

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Администрации Казачинско-Ленского муниципального района (далее – Заказчик), ООО «Фронтаж» (далее – Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе «Строительство спортивного оздоровительного комплекса в селе Казачинское, Казачинско-Ленского района, Иркутской области», извещение № 0134200000119002028 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 16 июля 2019 года поступила жалоба Заявителя на действия членов аукционной комиссии.

В соответствии с доводами жалобы Заявитель не согласен с решением комиссии по осуществлению закупок о признании первой части заявки не соответствующей требованиям Документации об электронном аукционе поскольку, по мнению Заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям Документации об электронном аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Уполномоченный орган считает довод жалобы необоснованным, указывая, что заявка Заявителя отклонена обоснованно.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 20 июня 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000119002028, а также Документация об электронном аукционе «Строительство спортивного оздоровительного комплекса в селе Казачинское, Казачинско-Ленского района, Иркутской области», (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 60 614 460 рублей 00 копеек.

На участие в указанном электронном аукционе подано 3 заявки.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11 июля 2019 года участнику № 105449577 (ООО «Фронтаж») отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«Непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона N 44-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям пункту 16 Информационной карты аукционной документации, а именно: "Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: 1) согласие участника...; 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)". У участника закупки с идентификационным номером заявки 105449577 по позициям «стеновые панели Z-lock «Термолэнд», «кровельные Z-lock «Термолэнд», Линолеум спортивный «TAPKETT Omnisports Reference», Плитка резиновая «Унидор», приточная установка «VKC-P-1.6-GSsH3F3H1VsG-R», наименование товара сопровождается словами «или эквивалент», что не является конкретным показателем и допускает двусмысленное толкование, не позволяет комиссии сделать однозначный вывод о предлагаемом для выполнения работ товаре, не соответствует требованиям п. 22 ЧАСТИ II «Информационная карта», ЧАСТИ III «Техническое задание» и требованиям действующего законодательства».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на **соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Из части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67

Федерального закона № 44-ФЗ, не допускается.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена обязанность участника закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе указывать конкретные показатели, соответствующие значениям, предусмотренным Документацией об электронном аукционе.

Пунктом 1.2.3 части I Документации об электронном аукционе установлено следующее: «Перечень конкретных показателей товара используемого в процессе выполнения работ, который должны быть представлен участником закупки указан в приложении № 1 «Ведомость основных материалов» к части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе».

В ведомости основных материалов Заказчиком в отношении используемых материалов установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование используемого товара	Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товаров, используемых при выполнении
23	Стеновые панели Z-lock "Термолэнд" или эквивалент	Трёхслойные стеновые сэндвич панели должны быть изготовленные из холоднокатаной горячеоцинкованной стали толщиной 0,5 мм (неизменный показатель), с полиэстеровым покрытием толщиной 25 мкм (неизменный показатель) с лицевой стороны и грунтован эпоксидным грунтом с обратной. Теплоизоляционный слой из минераловатных плит плотностью 110 кг/м ³ (неизменный показатель), с расчётной теплопроводностью не более 0,046 Вт/мК (необходимо указать конкретный показатель). Рабочая толщина панели 200мм (неизменный показатель), ширина панели 1020мм, 1000мм, 980мм, 950мм, 900мм, 800мм, 500мм, 570мм, 490мм, (неизменные показатели), должна быть оборудована соединительным замком. Поверхность панели гладкая, цвет ярко-красно-оранжевый (RAL 2008) (неизменный показатель). Длина панелей: 9420мм, 8970мм, 8895мм, 8720мм, 8630мм, 8670мм, 8105мм, 7840мм, 7710мм, 7590мм, 7455мм, 7370мм, 7200мм, 6950мм, 6700мм, 6450мм, 6300мм, 6060мм, 5300мм, 5050мм, 5945мм, 5690мм, 5440мм, 5190мм, 4295мм, 4550мм, 4430мм, 4350мм, 43520мм, 4300мм, 4205мм, 3880мм, 3740мм, 3600мм, 3460мм, 3400мм, 3200мм, 3145мм, 3080мм, 2850мм, 2800мм, 2890мм, 2770мм, 2640мм, 2390мм, 2140мм, 2015мм, 1900мм, 1890мм, 1870мм, 1360мм, 1380мм, 1200мм (неизменные показатели).

