

## РЕШЕНИЕ

Дело №50

07 августа 2013

г. Ставрополь

Комиссия Управления ФАС России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Колесникова Ж. В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Пашкова Н. Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Черкашина О. А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев дело №50, возбужденное по признакам нарушения ОАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком» (г.Ставрополь, пр.Октябрьской Революции, 10/12) пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступали обращения от граждан, в отношении ОАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком» по вопросу установления различной ценовой политики на услуги Интернет в г. Нефтекумске, в частности на установление в г. Нефтекумске тарифов, в значительной мере отличающихся от установленных в г. Ставрополе в ценовом диапазоне.

Управлением было проведено расследование, в ходе которого установлено следующее.

Ставропольский филиал ОАО «Ростелеком» проводит акцию «Домо-скорость» на территориях населенных пунктов: Ставрополь, Пятигорск, Невинномысск, Ессентуки, Железноводск, Минеральные Воды, Кисловодск, Лермонтов, Георгиевск. Данная акция предоставляет значительное преимущество указанным городам, предоставляя увеличение скорости с 512 до 2048 Кбит/сек.

Согласно ответа Ставропольского филиала «Ростелеком» на запрос Управления

ФАС России, в Ставропольском крае действуют единые тарифы на услуги сети Интернет на всей территории края.

При этом, набор тарифных планов, предлагаемых потребителям в рамках единого федерального продукта «Домашний Интернет», в том числе и в части проведения акций в отдельных населенных пунктах, зависит от наличия или отсутствия технической возможности оказания услуг на определенной в тарифном плане скорости доступа. Исходя из этого, цены на услуги Интернет в городах и населенных пунктах различны.

На основании изложенного было возбуждено дело в отношении ОАО «Ростелеком» по признакам нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности экономически, технологически и иным образом необоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

ОАО «Ростелеком» в ходе рассмотрения дела и в представленных письменных объяснениях пояснило следующее.

Тарифные планы действуют на территории всего Ставропольского края, в том числе и в г.Нефтекумске. Стоимость по установленным тарифным планам установлена одна на территории всего Ставропольского края. При этом, данная акция «Домо-скорость» проводится только в нескольких городах края: Ставрополь, Пятигорск, Невинномысск, Ессентуки, Железноводск, Минеральные Воды, Кисловодск, Лермонтов, Георгиевск. В г.Нефтекумске данная акция не проводится. Кроме того, акция «Домо-скорость» предоставляет возможность для подключения с более выгодными условиями для абонентов, проживающих в указанных городах края, ставя в неравное положение с остальными гражданами.

В своих доводах Ставропольский филиал ОАО «Ростелеком» отрицает факт нарушения антимонопольного законодательства. В обоснование отсутствия нарушения пояснило, что техническая возможность оказания услуг на скоростях Акции «Домо-скорость» в городах ее проведения и иных населенных пунктах, в том числе и в г.Нефтекумске, различна.

На уровне городов, принимающих участие в Акции, организованы магистральные каналы высокой пропускной способности от 10 до 31 Гбит/с. Высокая скорость этих каналов достигается использованием оптических технологий и сложного, дорогостоящего коммутационного оборудования, установленного в конкретном населенном пункте. В результате, участвующих в Акции имеется возможность предоставлять абонентам доступ к сети Интернет на скорости до 2048 Кбит/с.

Наличие в г.Нефтекумске специального оборудования для предоставления широкополосного доступа к сети Интернет имеет ограничение полосы пропускания на абонентскую плату. В связи с данным ограничением на оборудовании и расчетах на сегодняшний день загрузка полосы пропускания на абонентские платы в г.Нефтекумске составляет 50%. В случае внедрения Акции «Домо-скорость» базовая скорость абонентов увеличилась бы с 512 Кбит/с до 2048 Кбит/с, то есть в 4 раза, и как следствие перегрузкам.

Изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В целях установления доминирующего положения на рынке предоставления широкополосного доступа к сети Интернет Управлением были проведены анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке предоставления услуг широкополосного доступа к сети Интернет в г. Нефтекумске. Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010г. №18026. Было установлено, что доминирующее положение занимает Ставропольский филиал ОАО «Ростелеком». Данная компания предоставляет услуги доступа к сети Интернет на территории г.Нефтекумска по технологии xDSL и Dial-up. Вследствие того, что на рынке коммутированного доступа к сети Интернет по технологии Dial-up физическим лицам в г.Нефтекумске услугу предоставляет только один хозяйствующий субъект – ОАО «Ростелеком», то он занимает доминирующее положение на данном сегменте рынка с долей 100%. При этом, данная акция «Домо-скорость» в г.Нефтекумске не предоставляется.

