ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-29/2021

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки, уклонившемся от заключения договора

«27» января 2021 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- К<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;

- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии заказчика – представителей филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» - «Пензаэнерго» О<...> (доверенность № 19012101 от 19.01.2021), С<...> (доверенность № Д/19-99 от 01.02.2019);

лица, признанного уклонившимся от заключения договора – представителя общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Трансметалл-НН» К<...>(доверенность № 02 от 25.01.2021);

рассмотрев обращение филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» - «Пензаэнерго» (ИНН 5836604942, ОГРН 1025801353544, ул. Пушкина/Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, 440000) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Трансметалл-НН» (ИНН 5263124693, ОГРН 1165275022802, ул. Зайцева, д. 31, оф. 817, г. Нижний Новгород, 603158) в связи с уклонением единственного участника закупки – ООО ТД «Трансметалл-НН» от заключения договора по итогам запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Поставка сортового металлопроката для нужд Сердобского ПО филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» (извещение № 32009587075 от 16.10.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

15.01.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» - «Пензаэнерго» (далее – филиал ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго», ИНН 5836604942, ОГРН 1025801353544, ул. Пушкина/Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, 440000) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Трансметалл-НН» (далее – ООО ТД «Трансметалл-НН», ИНН 5263124693, ОГРН 1165275022802, ул. Зайцева, д. 31, оф. 817, г. Нижний Новгород, 603158) в связи с уклонением единственного участника закупки – ООО ТД «Трансметалл-НН» от заключения договора по итогам запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Поставка сортового металлопроката для нужд Сердобского ПО филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» (извещение № 32009587075 от 16.10.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

На основании пункта 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211, в соответствии с уведомлением Пензенского УФАС России от 19.01.2021 № 120-3 рассмотрение обращения филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» в отношении ООО ТД «Трансметалл-НН» приостановлено.

21.01.2021 филиалом ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» для включения сведений об ООО ТД «Трансметалл-НН» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Трансметалл-НН» (ООО ТД «Трансметалл-НН»);

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Зайцева, д. 31, оф. 817, г. Нижний Новгород, 603158;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 5263124693;

- дата подведения итогов закупки: 25.11.2020 с приложением копии протокола от 25.11.2020 № 118/3);

- сведения о договоре:

1. наименование предмета договора - поставка сортового металлопроката для нужд Сердобского ПО филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго»;

2. код ОКПД 2 - 24.10.66 «Прокат сортовой и катанка из прочих легированных сталей прочие, кованые, горячекатаные, горячетянутые или экструдированные, без дополнительной обработки, включая смотанные после прокатки»;

3. валюта - российский рубль;

4. цена договора – 712 885 (семьсот двенадцать тысяч восемьсот восемьдесят пять) рублей 80 копеек, включая НДС;

5. срок исполнения договора – в течение 45 дней с момента заключения договора;

6. код по ОКВ - 643 RUB.

- копия протокола от 15.12.2020 № 463 заседания Центральной закупочной комиссии ПАО «Россиети-Волга» по выбору поставщика;

- копия протокола от 11.01.2021 № 118/4 о признании ООО ТД «Трансметалл-НН» уклонившимся от заключения договора по результатам запроса предложений;

- копия проекта договора поставки № 2040-006614.

Таким образом, обращение филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» о включении сведений об ООО ТД «Трансметалл-НН» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО ТД «Трансметалл-НН» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 25.01.2021 № 190-3 назначено и проведено 27.01.2021 в 10 часов 00 минут посредством системы видео-конференц-связи.

26.01.2021 ООО ТД «Трансметалл-НН» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, указав, что Общество не уклонялось от заключения договора по результатам запроса предложений и Общество было намерено заключить договор.

