

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

20.06.2012 г.

Дело № 8724/03-

2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8724/03-2012, возбужденное по жалобе закрытого акционерного общества «ФИРМА ГАЛЕН» (далее - ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН», заявитель) на действия заказчика – Министерства здравоохранения Ульяновской области (далее – заказчик) (уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412001914 на поставку полуавтоматического бактериологического анализатора в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 257 450,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 14.06.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5036 от 13.06.2012 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» на действия заказчика при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» считает, что заказчиком при подготовке документации об

аукционе допущено нарушение Закона о размещении заказов, выразившееся в следующем:

Требования к товару, содержащиеся в Приложении № 2 к документации об аукционе, фактически представляют собой требования к производителю товара и ограничивают число участников аукциона.

Согласно ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара.

Как подтверждается таблицей сравнений, прилагаемой к жалобе, требованиям документации об аукционе соответствует только анализатор Siemens Healthcare Diagnostics Autoscan 4, который производится компанией Siemens (Германия).

Таким образом, в технико-экономическом задании в форме требований к потребительским свойствам товара включено требование к производителю товара (Siemens AG), исключающее возможность участия в аукционе организаций, предлагающих товары других производителей.

На заседание Комиссии 19.06.2012 г. представитель ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 14.06.2012 г. в 16:53).

Представители заказчика на заседании Комиссии 19.06.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 5199 от 19.06.2012 г.), содержащие указание на следующее.

Специалисты рабочей группы при формировании технического задания для оснащения лаборатории ГУЗ «Центральная клиническая медико-санитарная часть» подготовили заявку, руководствуясь требованиями к техническим и функциональным характеристикам, комплектации оборудования, с учетом новейших разработок и предложений, представленных в настоящее время на рынке медицинской техники, а также с учётом специфики медицинского учреждения - получателя оборудования. В ходе подготовки технического задания рассматривались все имеющиеся на российском рынке полуавтоматические бактериологические анализаторы, в том числе, Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4, TREK Diagnostics Systems Sensititre, ThermoFisher Scientific Inc Multiskan FC.

Полуавтоматический бактериологический анализатор Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4 единственный зарегистрированный в РФ наиболее полно удовлетворяет потребностям учреждения, имеет все необходимые для проведения бактериологических исследований функции:

- фотометрический блок (п.2), отсутствующий в TREK Diagnostics Systems Sensititre, необходим для быстрого считывания информации, при его отсутствии оценка результатов - субъективная;

- у анализаторов TREK Diagnostics Systems Sensititre, ThermoFisher Scientific Inc Multiskan FC отсутствует фильтр сравнения (п. 3), и считывание результатов проходит при одной длине волны, что снижает качество оценки результатов, поскольку не учитывается фоновый показатель;

- отсутствие возможности комбинированного исследования (п. 6) у ThermoFisher Scientific Inc Multiskan FC ведет к удлинению времени пробоподготовки при бактериологических исследованиях;

- Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4 - единственный из рассматриваемых анализатор, имеющий встроенный фотометрический блок (турбодиметр) (п. 7), необходимый для стандартизации инокулята мутности. Отсутствие данного блока ведет к дополнительным затратам для приобретения нефелометра, либо денситометра;

- у анализаторов TREK Diagnostics Systems Sensititre, ThermoFisher Scientific Inc Multiskan FC нет возможности быстрой стандартизации инокулята (п. 8), что приводит к увеличению времени пробоподготовки анализа и осложняет работу при больших потоках, т.к. нет возможности работать с первичного посева;

- отсутствие возможности идентификации грибов, нейссерий, анаэробов, гемофилов (п. 12) в анализаторах TREK Diagnostics Systems Sensititre, ThermoFisher Scientific Inc Multiskan FC делает нецелесообразным закупку вышеуказанных анализаторов. Данные виды микроорганизмов трудноидентифицируемые; закупка полуавтоматического бактериологического анализатора с функцией идентификации грибов, нейссерий, анаэробов, гемофилов позволит исключить рутинные (ручные) методы исследований. Для многопрофильного медицинского учреждения, имеющего в своем составе отделения хирургического профиля и родильный дом, идентификация грибов, нейссерий, анаэробов, гемофилов обязательна для постановки правильного клинического диагноза и профилактики внутрибольничных инфекций;

