив Документацию к запросу котировок Заявителем был направлен запрос на получение требуемой справки в Федеральную службу судебных приставов (ФССП России) об отсутствии основных производств в отношении Общества с ограниченной ответственностью ИП «ВескоСекьюритм».

ФССП России сообщили, что данная справка будет готова не ранее чем в 30-дневный срок.

Получение оригиналов или нотариально заверенных копий рассматриваемых справок влечет для Заявителя значительные материальные и временные затраты, а также делает практически невозможным представление таких справок в установленные документацией сроки.

Необходимость обращения в федеральные органы в срок не ранее дня размещения в Единой Информации и Документации, также ограничивает возможность участников запроса котировок в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки.

Именно самым, Заявитель считает, что ООО «Престиж» необоснованно ограничивает круг потенциальных участников Торгов.

Представитель ООО «Престиж» <...>, с доводами жалобы не согласился, и пояснил, что Закупочная деятельность ООО «Престиж» подпадает под сферу влияния Закона о закупках. Как следует из разъяснения Министерства экономического развития (письмо от 06.09.2015 № Д28и-2688), нормы Закона о закупках в части регулирования закупочных процедур базируются на принципе свободы выбора заказчиком способа закупки и предполагают возможность ее осуществления наиболее приемлемым для заказчика (в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности) способом.

Как следует из статьи 21 Положения о закупках ООО «Престиж» (далее - «Положение»), информация и закупочная документация о проведении запроса котировок размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 3 (три) рабочих дня до истечения срока предоставления котировочных заявок. Данная норма Положения нарушает нормы законодательства в сфере закупок и направлена на своевременное полное удовлетворение потребности Заказчика.

В соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения, Заказчиком 15.11.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 31604330662 и Документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по охране объектов ООО «Престиж».

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 14/ЗК от 21.11.2016, участие в закупке было подано 3 (три) заявки: ООО ЧОО «ФОРТ», ООО ЧОО «ФСК», ООО ЧОО «Звезда». После рассмотрения поданных заявок комиссией по закупкам

Заказчика, ООО ЧОО «ФСК» была отклонена как не соответствующая требованиям документации о закупке. По результатам оценки заявок ООО ЧОО «ФОРТ» и ООО ЧОО «Эзда» победителем закупки было признано ООО ЧОО «ФОРТ».

Заявки от ООО ЧОП «ВескоСекьюрити» на участие в процедуре (извещение № 24330662) заявлено не было.

В своей жалобе ООО ЧОП «ВескоСекьюрити» ссылается на то, что Заказчиком в вышеуказанной заявке истребован документ ограничивающий конкуренцию при проведении вышеуказанной процедуры закупки, а именно справка службы судебных приставов об отсутствии задолженности у участника закупки по исполнительным производством п. 1.17 подпункта 11.2 пункта 11 Раздела II «Информационная карта» документации о закупке). Заявитель жалобы указывает на то, что получение данной справки оправдано только лишь после размещения извещения о закупке, а учитывая сжатые сроки проведения процедуры, делает невозможным получение данного документа в установленном законом порядке, что ограничивает его право на участие в закупке.

В соответствии с Приказом ФССП России от 29.05.2012 № 256 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов» (далее - «Регламентом Федеральной службы судебных приставов»), служба судебных приставов предоставляет информацию об отсутствии задолженности на основании запроса не позднее 30 дней с даты регистрации обращения в территориальном орган.

Справка об отсутствии задолженности по исполнительным производством наряду с другими документами подтверждает благонадежность контрагента и, по сложившейся рыночной практике, часто является неотъемлемой частью заявки по закупочным процедурам, проводимым как в соответствии с Законом о Закупках, так и с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», наряду с такими документами как, справка об отсутствии задолженности по налогам и штрафам и выписка из ЕГРЮЛ.

Кроме того, данная справка бывает необходима хозяйствующему субъекту для получения лицензии (в некоторых случаях), получения заемных денежных средств и т.д.

