

Я, Врио руководителя управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – «...», рассмотрев материалы дела №07-22-42/2018 об административном правонарушении в отношении должностного лица – ведущего юрисконсульта ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» города Новотроицка «...» по факту нарушения ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам главы 26 КоАП РФ,

в отсутствие «...», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, 16.10.2018г. заявлено ходатайство о рассмотрении дела без участия «...» (исх. №7769э от 16.10.2018г.),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступили материалы проверки Министерства здравоохранения Оренбургской области финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» города Новотроицка (далее – ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка, Учреждение) в части соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В целях проведения Оренбургским УФАС России проверки по указанным материалам были сделаны запросы в адрес ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка (исх.№8502 от 23.08.2018г., исх.№8884 от 03.09.2018г.). Запрошенная информация была представлена в установленный срок.

Действующее Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка утверждено протоколом Наблюдательного совета от 21.02.2018г. №2 (далее-Положение о закупках). Частью 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон) предусмотрено, что информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Аналогичное требование предусмотрено п.10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014г. №1132.

Требование о размещении данной информации установлено п.12 Положения о закупках.

Проверкой установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> в реестре договоров не своевременно размещены сведения об исполнении договоров,

заключенных Учреждением по результатам закупки.

Так, 02.10.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Витамин» заключен договор поставки перчаток нестерильных на сумму 149 710,00 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 02.10.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 08.11.2017г. (счет-фактура от 01.11.2017г. №807). Сведения об исполнении данного договора размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 06.01.2018г.

16.10.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Омнимед» заключен договор поставки расходных материалов для рентгенологии на сумму 137 534,40 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 16.10.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 08.11.2017г. (счет-фактура от 01.11.2017г. №430). Сведения об исполнении данного договора размещены 06.01.2018г.

16.10.2017г. Учреждением с ООО «Омнимед» заключен договор поставки пломбировочных материалов на сумму 199 578,10 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 16.10.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 14.11.2017г. (счет-фактура от 08.11.2017г. №448). Сведения об исполнении данного договора размещены 06.01.2018г.

Также, 16.10.2017г. Учреждением с ООО «Омнимед» заключен договор поставки пломбировочных материалов на сумму 199 578,10 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 16.10.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 14.11.2017г. (счет-фактура от 08.11.2017г. №448). Сведения об исполнении данного договора размещены 06.01.2018г.

17.10.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Омнимед» заключен договор поставки расходных материалов для стерилизационной на сумму 159 252,00 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 17.10.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 08.11.2017г. (счет-фактура от 01.11.2017г. №429). Сведения об исполнении данного договора размещены 06.01.2018г.

02.10.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Витамин» заключен договор поставки стоматологических материалов на сумму 385 861,55 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 17.11.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 21.11.2017г. (счет-фактура от 14.11.2017г. №871). Сведения об исполнении данного договора размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 06.01.2018г.

17.10.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Орендент» заключен договор поставки имплантатов стоматологических на сумму 129 545,00 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 17.10.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 23.10.2017г. (счет-фактура от 18.10.2017г. №6433). Сведения об исполнении данного договора размещены 06.01.2018г.

Кроме того, материалами проверки Министерства здравоохранения Оренбургской области зафиксированы факты неразмещения информации об исполнении ряда договоров. Названная информация размещена на сайте <http://zakupki.gov.ru> в период проведения проверки Оренбургским УФАС России.

Так, 06.12.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Омнимед» заключен договор поставки пломбировочных материалов на сумму 173 214,00 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 06.12.2017г. по 31.12.2017г. Оплата по договору на сумму 19 322,10 произведена 26.12.2017г. (счет-фактура от 20.12.2017г. №498). Сведения об оплате размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.08.2018г. Дополнительным соглашением к договору 22.12.2017г. сторонами расторгнут данный договор, информация о расторжении размещена также 31.08.2018г.

06.12.2017г. Учреждением с ООО «Витамин» заключен договор поставки перчаток нестерильных на сумму 148 843,00 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 06.12.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 21.12.2017г. (счет-фактура от 20.12.2017г. №986). Сведения об исполнении данного договора размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.08.2018г.

28.11.2017г. Учреждением с ООО «Орендент» заключен договор поставки запасных частей к медицинскому оборудованию на сумму 133 462,00 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 28.11.2017г. по 31.12.2017г. Оплата по договору произведена 15.12.2017г. (счет-фактура от 18.12.2017г. №7785). Сведения об исполнении данного договора размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.08.2018г.

