

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО Фирма «ЭлектроДвижущаяСила» (вх. № 12825-11/ф от 08.09.2011г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

14 сентября 2011 г. г. Пермь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО Фирма «ЭлектроДвижущаяСила» (далее – Заявитель) на действия Управления МВД России по г.Перми (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку печатей и штампов для Управления МВД России по г.Перми (извещение № 0356100001111000072)

УСТАНОВИЛА:

05.09.2011 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик опубликовал Извещение о проведении запроса котировок на поставку печатей и штампов для Управления МВД России по г.Перми (извещение № 0356100001111000072).

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Заказчика.

Требования Заказчика ограничивают права Заявителя при участии в запросе котировок. Способ подачи котировочных заявок указан с нарушением требований ч.2 ст. 46 Закона о размещении заказов. Также Заказчик не определил срок оплаты товара. По мнению Заявителя, действия Заказчика неправомерны.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией было установлено следующее:

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчик установил требование к участникам размещения заказа – наличие офиса на территории г.Перми. По мнению Заявителя, установленное требование противоречит п.1 ст.8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Заявитель указывает, что данное требование исключает возможность участия в запросе котировок ООО Фирма «ЭлектроДвижущаяСила», т.к. место нахождения Заявителя г.Челябинск. Извещение о проведении запроса котировок исключает возможность подачи котировочной заявки в форме электронного документа. Также не установлен срок оплаты оказанных услуг.

Представитель Заказчика считает, что жалоба ООО Фирма «ЭлектроДвижущаяСила» не может быть рассмотрена, т.к. данное лицо не является участником размещения заказа, поскольку не подавало котировочную заявку на участие в размещенном заказе.

Представитель Заказчика пояснил, что в извещении о проведении запроса котировок на поставку печатей и штампов указан адрес электронной почты, по которому любое заинтересованное лицо может отправить свою котировочную заявку. Также п. 4.3. Проекта контракта содержит порядок оплаты товара, т.е. оплата за поставленный товар производится в течение 10 рабочих дней после получения Заказчиком платежных документов, приема и подписания акта приемки. Довод Заявителя о том, что Заказчиком выбран неконкурентный способ размещения заказа, представитель Заказчика считает несостоятельным, поскольку в соответствии с п.2 ст.43 Закона о размещении заказов размещение

заказа осуществляется путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг в случае, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. Начальная (максимальная) цена контракта по данному размещенному заказу составляет 499 тысяч рублей.

На основе представленных документов Комиссия установила следующее.

В извещении о проведении запроса котировок указаны дата и время окончания подачи котировочных заявок – 15.09.2011 г. 10.00. В соответствии с ч.2 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. Таким образом, Закон о размещении заказов определяет статус участников размещения заказа на 2 группы в зависимости от обжалуемых действий: участники размещения заказа, обжалующие положения извещения о проведении запроса котировок и участники размещения заказа, обжалующие действия, после начала рассмотрения и оценки котировочных заявок. В данной ситуации ООО Фирма «ЭлектроДвижущаяСила» является участником размещения заказа и обжалует положения извещения о проведении запроса котировок, поэтому данное лицо вправе подавать жалобу.

Извещение о проведении запроса котировок № 26 от 05.09.2011 г. предусматривает способ подачи котировочной заявки – котировочные заявки подаются в письменной форме (курьером или по почте) по форме Приложения №1. При этом в извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указан адрес электронной почты. В соответствии с п.1 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о наименовании заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии). Представитель Заказчика не отрицает возможности подачи котировочной заявки в форме электронного документа. Таким образом, участнику размещения предоставлено право подать котировочную заявку по электронной почте.

Техническое задание на поставку печатей и штампов содержит 2 условия: метод изготовления печати – лазерная гравировка на специальной резине; наличие у участника размещения заказа офиса на территории г.Перми. Представитель Заказчика пояснил, что данное требование установлено для более эффективной работы с будущим поставщиком. Данное требование Заказчика установлено неправомерно. В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. В статье 43 Закона о размещении заказов определен закрытый перечень требований, предъявляемых к запросу котировок. Статья 43 Закона о размещении заказов не содержит условия установлений требований, касающихся места нахождения участника размещения заказа. Кроме того, согласно, ч.1 ст.8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места

нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Согласно ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, требование установленное Заказчиком ограничивает количество участников размещения заказа, что нарушает условия ст.43, 45 Закона о размещении заказов.

В п. 4.3. проекта муниципального контракта указано, что оплата производится за поставленный товар в течение 10 рабочих дней после получения Заказчиком платежных документов, приема товара и подписания акта приемки. В соответствии со ст. 190 Гражданского кодекса РФ срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. В данном случае получение документов приема товара и подписание акта приемки являются событием, при наступлении которого производится оплата товара. Согласно п.10 ст.43 запрос котировок должен содержать сведения о сроке и условии оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Таким образом, Заказчик определил порядок оплаты поставки печатей и штампов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Фирма «ЭлектроДвижущаяСила» на действия Управления МВД России по г.Перми при проведении запроса котировок на поставку печатей и штампов для Управления МВД России по г.Перми частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, Управления МВД России по г.Перми, нарушение ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Заказчику, Управлению МВД России по г.Перми, предписание об устранении нарушений, выявленных при рассмотрении жалобы

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.