

РЕШЕНИЕ  
по делу № 04/03-18.1-2013  
г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена 07 февраля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 февраля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела ТЭК;

Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Поляковой Юлии Александровны – заместителя начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы,

в присутствии:

- <...> – представителя ООО «Теплосетевая компания Южного Кузбасса» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «Теплосетевая компания Южного Кузбасса» (по доверенности);

- <...> – представителя ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» (по доверенности),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу закрытого акционерного общества «Новокузнецкое строительное управление «Сибтеплоизоляция» (<...>) (далее – ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция») и материалы дела № 04/03-18.1-2013,

У С Т А Н О В И Л А:

31.01.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» на действия общества с ограниченной ответственностью «Теплосетевая компания Южного Кузбасса» (<...>) (далее – ООО «ТСК ЮК») при проведении процедуры открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК» (далее - запрос предложений № 195978).

По мнению заявителя, ООО «ТСК ЮК» при проведении запросов предложений № 195978 нарушило порядок определения победителя. Согласно итоговому протоколу победителем по запросу предложений № 195978 было признано ООО «Инвестиционно-строительная компания «Кузнецкпромстрой» (далее - ООО «ИСК-КПС»), которое предложило цену договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК» больше, чем цена договора, предложенная ЗАО

«Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция».

Уведомлением от 04.02.2013 г. № 03/845 рассмотрение жалобы ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» по делу № 04/03-18.1-2013 было назначено на 07.02.2013 г. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ООО «ТСК ЮК» и ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция», а также заказными письмами с уведомлениями о вручении.

06.02.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ООО «ТСК ЮК» (от 05.02.2013 г. № 14-01/152) с приложением документов:

- копия договора подряда № 42-РУ-350/12 от 24.12.2012 г.;
- копия Положения о закупках товаров, работ, услуг;
- копия Закупочной документации по лоту № 195978;
- изменения, вносимые в извещение о проведении открытого запроса предложений № 195978;

- копия приказа о создании закупочной комиссии № 126 от 19.10.2012 г.

07.02.2013 г. на рассмотрении дела № 04/03-18.1-2013 представители ООО «ТСК ЮК» пояснили, что определение победителя закупочной процедуры в виде открытого запроса предложений № 195978 проводилось по результатам двух этапов проведения процедуры по снижению стоимости предложения (переторжки), предусмотренной пунктом 1.5.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного решением единственного участника ООО «ТСК ЮК» - ООО «Мечел-Энерго» от 18.10.2012 г., введенного в действие приказом № 119 от 12.10.2012 г. и размещенного на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.

По результатам переторжки предложение ООО «ИСК-КПС» по стоимости запроса предложения № 195978 составило 3 850 000,00 руб. (без учета НДС).

Предложение ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» составило 1 294 988,99 руб. (без учета НДС).

Данные обстоятельства отражены в протоколе заседания закупочной комиссии от 24.12.2012 г. При таких обстоятельствах ООО «ТСК ЮК» правомерно определило победителем запроса предложений № 195978 ООО «ИСК-КПС».

Представитель ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» возражал против доводов ООО «ТСК ЮК», указав, что 05.12.2012 г. на сайте <http://www.b2b-center.ru> был опубликован запрос предложений № 195978, в соответствии с которым ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» предоставило все необходимые документы.

В соответствии с пунктом 2.4 Закупочной документации по запросу предложений № 195978 организатором запроса было решено провести переторжку.

В адрес ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» поступило предложение принять участие в переторжке, путем направления своих предложений на электронный адрес [UKME101@mechel.com](mailto:UKME101@mechel.com).

14.12.2012 г. ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» направило оферту на запрос предложений № 195978 на сумму договора в размере 3 994 999,99 руб. (цена без НДС).

Согласно протоколу заседания комиссии по оценке заявок и выбору победителя победителем запроса предложений № 195978 признано ООО «ИСК-КПС» с предложенной ценой договора 4 100 000,00 руб. (цена без НДС), что выше цены договора, предложенной ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» (3 994 999,99 руб. (цена без НДС).

Изучив имеющиеся материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

27.11.2012 г. председателем закупочной комиссии ООО «ТСК ЮК» С.В. Корж была утверждена закупочная документация по открытому запросу предложений на

право заключения Договора на выполнение работ на ремонт теплоизоляции тепломагистрали ГРЭС-ЦТП г. Калтан для нужд ООО «ТСК ЮК» (далее – закупочная документация по запросу предложений № 195978).

ООО «ТСК ЮК» осуществляет виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий (передача тепловой энергии), и регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (поставка тепловой энергии) и, следовательно, относится к организациям, указанным в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

В соответствии с пунктами 5.10, 5.14 Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденных решением единственного участника ООО «ТСК ЮК» от 08.10.2012 г., к основным из применяемых способов закупки относится открытый запрос предложений на электронной торговой площадке.

05.12.2012 г. ООО «ТСК ЮК» в соответствии с требованиями части 9 статьи 4 Закона о закупках опубликовало на сайте <http://www.b2b-center.ru> извещение за № 195978 о проведении процедуры открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК» № 195978 с начальной (максимальной) ценой договора 4 159 800,00 руб.