Кроме того, юридическое лицо имеющее активную хозяйственную деятельность, а также регулярно участвующее в закупочных процедурах может осуществить подготовку справки об отсутствии задолженности по исполнительным производством своевременно, без привязки к конкретному событию, а в частности, извещению о проведении закупки.

Кроме того, большое количество организаций, оказывающих юридические услуги, предоставляют возможность ускорения процесса получения вышеуказанного документа (срок может быть сокращен до 1-3 дней).

Вышеуказанными длительными процедурами закупки по сроку подачи заявок на участие в закупке, в соответствии с нормами Закона о закупках, являются конкурс и аукцион - не позднее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Данный срок в любом случае меньше максимального срока предусмотренного Регламентом Федеральной службы судебных приставов для получения справки об отсутствии задолженности по исполнительным производством, а соответственно потенциальный участник закупки будет вынужден обратиться за услугой ускорения получения данного документа.

умента.

ст того, что получение справки об отсутствии задолженности по исполнительным производствам не является ограничением конкуренции также подтверждается тем, что ООО «ФОРТ» и ООО 400 «Звезда» был представлен данный документ в составе их заявок.

од ООО ЧОП «ВескоСекьюрити» о том, что получение справки об отсутствии задолженности по исполнительным производствам влечет значительные материальные затраты является также необоснованной учитывая то, что участие в электронных процедурах проводимых электронной торговой площадкой само по себе предусматривает расходы (платной является как регистрация на электронной торговой площадке, так и подача заявок).

им образом, по мнению представителя ООО «Престиж», в процессе проведения ООО «Престиж» закупочной процедуры (извещение №31604330662) не совершало действий нарушающих положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ОО «Престиж» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и обоснованного ограничения конкуренции, что выражается в применении ко всем участникам закупки идентичных требований, как к самим участникам, так и ккупаемым товарам (работам, услугам), а также к условиям исполнения договора, критериев и порядка оценки заявок на участие в закупке.

Выслушав доводы сторон, пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. 15.11.2016г. в единой информационной системе в сфере закупок ООО «Престиж» опубликовано извещение № 31604330662 о проведении запроса котировок № 34330662 на право заключения Договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Престиж» (далее-Запрос котировок) и Документация по указанному запросу котировок, утвержденная врио генерального директора ООО «Престиж» <...> 1.2016г. (далее-Документация).

Запрос котировок проводился в соответствии с Положением о закупках ООО «Престиж», утвержденным собранием участников ООО «Престиж» 11.04.2016г. (далее - Положение о закупках), размещенном в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно статье 20 Положения котировочная заявка должна содержать:

данные об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку в соответствии с изложенным в закупочной документации о проведении запроса котировок перечнем;

ведения о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в

упочной документации о проведении запроса котировок;

згласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в  
ещении и закупочной документации о проведении запроса котировок;

эну товара, работы, услуги;

окументы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения  
вки на участие в запросе котировок, в случае, если в закупочная документация о  
ведении запроса котировок содержится указание на требование обеспечения  
эй заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных  
дств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, или копия  
эго поручения);

бладание участниками процедуры закупки исключительными правами на объекты  
эллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик  
обретает права на объекты интеллектуальной собственности;

ведения и отсканированные оригиналы документов, подтверждающие соответствие  
сполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), предприятий-изготовителей  
бованиям документации о проведении запроса котировок (в случае если  
ановлено соответствующее требование);

ые документы, сведения, требования, указанные в закупочной документации о  
ведении запроса котировок.

Согласно ч. 1.17 подпункта 11.2 пункта 11 Информационной карты Документации,  
стникам Запроса котировок необходимо представить в котировочной заявке  
авку со службы судебных приставов об отсутствии задолженности у участника  
упки по исполнительному производству.

В соответствии с регламентом Федеральной службы судебных приставов  
эрданном приказом ФССП России от 29.05.2012 № 256, служба судебных  
ставов предоставляет информацию об отсутствии задолженности на основании  
роса не позднее 30 дней с даты регистрации обращения в территориальном орган.

