

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-13-01/12-18.1-16

Резолютивная часть решения объявлена 27.10.2016 года

Решение в полном объеме изготовлено 01.11.2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии Хаджиев Ф.А. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Оюн С.С. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Саин А.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва:

- «...», действующая на основании доверенности от 29.06.2016 г. № б/н;

- «...», действующая на основании доверенности от 29.06.2016 г. № б/н;

- «...», действующая на основании доверенности от 25.10.2016 г. № б/н;

надлежащим образом извещенный представитель подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Каменщик» явился без надлежаще оформленной доверенностью, в связи с чем участвовал в рассмотрении жалобы без права голоса,

рассмотрев жалобу (вх. № 4290 от 18.10.2016 года) Общества с ограниченной ответственностью «Каменщик» (667000, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 253,) на действия организатора торгов – Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

26.10.2016 г. в ходе рассмотрения дела в связи с изучением дополнительно представленных организатором торгов документов, Комиссией Тывинского УФАС России был объявлен перерыв до

27.10.2016 г. в 10 часов 00 минут.

Согласно доводам подателя жалобы следует, что конкурсной комиссией организатора торгов при проведении торгов были рассмотрены три заявки, из них заявка ООО СК «Регион Строй» признана несоответствующей, однако открытый конкурс необоснованно признан несостоявшимся.

Исходя из устных и письменных возражений представителя организатора торгов следует, что после вскрытия конвертов, в ходе рассмотрения конкурсных заявок в заявке участника ООО СК «Регион Строй» отсутствовала справка из налогового органа о наличии задолженности, в связи с чем, ООО СК «Регион Строй» не был допущен к участию в конкурсе (по лоту № 2), к участию в конкурсе были допущены: ООО «Каменщик», ООО «Атриум». Однако позже, при тщательном изучении, справка была обнаружена в ином формате. Таким образом, на основании вышеизложенного, конкурс по лоту № 2 был признан несостоявшимся в связи с ошибочным недопущением к участию в конкурсе ООО СК «Регион Строй».

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.fkr17.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2), начальная (максимальная) цена договора: 1 595 161, 17 рублей. Кроме того, в общественно-политической газете «Тувинская правда» от 20.09.2016 г. № 103 опубликовано информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва.

Законодательное разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области жилищного законодательства закреплено Жилищным кодексом РФ.

Согласно [статье 13](#) Жилищного кодекса РФ к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится:

установление минимального размера взноса на капитальный ремонт ([п. 8.2](#));

определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме ([п. 8.3](#)).

В соответствии с частью 6 статьи 5 Жилищного кодекса РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий.

Согласно части 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации для выполнения [работ](#), требующих наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам.

В соответствии с [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 23 Закона Республики Тыва от 26.12.2013 г. № 2322 ВХ-1 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Тыва» привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном

Правительством Республики Тыва.

Согласно подпункту 1.3 пункта 1 Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления и муниципальными бюджетными организациями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Республики Тыва от 26 июня 2014 года № 317 (далее – Порядок), привлечение региональным оператором предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем проведения открытого конкурса.

1. Приказом Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва от 02 сентября 2016 года № 36/1-ОД утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2).

Согласно извещению от 30.09.2016 г. организатором торгов - Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва в конкурсную документацию внесены изменения, в том числе по лоту № 2, в части сроков подачи конкурсных заявок, вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценке конкурсных заявок и определению итогов открытого конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов от 14.10.2016 г. № 3/16-ОК (далее – протокол от 14.10.2016 г. № 3/16-ОК) и Журналом регистрации заявок до окончания срока подачи заявок по лоту № 2 поступило 3 заявки от следующих участников открытого конкурса: ООО «Атриум», ООО СК «Регион», ООО «Каменщик», из них к участию в открытом конкурсе конкурсной комиссией организатора торгов допущены участники ООО «Атриум», ООО «Каменщик», участник открытого конкурса ООО СК «Регион Строй» не допущен к участию в открытом конкурсе ввиду отсутствия справки из налогового органа о размере задолженности участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год.

Согласно пункту 2 протокола от 14.10.2016 г. № 3/16-ОК по лоту № 2 открытый конкурс признан несостоявшимся по следующей причине: «... в связи с выявленными нарушениями комиссии по рассмотрению конкурсных заявок участника ООО СК «Регион Строй».