07.07.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ООО «Витамин» заключен договор поставки ортодонтических материалов на сумму 396 441,91 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 07.07.2017г. по 03.10.2017г. Последняя оплата по договору произведена 03.11.2017г. (счет-фактура от 01.11.2017г. №820), всего на сумму – 370 041, 91. Сведения об исполнении договора размещены 31.08.2018г. Дополнительным соглашением к договору 10.11.2017г. сторонами расторгнут данный договор, информация о расторжении размещена также 31.08.2018г.

16.01.2017г. Учреждением с ООО «Энергосбыт Плюс» заключен договор поставки электроэнергии (энергоснабжение) на сумму 1 038 460,50 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 01.01.2017г. по 31.12.2017г. Последняя оплата по договору произведена 19.01.2018г. (счет-фактура от 31.12.2017г. №54952/0303), всего на сумму 853 719, 57 руб. Сведения об исполнении данного договора размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.08.2018г.

23.01.2017г. ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка с ПАО «Ростелеком» заключен договор предоставления услуги связи (интернет) на сумму 100 780,08 (реестровый номер <...>). Срок исполнения с 01.01.2017г. по 31.12.2017г. Окончательная оплата по договору произведена 21.01.2018г. (счет-фактура от 31.12.2017г. №34-1-169828/56). Сведения об исполнении данного договора размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.08.2018г.

Согласно ч.19 ст.4 Закона о закупках (в редакции от 05.04.2016г.) заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Требование о размещении информации, указанной в названной статье Закона установлено п.12 Положения о закупках.

Проверкой установлено, что сведения о количестве и общей стоимости договоров заключенных Учреждением в период с августа 2016г. по июль 2017г. размещены 24.08.2017г.

В ходе проверки установлено, что согласно приказу от 20.12.2016г. №160 «О назначении ответственных лиц по осуществлению закупок и размещении в единой информационной системе информации о закупке ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка» ведущий юрисконсульт «...» является ответственным за размещение сведений в единой информационной системе от имени заказчика.

Статьей 7 Закона №223-ФЗ установлено, что за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных [частью 6](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, «...» не обеспечено своевременное размещение информации в единой информационной системе, что повлекло ограничение доступа к информации о количестве и общей стоимости договоров,

заключенных Учреждением, а также об исполнении договоров.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей.

На основании изложенного, ведущий юрисконсульт ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка «...» является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Субъективная вина выражается в том, что, имея возможность для соблюдения федерального законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность, должностным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, заключается в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно письменным (от 28.09.2018г., 02.10.2018г.) пояснениям «...», с выявленным нарушением согласен, допустил ввиду того, что заключенные договора и иные документы ему, как ответственному за размещение информации лицу сдавались несвоевременно.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что ведущим юрисконсультom ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка «...» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - г.Новотроицк, ул. Советская 115А.

Время совершения административного правонарушения – нарушение срока размещения отчетности по договорам - 11.01.2017г., 11.02.2017г., 11.03.2017г., 11.04.2017г., 11.05.2017г., 11.06.2017г., 11.07.2017г., 11.08.2017г., неразмещение в срок информации об исполнении договоров – 03.11.2017г., 14.11.2017г., 19.11.2017г., 21.11.2017г., 25.11.2017г., 02.12.2017г., 26.12.2017г., 01.01.2018г., 02.01.2018г., 06.01.2018г., 30.01.2018г., 01.02.2018г.

В соответствии с ч.1 ст.4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных в том числе ст. 7.32.3 КоАП РФ), равен 1 году.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что сроки привлечения к административной ответственности за несвоевременное размещение отчетности по договорам за период с августа 2016г. по июль 2017г. истекли.

Частью 1 ст.1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Материалами дела факт правонарушения и наличия вины «...». в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, подтверждается.

Оценив доказательства на основании ст.26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения «...» к административной ответственности. Напротив, освобождение «...» от административной ответственности и ограничением только устным

замечанием означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что сроки привлечения к административной ответственности за несвоевременное размещение информации об исполнении договоров не истекли, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также отягчающие обстоятельства отсутствуют.

При назначении административного наказания в качестве смягчающего обстоятельства должностным лицом учитывается признание «...» своей вины, а также наличие на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо – ведущего юрисконсульта ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» г.Новотроицка «...» в размере 3000 (трех тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – ведущего юрисконсульта ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника» города Новотроицка «...» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении

административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно ст.32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (возможно по факсу: 77-80-70).

Неуплата административного штрафа в срок (в соответствии со ст.20.25 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст.30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

ИН 16162102400001406092

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Врио руководителя Управления

«...»