На заседании Комиссии Управления 27.01.2021 представитель филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» пояснила, что 15.12.2020 заказчиком посредством использования функционала электронной торговой площадки

направлен в адрес единственного участника закупки – ООО ТД «Трансметалл-НН» подписанный проект договора поставки. В свою очередь, в установленный Документацией о закупке срок Общество не представило заказчику подписанный проект договора. В связи с чем, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Представитель ООО ТД «Трансметалл-НН» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установила следующее.

16.10.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – филиалом ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» размещено извещение № 32009587075 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Поставка сортового металлопроката для нужд Сердобского ПО филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго».

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее - Положение о закупке).

Закупка проводилась с использованием функционала оператора электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.roseltorg.ru/.

Дата начала срока подачи заявок – 16.10.2020.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 26.10.2020 в 11:30.

Дата рассмотрения первых частей заявок – 11.11.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок – 24.11.2020.

Дата подведения итогов – 25.11.2020.

Согласно Протоколам № 118/1 от 05.11.2020, № 118/2 от 24.11.2020, № 118/3 от 25.11.2020, на участие в запросе предложений поступили первые части заявок от 2 (двух) участников. Первая часть заявки участника № 493479 (ООО ТД «Трансметалл-НН») признана соответствующей требованиям документации.

В соответствии с пунктом 7.5.1 Положения о закупке запрос предложений в электронной форме признан несостоявшимся в связи с наличием одной заявки соответствующей условиям извещения запроса предложений.

В соответствии с пунктом 7.5.7 Положения о закупке закупочной комиссией

принято решение о вынесении на заседание Центральной Закупочной Комиссии ПАО «Россети-Волга» вопрос о заключении договора с участником, заявка которого была признана полностью соответствующей условиям запроса предложений - ООО ТД «Трансметалл-НН».

Согласно Протоколу № 463 от 15.12.2020 Центральной Закупочной Комиссии ПАО «Россети-Волга» принято решение о заключении договора поставки с ООО ТД «Трансметалл-НН».

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной филиалом ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго», регулируется главой 9 Положения о закупке (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки).

Пунктом 9.1.2.2 главы 9 Положения о закупке предусмотрено, что порядок и сроки направления заказчиком договора поставщику (исполнителю, подрядчику), а также предоставление подписанного со стороны поставщика (исполнителя, подрядчика) договора заказчику устанавливаются в извещении о закупке и/или документации о закупке (при этом срок подписания договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не может составлять менее 3 (трех) рабочих дней).

В соответствии с пунктом 9.1.3 главы 9 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе либо в судебном порядке действий (бездействия) Заказчика, Закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен в сроки, установленные законодательством (подпункт «а» пункта 9.1.3 главы 9 Положения о закупке).

Документацией о закупке установлено, что договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЕЭТП и должен быть подписан электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени участника такой закупки и Заказчика соответственно (пункт 7.1.3 Документации о закупке).

В соответствии с пунктом 7.1.4 Документации о закупке договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе либо в судебном порядке действий (бездействия) заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор

должен быть заключен в сроки, установленные законодательством.

Пунктом 7.1.5 Документации о закупке предусмотрено, что заказчик направляет подписанный электронной подписью проект договора в течение 2 (двух) рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами заказчика, но не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по результатам закупки. Участник подписывает электронной подписью проект договора в течение 3 (трех) рабочих дней с направления ему проекта договора, подписанного заказчиком.

26.11.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликован протокол № 118/3 от 25.11.2020, согласно которому закупочной комиссией принято решение о вынесении на заседание Центральной Закупочной Комиссии ПАО «Россети-Волга» вопроса о заключении договора с участником, заявка которого была признана полностью соответствующей условиям запроса предложений - ООО ТД «Трансметалл-НН».