Приказом Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва от 14.10.2016 г. № 45-ОД открытый конкурс на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 по лоту № 2 признан несостоявшимся.

В силу подпункта 7.2 пункта 7 Порядка к конкурсной заявке прилагаются следующие документы, в том числе справка из налогового органа о размере задолженности участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды.

В соответствии с пунктом 3.1.10 раздела 3 конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 для участия в конкурсе участник подает заявку с приложением документов, в том числе справку из налогового органа о размере задолженности участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год.

ООО СК «Регион Строй» в составе своей заявки представлена справка Межрайонной ИФНС России № 24 по Красноярскому краю о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 07 октября 2016 года.

Приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 N ММВ-7-8/378@ "Об утверждении форм справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи" утверждена форма справки об исполнении

налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

В приказе Федеральной налоговой службы от 05.06.2015 г. № ММВ-7-17/227@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням процентам, порядка их заполнения и формата представления справок в электронной форме» прямо указано, что данная справка не является документом подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

На основании вышеизложенного следует, что представленная обществом в конкурсной заявке справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, поскольку в конкурсной документации прямо указано на необходимость представления именно справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, а не справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам.

В соответствии с подпунктом 7.13 пункта 7 Порядка для участия в открытом конкурсе не допускаются участники открытого конкурса в следующих случаях:

- деятельность которых приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- имеющие просроченную задолженность перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами;
- находящиеся в процессе ликвидации или в процедуре банкротства;
- находящиеся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- не представившие документы, предусмотренные пунктами 7.1 и 7.2 настоящего Порядка, в установленный конкурсной документацией срок подачи конкурсных заявок;
- не соответствующие требованиям, указанным в конкурсной документации, а в случае если предметом открытого конкурса является выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не имеющие свидетельства о допуске к таким работам, выданное саморегулируемой организацией;

не перечислившие денежные средства в качестве обеспечения конкурсной заявки на счет организатора открытого конкурса в случае, если в конкурсной документации установлено такое требование.

В силу пункта 2.8 раздела 2 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 по лоту № 2 следует, что для участия в открытом конкурсе не допускаются участники открытого конкурса:

- не представившие документы, предусмотренные разделом 3 настоящей конкурсной документации, в установленный конкурсной документацией срок подачи конкурсных заявок;
- не перечислившие денежные средства в качестве обеспечения конкурсной заявки на счет организатора открытого конкурса.

Согласно пункту 3.2 раздела 3 установлено, что указанные в разделе 3 конкурсной документации документы являются обязательными для представления. Отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую конкурсную документацию могут являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 4.3 раздела 4 конкурсной документации после вскрытия конвертов полученные конкурсные заявки проходят процедуру рассмотрения конкурсной комиссией на предмет соответствия требованиям конкурсной документации, по результатам которой конкурсной

комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе являются в том числе, несоответствие участника требованиям, установленным разделом 2 настоящей конкурсной документации и предоставление участником в конкурсной заявке недостоверных сведений.

На основании вышеизложенного следует, что конкурсной комиссией открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) по результатам рассмотрения поступивших заявок правомерно не допущен участник – ООО СК «Регион Строй».

2. В соответствии с подпунктом 7.21 пункта 7 Порядка конкурсная комиссия принимает решение о признании открытого конкурса несостоявшимся в следующих случаях:

- если к объявленному сроку вскрытия конвертов с конкурсными заявками

не поступило ни одной конкурсной заявки;

- если всем участникам открытого конкурса отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по результатам рассмотрения конкурсных заявок;

- если к открытому конкурсу допущена только одна конкурсная заявка на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, не допуск одного участника (ООО СК «Регион Строй») из трех участников открытого конкурса не является основанием признания открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) несостоявшимся.

На основании вышеизложенного следует, что конкурсной комиссией организатора торгов и организатором торгов - Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва нарушены требования подпункта 7.21 пункта 7 Порядка, в части признания открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) несостоявшимся.

3. В соответствии с подпунктом 7.15 пункта 7 Порядка конкурсные заявки участников открытого конкурса, допущенных к участию в открытом конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией на основе балльной системы с целью сравнения условий, предложенных участниками открытого конкурса, и определения победителя открытого конкурса.