14.12.2012 г. ООО «ТСК ЮК» было произведено вскрытие конвертов с предложениями участников:

1. ОАО «МК ЦЭТИ» (<...>) – цена 4 093 498,18 руб. (без НДС);
2. ООО «ИСК-КПС» (<...>) – цена 4 100 000,00 руб. (без НДС);
3. ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция»(<...>);
4. ООО «Теплозащита» (<...>) – цена 4 362 636,29 руб. (без НДС).
5. ООО «Спецтранс-Трейд» (<...>) – цена 4 362 636,29 руб. (без НДС);

По результатам рассмотрения предложений участников, закупочной комиссией ООО «ТСК ЮК» было принято решение о проведении переторжки, о чем было сообщено всем участникам запроса предложений № 195978 письмом № б/н от 14.12.2012 г., в котором ООО «ТСК ЮК» приглашало принять участие в переторжке путем направления предложения по снижению цены до 13:00 (время московское) 17.12.2012 г.

ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» в ответ на вышеуказанное уведомление ООО «ТСК ЮК» направило предложение (письмо от 14.12.2012 г. № 117), снизив цену договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК» с 4 159 800,00 руб. (без НДС) до 3 994 999,99 руб. (без НДС).

По результатам рассмотрения предложений участников, закупочной комиссией ООО «ТСК ЮК» также было принято решение о проведении переторжки, о чем было сообщено всем участникам запроса предложений № 195978 письмом № б/н от 18.12.2012 г., в котором ООО «ТСК ЮК» приглашало принять участие во втором этапе переторжки путем направления предложения по снижению цены до 14:00 (время московское) 19.12.2012 г.

На уведомление ООО «ТСК ЮК» от 18.12.2012 г. ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» предложение не направило.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса предложений на ремонт теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК» от 24.12.2012 г. ООО «Теплозащита» не принимало участие в переторжке, другими участниками были

направлены следующие предложения по снижению цены договора:

1. ОАО «МК ЦЭТИ» снизило цену договора с 4 093 498,18 руб. до 4 075 974,65 руб. (без НДС);
2. ООО «ИСК-КПС» снизило цену договора с 4 100 000,00 руб. до 3 850 000,00 руб. (без НДС);
3. ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» снизило цену договора с 4 159 800,00 руб. до 3 994 999,99 руб. (без НДС).
4. ООО «Спецтранс-Трейд» снизило цену договора с 4 362 636,29 руб. до 4 000 000,00 руб. (без НДС).

24.12.2012 г. закупочная комиссия ООО «ТСК ЮК», рассмотрев заявки, признала запрос предложений № 195978 состоявшимся, а первое место присвоило предложению ООО «ИСК-КПС» с минимальной ценой договора 3 850 000,00 руб. Заявке ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» с предложенной ценой договора 3 994 999,99 руб. было присвоено 2 место.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте электронной площадки <http://www.b2b-center.ru>, итоговый протокол заседания комиссии по оценке заявок и выбору победителя в запросе предложений № 195978 был размещен ООО «ТСК ЮК» 23.01.2012 г. Указанный протокол содержал решение закупочной комиссии о признании победителем ООО «ИСК-КПС» с предложением цены 4 100 000,00 руб. Частью 12 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, ООО «ТСК ЮК» было допущено нарушение срока опубликования итогового протокола запроса предложений № 195978, который должен был быть опубликован не позднее 27.12.2012 г., кроме того, размещенный протокол содержал недостоверные сведения о предложенных участниками запроса предложений № 195978 ценах договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Следовательно, срок на обжалование действий организатора торгов (ООО «ТСК ЮК») в антимонопольный орган начинал исчисляться с 23.01.2013 г. (день опубликования протокола запроса предложений № 195969 на сайте <http://www.b2b-center.ru> в сети «Интернет») и истекал 02.02.2013 г.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. На основании изложенного, действия закупочной комиссии ООО «ТСК ЮК» по нарушению срока опубликования итогового протокола запроса предложений № 195978, а также размещение на сайте электронной площадки (<http://www.b2b-center.ru>) протокола, содержащего недостоверные сведения о заявленных участниками запроса предложений № 195978 цен договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК», противоречат требованиям части 12 статьи 4 Закона о закупках, квалифицированы Комиссией как нарушение закупочной комиссией части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

24.12.2012 г. по результатам запроса предложений № 1959678 ООО «ТСК ЮК» заключило с ООО «ИСК-КПС» договор подряда № 42-ПУ-350/12 на ремонт теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники с ценой работ 3 850 000,00 руб. (без НДС). В срок до 31.12.2012 г. работы по вышеуказанному договору были исполнены ООО «ИСК-КПС».

Учитывая вышеизложенное обстоятельство, а также тот факт, что ООО «ТСК ЮК» не был нарушен порядок определения победителя запроса предложений № 195978, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи ООО «ТСК ЮК» предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ЗАО «Новокузнецкое СУ «Сибтеплоизоляция» на действия ООО «ТСК ЮК» по проведению процедуры открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту теплоизоляции тепломагистрали в районе фабрики «Кузбасс» г. Осинники для нужд ООО «ТСК ЮК» частично обоснованной.

2. Признать ООО «ТСК ЮК» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание ООО «ТСК» по делу № 04/03-18.1-2013 не выдавать.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: А.М. Давыдова

В.В. Наумова

А.С. Лисина

Ю.А. Полякова

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.