В соответствии с пунктом 7.5.7 главы 7 Положения о закупке если при проведении закупки (за исключением закупок, осуществляемых способами сравнения цен, конкурентный предварительный отбор, предварительный отбор и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) было подано более одной заявки, но только одна из них была признана соответствующей требованиям документации о закупке, заключение договора осуществляется инициатором закупки после одобрения решения Закупочной комиссии ЦЗО Заказчика, при этом секретарь Закупочной комиссии в течение дня, следующего за днем принятия решения Закупочной комиссии по допуску только одного участника закупки, обеспечивает направление в адрес секретаря ЦЗО Заказчика материалов по закупочной процедуре, в том числе документацию о закупке, протоколы, сводное экспертное заключение (при наличии) и иные документы. ЦЗО Заказчика обеспечивает рассмотрение материалов и принятие решения по одобрению решения Закупочной комиссии в срок, не превышающий 10 (десяти) дней с момента направления соответствующей информации. В случае не подтверждения ЦЗО Заказчика решения Закупочной комиссии, Закупочная комиссия в течение двух рабочих дней отменяет ранее принятое решение и осуществляет дальнейшее проведение закупки в соответствии с порядком, предусмотренным Стандартом. В случае отсутствия решения ЦЗО Заказчика в установленный срок Инициатор закупки вправе заключить договор.

Согласно пояснениям заказчика, 26.11.2020 секретарем закупочной комиссии филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» направлены материалы по закупочной процедуре в Центральную Закупочную Комиссию ПАО «Россети-Волга».

Таким образом, решение Центральной Закупочной Комиссии ПАО «Россети-Волга» по одобрению решения закупочной комиссии филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» должно быть оформлено в срок до 07.12.2020.

Как следует из материалов дела, решение Центральной Закупочной Комиссии ПАО «Россети-Волга» о заключении договора поставки с ООО ТД «Трансметалл-НН» принято 15.12.2020, что подтверждается соответствующим протоколом № 463.

Также 15.12.2020 филиалом ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» на сайте оператора электронной торговой площадки размещен подписанный проект договора поставки.

Исходя из положений пункта 7.1.5 Документации о закупке проект договора поставки должен быть подписан ООО ТД «Трансметалл-НН» в срок до 19.12.2020.

В соответствии с пунктом 7.1.4 Документации о закупке договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Поскольку протокол № 118/3 от 25.11.2020 подведения итогов закупки опубликован заказчиком в ЕИС 26.11.2020, последний день установленного срока для заключения договора поставки посредством функционала электронной торговой площадки установлен 16.12.2020, что также подтверждается соответствующим уведомлением № 3445148 оператора электронной торговой площадки.

В указанный срок ООО ТД «Трансметалл-НН» договор поставки не подписало.

В соответствии с протоколом от 11.01.2021 № 118/4 ООО ТД «Трансметалл-НН» признано уклонившимся от заключения договора поставки по результатам запроса предложений.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

Пунктом 7.5.7 главы 7 Положения о закупке предусмотрено, что в случае отсутствия решения ЦЗО Заказчика в установленный срок Инициатор закупки вправе заключить договор.

В связи с тем, что по состоянию на 07.12.2020 у филиала ПАО «Россети Волга» - «Пензаэнерго» отсутствовало решение Центральной Закупочной Комиссии ПАО «Россети-Волга», заказчик имел право в установленный документацией о закупке срок направить подписанный проект договора единственному участнику закупки.

Подписанный проект договора поставки направлен заказчиком лишь

15.12.2020, при этом срок подписания договора со стороны ООО ТД «Трансметалл-НН» истекал 16.12.2020.

Как следует из пояснений ООО ТД «Трансметалл-НН», Общество имело намерение заключить договор поставки по результатам закупки.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком,

уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО ТД «Трансметалл-НН» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о

том, что действия ООО ТД «Трансметалл-НН» не содержат признаков недобросовестности.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Трансметалл-НН» (ИНН 5263124693, ОГРН 1165275022802, ул. Зайцева, д. 31, оф. 817, г. Нижний Новгород, 603158) в связи с уклонением единственного участника закупки – ООО ТД «Трансметалл-НН» от заключения договора по итогам запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Поставка сортового металлопроката для нужд Сердобского ПО филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» (извещение № 32009587075 от 16.10.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.