- учитывая формирование резистентности к антибиотикам многих микроорганизмов, определение широкого спектра чувствительности к антибиотикам с целью снижения внутригоспитальных инфекций и своевременного назначения антибиотикотерапии - актуально в настоящее время. Одновременное исследование максимального количества чувствительности к антибактериальным препаратам (п. 15) позволяет сократить время исследования и выбрать врачу-клиницисту более рациональную схему лечения;

- раскапывание реагентов (п. 17), имеющееся у Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4, непосредственно перед считыванием результата исследования позволяет своевременно и более точно оценить результат реакции (исследования).

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» необоснованной.

На заседании Комиссии 19.06.2012 г. представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, поддержал доводы, изложенные заказчиком.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 20.06.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседание Комиссии 20.06.2012 г. представитель ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса 19.06.2012 г. в 13:15).

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов *документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.*

Предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является **поставка полуавтоматического бактериологического анализатора в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы».**

Раздел 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержит указание, что требования к количеству поставляемого товара, требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара содержаться в приложении № 2 к документации по указанному открытому аукциону в электронной форме.

В ходе анализа приложения № 2 к документации по указанному открытому аукциону в электронной форме Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что характеристики полуавтоматического бактериологического анализатора, необходимого к поставке, соответствуют оборудованию Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4.

Согласно пояснениям заказчика, указанный аппарат был выбран в связи с необходимостью в ходе реализации областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы»

приобретения более современного, наиболее полно удовлетворяющего потребностям учреждения полуавтоматического бактериологического анализатора.

В соответствии с МУК 4.2.1887-04 «Лабораторная диагностика менингококковой инфекции и гнойных бактериальных менингитов» от грамотного и своевременного проведения исследований по определению этиологического агента заболевания и как можно более раннего начала соответствующего этиотропного лечения зависит исход заболевания, показатели летальности, число и тяжесть постинфекционных осложнений. При этом Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4 является единственным полуавтоматическим бактериологическим анализатором, который имеет возможность быстрой идентификации грибов, гемофил/нейссерий, анаэробов – не более 4 часов.

Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4 единственный из представленных на российском рынке полуавтоматических бактериологических анализаторов имеет функцию идентификации микроорганизмов и определения чувствительности на одной панели, что позволяет произвести быстрое комплексное исследование, необходимое в условиях оказания реанимационной помощи, перед проведением экстренных операций, диагностики послеоперационных осложнений.

Обязательными характеристиками, необходимого к поставке товара, является стандартизация инокулята по мутности с помощью турбидиметра (п. 7), быстрая стандартизация инокулята (для грам-положительных и грам-отрицательных микроорганизмов без помощи турбидиметра и без стандартов мутности – с помощью системы быстрой подготовки инокулята (п. 8), возможность быстрой идентификации грибов, гемофил/нейссерий, анаэробов (не более 4 часов после получения чистой культуры) (п. 12), количество антибиотиков на одной панели (одновременно на одной панели максимально 34 антибиотика) (п. 15), распыливание реагентов непосредственно перед считыванием (п. 17), при этом все указанные характеристики представлены лишь в Siemens healthcare Diagnostics Autoscan 4.

Из материалов, представленных на рассмотрение Комиссии, невозможно сделать вывод об установлении каких-либо преимуществ отдельным участникам размещения заказа или ограничении числа участников размещения заказа при формировании технико-экономического задания. Довод заявителя об ограничении конкуренции не подтверждается и фактическими обстоятельствами: на момент рассмотрения жалобы было подано 2 заявки на участие в указанном аукционе, обе заявки были допущены к участию в указанном открытом аукционе, что так же свидетельствует о наличии конкуренции.

Исходя из изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений законодательства о размещении заказов в действиях заказчика.

Таким образом, жалоба ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным

регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «ФИРМА ГАЛЕН» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.