По данным полученным от управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ставропольскому краю 2 оператора (ОАО «Ростелеком» и ООО «Ройлком») предоставляют услуги широкополосного доступа к сети Интернет по технологиям xDSL и Ethernet физическим лицам. Установлено, что ОАО «Ростелеком» на данном рынке в г.Нефтекумске занимает доминирующее положение с долей более 50%.

Таким образом, Ставропольский филиал ОАО «Ростелеком» является естественным монополистом на рынке услуг общедоступной электрической связи в Ставропольском крае. Поскольку телефонные линии связи уже имеются в каждом доме, доступ на рынок услуг Интернета у компании более прост, чем у других операторов связи, которым приходится строить новые линии связи.

В связи с этим на деятельность Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком» на указанном рынке распространяются ограничения, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающие запрет на злоупотребление доминирующим положением, в том числе, путем осуществления действий, способных ущемить интересы других лиц.

Акция «Домо-скорость» - это маркетинговое «мероприятие», проводимое ОАО «Ростелеком», по продвижению услуги широкополосного доступа в Интернет. С 1 ноября 2011 года до 31 декабря 2012 года (следовательно, действующая в настоящее время) при подключении на тарифный план «Домо-минимум», участникам Акции увеличивается скорость тарифного плана с сохранением базового размера ежемесячного платежа. При этом, данная Акция проводится на территории населенных пунктов: Ставрополь, Пятигорск, Невинномысск, Ессентуки, Железноводск, Минеральные Воды, Кисловодск, Лермонтов, Георгиевск.

В последствии Ставропольским филиалом ОАО «Ростелеком» были установлены новые условия для переключения на данную услугу для абонентов, впервые заключающих договор на предоставление услуги, именуемой как Акция «Домо-скорость», путем подключения на тарифные планы «Домо Оптимальный» и «Домо Премимальный». При этом, данные тарифные планы были установлены на территории всего Ставропольского края. Данные тарифные планы предоставляются при наличии технической возможности.

В соответствии с предоставленной информацией от Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком», количество абонентов – физических лиц, пользующихся услугами широкополосного доступа к сети Интернет по населенным пунктам края, не участвующим в Акции «Домо-скорость» по состоянию на 01.03.2012г. составляет 53545 абонентов (36% от общего числа пользователей ШПД).

При этом, в предоставленной информации Ставропольский филиал ОАО «Ростелеком» пояснил, что в Ставропольском крае действуют единые тарифы на услуги сети Интернет.

Проведение акции «Домо-скорость» на различных условиях для абонентов Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком», проживающих в разных населенных пунктах, ставит абонентов в Ставропольском крае в неравное положение по отношению друг к другу. Абоненты акции в малых населенных пунктах Ставропольского края вынуждены платить за доступ к сети Интернет в несколько раз больше, чем жители крупных городов, при этом получая скорость доступа к сети Интернет в несколько раз ниже.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что тарифные планы предоставляются по одной стоимости на территории Ставропольского края. Технические условия имеются на всей территории края. В то же время, наличие введенных акций, утвержденных в рамках данных тарифных планов, в значительной мере влияют на уменьшение стоимости за услуги Интернет.

Довод об отсутствии технической возможности комиссией подлежит отклонению, что подтверждается доказательствами имеющимися в деле, по следующим основаниям. При подключении на тарифный план «Домо-минимум» абоненты при базовом подключении к Интернету при начальной скорости до 512 Кбит/с оплачивают стоимость в размере 349 руб. При этом, Акция «Домо-скорость» составляет базовое подключение с начальной скоростью до 2048 Кбит/с с той же стоимостью. В тарифном плане «Домо-минимум» подключение такой же скорости до 2048 Кбит равна 549 руб. Данный факт свидетельствует о наличии технической возможности при подключении.

В соответствии с частью 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (тарифы, расценки, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления, применяются в установленных законом случаях. Согласно пункту 1 статьи 28 Федерального закона от 07.07.2003г. №126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, если иное не предусмотрено названным законом и законодательством Российской Федерации о естественных монополиях.

В то же время, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев,

когда законом и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

В ходе рассмотрения дела действия Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком» были дополнительно квалифицированы по признаку нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Доказательств неправомерного отказа или уклонения оператора от заключения договора с абонентами в ходе рассмотрения дела не установлено. Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу об отсутствии нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в частности экономически, технологически и иным образом необоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ОАО «Ростелеком» (г.Ставрополь, пр.Октябрьской Революции, 10/12) нарушившим пункт 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически, технологически и иным образом необоснованном установлении различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

2. Выдать предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно, установления равных условий акции «Домо – скорость» по тарифным планам, по которым применяется эта акция.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.