Согласно данным полученным с портала «Госуслуги» срок предоставления  
ормации о наличии исполнительного производства из банка данных составляет 17  
очих дней.

Статьей 21 Положения установлено, что извещение и закупочная документация о  
ведении Запроса котировок размещаются Заказчиком в единой информационной  
теме не менее чем за 3 (три) рабочих дня до дня истечения срока предоставления  
ровочных заявок.

Учитывая вышеизложенное, получение справки из службы судебных приставов об  
утствии задолженности у участника закупки по исполнительному производству, в  
ении трех рабочих дней, с высокой долей вероятности, является невозможным.

Из п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках следует, что при закупке товаров, работ,  
уг заказчики руководствуются по мимо прочего такими принципами, как  
ноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных  
аничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении роса котировок, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ,опущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Документация содержит требование к участникам Запроса ировок, которое может привести к ограничению конкуренции.

Действия врио генерального директора ООО «Престиж» <...>, выразившиеся в зрждении Документации о проведении Запроса котировок с несоблюдением бований установленных п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках и ч. 1 статьи 17 Закона о дите конкуренции, содержат признаки административного правонарушения, ановленного ч. 7 статьи 7.32.3 КоАП.

основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите куренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать обоснованной жалобу ООО ЧОП «ВескоСекьюрити» на действия организатора торгов – ООО «Престиж» при проведении Запроса котировок № 31604330662 на право заключения Договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Престиж».
2. Признать ООО «Престиж» нарушившим порядок организации и проведения гов, а именно п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках и ч. 1 статьи 17 Закона о защите куренции.
3. Выдать Организатору торгов - ООО «Престиж» предписание о совершении иствий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения гов.
4. Передать материалы дела №АМ328-12/16 в отдел контроля закупок Северо-этинского УФАС России для решения вопроса о привлечении должностных лиц ООО естиж», виновных в совершении выявленных нарушений, к административной этственности.

ласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии имонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может ь обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия ения.

**дседатель комиссии**

**Р.Р. Плиев**

**НЫ КОМИССИИ**

**А.Д. Койбаев**

**Ю.Р. Хамицева**

**ООО «Престиж»**

**ПРЕДПИСАНИЕ №АМ328-12/16**

**о совершении действий, направленных на**

**устранение нарушений порядка организации и проведения торгов**

**12 декабря 2016 года**

**г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: Р.Р. Плиев – руководитель Северо-Осетинского УФАС России,

члены комиссии: А.Д. Койбаев - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Ю.Р. Хамицева - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок (далее – комиссия),

на основании решения Северо-Осетинского УФАС России от 2.12.2016 года по делу № 328-12/16 по итогам рассмотрения жалобы ЧОП «ВескоСекьюрити» (далее – инициатор) на действия организатора торгов – ООО «Престиж» при проведении аукциона котировок № 31604330662 на право заключения Договора на оказание услуг по монтажу объектов ООО «Престиж» (далее – Запрос котировок),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Организатору торгов – ООО «Престиж» в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение порядка организации и проведения торгов, для чего:

1.1 отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Запроса котировок,

1.2 привести Документацию о проведении Запроса котировок в соответствие с требованиями Закона о защите конкуренции, Закона о закупках и Положения о закупках ООО «Престиж» путем внесения в нее соответствующих изменений, в том

числе с учетом решения Северо - Осетинского УФАС России по делу №АМЗ 28-12/16 от 02.11.2016 года;

1.3. Продлить срок подачи заявок на участие в Запросе котировок на три рабочих дня со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, внесённых в документацию о проведении Запроса котировок.

При этом поданные ранее заявки на участие в Запросе котировок возвращаются участникам с уведомлением о прекращении действия указанных заявок и о возможности подать новые заявки.

Организатору торгов – ООО «Престиж» в срок **до 30 декабря 2016** года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

**Председатель комиссии**

**Р.Р. Плиев**

**Члены комиссии**

**А.Д. Койбаев**

**Ю.Р. Хамицева**