24	Кровельные Z-lock "Термолэнд" или эквивалент	Трёхслойные кровельные сэндвич панели должны быть изготовленные из холоднокатаной горячеоцинкованной стали толщиной 0,5мм (неизменный показатель), с полиэстеровым покрытием толщиной 25 мкм (неизменный показатель) с лицевой стороны и грунтованы эпоксидным грунтом с обратной. Теплоизоляционный слой из минераловатных плит плотностью 110 кг/м ³ (неизменный показатель), с расчётной теплопроводностью не более 0,046 Вт/м К (необходимо указать конкретный показатель). Рабочая толщина панели 250мм (неизменный показатель), ширина панели 1000мм, 900мм (неизменный показатель), должна быть оборудована соединительным замком. Наружная поверхность панели профилированная с высотой волны 41мм (неизменный показатель), внутренняя облицовка трапециевидная, цвет "медно-коричневый" (RAL 8004) (неизменный показатель). Длина панелей 10910мм, 8425мм (неизменные показатели)
39	Линолеум спортивный «TARKEET Omnisports Reference» или эквивалент	Гетерогенный линолеум отвечает требованиям: класс покрытия не менее 34 (необходимо указать конкретный показатель), толщина не менее 6,5мм (необходимо указать конкретный показатель), толщина износостойчивого слоя не менее 0,70 (необходимо указать конкретный показатель), показатель пожарной безопасности Г1 (неизменный показатель)
40	Плитка резиновая «Унидор» или эквивалент	Плитка резиновая координатными размерами не менее 500x500 мм (необходимо указать конкретный показатель), толщиной не менее 20мм (необходимо указать конкретный показатель), плотность: 850 кг/м ³ (неизменный показатель). Цвет - синий
49	Приточная установка VKC-P-1.6-GSsH3F3H1VsG-R" или эквивалент	Должен быть оснащён электрическим нагревателем, корпус должен быть изготовлен из оцинкованной стали, мощность двигателя 673Вт (неизменный показатель), производительность 2000 м ³ /ч (неизменный показатель), установочный размер 250x500мм (неизменный показатель)

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ **документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие** в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ **и инструкцию по её заполнению.**

Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе установлено, что в случае, если показатель (или его значение), требуемый заказчиком для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, сопровождается словосочетанием (необходимо указать конкретный показатель), то участником закупки в первой части заявки самостоятельно определяется и указывается вид (тип) товара или показателей из числа товаров и показателей, указанных (предложенных) в документации о закупке в качестве альтернативных для выполнения соответствующего вида работ, с указанием конкретных показателей такого товара в порядке, установленном настоящей инструкцией, при этом **предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «от», «до», «не более», «не менее», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «должен»** (в любых словосочетаниях и падежах), **«должна»** (в любых словосочетаниях и падежах), **«должно»** (в любых словосочетаниях и падежах), **«должен быть»** (в любых словосочетаниях и падежах), **«может»** (в любых словосочетаниях и падежах), **«может быть»** (в любых словосочетаниях и падежах), и т.п. и допускать разночтения или двусмысленное толкование.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что в первой части заявки на участие в электронном аукционе Заявителем представлены следующие материалы:

№ п/п	Наименование используемого товара	Конкретные показатели товаров, предлагаемые участником	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя
23	Стеновые панели Z-lock "Термолэнд" или эквивалент	<p>Трёхслойные стеновые сэндвич панели изготовлены из холоднокатаной горячеоцинкованной стали толщиной 0,5 мм (неизменный показатель), с полиэстеровым покрытием толщиной 25 мкм (неизменный показатель) с лицевой стороны и грунтован эпоксидным грунтом с обратной.</p> <p>Теплоизоляционный слой из минераловатных плит плотностью 110 кг/м³ (неизменный показатель), с расчётной теплопроводностью 0,046 Вт/мК. Рабочая толщина панели 200мм (неизменный показатель), ширина панели 1020мм, 1000мм, 980мм, 950мм, 900мм, 800мм, 500мм, 570мм, 490мм, (неизменные показатели), оборудована соединительным замком. Поверхность панели гладкая, цвет ярко-красно-оранжевый (RAL 2008) (неизменный показатель). Длина панелей: 9420мм, 8970мм, 8895мм, 8720мм, 8630мм, 8670мм, 8105мм, 7840мм, 7710мм, 7590мм, 7455мм, 7370мм, 7200мм, 6950мм, 6700мм, 6450мм, 6300мм, 6060мм, 5300мм, 5050мм, 5945мм, 5690мм, 5440мм, 5190мм, 4295мм, 4550мм, 4430мм, 4350мм, 43520мм, 4300мм, 4205мм, 3880мм, 3740мм, 3600мм, 3460мм, 3400мм, 3200мм, 3145мм, 3080мм, 2850мм, 2800мм, 2890мм, 2770мм, 2640мм, 2390мм, 2140мм, 2015мм, 1900мм, 1890мм, 1870мм, 1360мм, 1380мм, 1200мм (неизменные показатели).</p>	<p>страна происхождения товара: Российская Федерация</p>
24	Кровельные Z-lock "Термолэнд" или эквивалент	<p>Трёхслойные кровельные сэндвич панели изготовлены из холоднокатаной горячеоцинкованной стали толщиной 0,5мм (неизменный показатель), с полиэстеровым покрытием толщиной 25 мкм (неизменный показатель) с лицевой стороны и грунтованы эпоксидным грунтом с обратной.</p> <p>Теплоизоляционный слой из минераловатных плит плотностью 110 кг/м³ (неизменный показатель), с расчётной теплопроводностью 0,046 Вт/м К. Рабочая толщина панели 250мм (неизменный показатель), ширина</p>	<p>страна происхождения товара: Российская Федерация</p>

		панели 1000мм, 900мм (неизменный показатель), оборудована соединительным замком. Наружная поверхность панели профилированная с высотой волны 41мм (неизменный показатель), внутренняя облицовка трапециевидная, цвет "медно-коричневый" (RAL 8004) (неизменный показатель). Длина панелей 10910мм, 8425мм (неизменные показатели).	
39	Линолеум спортивный «ТАРКЕТ Omnisports Reference» или эквивалент	Гетерогенный линолеум отвечает требованиям: класс покрытия 34, толщина 6,5мм, толщина износостойчивого слоя 0,70, показатель пожарной безопасности Г1 (неизменный показатель)	страна происхождения товара: Российская Федерация
40	Плитка резиновая «Унидор» или эквивалент	Плитка резиновая координатными размерами 500x500 мм, толщиной 20мм, плотность: 850 кг/м3 (неизменный показатель). Цвет - синий	страна происхождения товара: Российская Федерация
48	Приточная установка VKC-P-1.6-GSsH3F3H1VsG-R" или эквивалент	оснащён электрическим нагревателем, корпус изготовлен из оцинкованной стали, мощность двигателя 673Вт (неизменный показатель), производительность 2000 м3/ч (неизменный показатель), установочный размер 250x500мм (неизменный показатель)	страна происхождения товара: Российская Федерация

Комиссия Иркутского УФАС России, рассмотрев первую часть заявки ООО «Фронтаж» установила, что в данной заявке товарные знаки представляемых к использованию материалов сопровождаются словами «или эквивалент», что не дает очно определить торговую марку поставляемых к использованию материалов.

Таким образом, изучив положения Документации об электронном аукционе, первую часть заявки Заявителя на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок Заказчика, рассматривая заявки на соответствие требованиям Документации об электронном аукционе, правомерно приняла решение об отклонении заявки заявителя.

Следовательно, довод Заявителя жалобы относительно неправомерности отклонения его заявки на участие в электронном аукционе является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Прекратить процедуру приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Копии решения направить сторонам по рассмотрению жалобы.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>