Согласно пункту 4.5 раздела 4 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) следует, что конкурсные заявки, допущенные к участию в конкурсе, проходят процедуру оценки и сопоставления в целях выявления лучших условий для исполнения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома в соответствии с критериями и на основе методики оценки конкурсных заявок согласно раздела 5 настоящей конкурсной документации.

Как было указано ранее, в соответствии с протоколом от 14.10.2016 г. № 3/16-ОК до окончания срока подачи заявок по лоту № 2 поступило 3 заявки от следующих участников открытого конкурса: ООО «Атриум», ООО СК «Регион», ООО «Каменщик», из них к участию в открытом конкурсе конкурсной комиссией организатора торгов допущены участники ООО «Атриум», ООО «Каменщик», участник открытого конкурса ООО СК «Регион Строй» не допущен к участию в открытом конкурсе.

Однако конкурсной комиссией организатора торгов - Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва процедура оценки и сопоставления конкурсных заявок ООО «Атриум» и ООО «Каменщик» на основе балльной системы с целью сравнения условий, предложенных участниками открытого конкурса, и определения победителя открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 по лоту № 2 не проводилась, указанная информация в протоколе от 14.10.2016 г. № 3/16-ОК

отсутствует.

Таким образом, конкурсной комиссией организатора торгов - Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва нарушены требования пункта 4.5 раздела 4 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва, подпункта 7.15 пункта 7 Порядка, в части не указания в протоколе № 3/16-ОК от 14.10.2016 г. открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 по лоту № 2 порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок (ООО «Каменщик», ООО «Атриум») и определения победителя открытого конкурса.

4. Пунктом 5 Порядка установлено требование к опубликованию информации об открытом конкурсе, согласно которому информация об открытом конкурсе (*извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация и изменения в нее, протоколы конкурсной комиссии*) публикуются организатором открытого конкурса на официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации в течение 10 календарных дней со дня утверждения конкурсной документации или изменений в нее, подписания протоколов конкурсной комиссии.

Организатором торгов - Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва в общественно-политической газете «Тувинская правда» от 20.09.2016 г. № 103 опубликовано информационное сообщение следующего содержания: *«Некоммерческий фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва извещает о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва. Подробности на официальном сайте Фонда www.fkr17.ru, тел. 2-25-11».*

Также, организатором торгов - Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва в общественно-политической газете «Тувинская правда» от 20.10.2016 г. № 116 опубликовано информационное сообщение следующего содержания: *«Некоммерческий фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва сообщает о завершении проведения второго открытого конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва. Протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценке конкурсных заявок и определению итогов открытого конкурса по отбору подрядной организации размещен на официальном сайте фонда www.fkr17.ru. Подробности на официальном сайте Фонда и по телефону 2-25-11».*

На основании вышеизложенного следует, что организатором торгов - Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва в нарушение пункта 5 Порядка не опубликованы извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация, изменения вносимые в конкурсную документацию, протоколы конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) в общественно-политической газете «Тувинская правда» от 20.09.2016 г. № 103 (17854), от 20.10.2016 г. № 116 (17867) в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тувинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Каменщик» обоснованной.
2. Установить в действиях конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва организатора торгов - Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва нарушение:

- подпункта 7.21 пункта 7 Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления и муниципальными бюджетными организациями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 26.06.2014 г. № 317, в части неправомерного признания открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) несостоявшимся, по основаниям, указанным в протоколе № 3/16-ОК от 14.10.2016 г.;

- пункта 4.5 раздела 4 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва, подпункта 7.15 пункта 7 Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления и муниципальными бюджетными организациями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 26.06.2014 г. № 317, в части не указания в протоколе № 3/16-ОК от 14.10.2016 г. открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок (ООО «Каменщик», ООО «Атриум»);

- нарушение пункта 5 Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления и муниципальными бюджетными организациями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 26.06.2014 г. № 317, в части не опубликования организатором торгов - Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва извещения о проведении открытого конкурса, конкурсной документации, протоколов конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Тыва по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 12 (лот № 2) в общественно-политической газете «Тувинская правда» от 20.09.2016 г. № 103 (17854), от 20.10.2016 г. № 116 (17867) в полном объеме.

3. Выдать конкурсной комиссии и организатору торгов – Некоммерческому фонду капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

С.С. Оюн

А.В. Саин

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.

