

Заказчику – ГОБУЗ «БЦРБ»

пл. 1 Мая, д. 2А,

г. Боровичи, Новгородская обл.,

174406

Участнику закупки –

ООО «М-ТОРГ»

ул. Владимирская 41А, 52;

г. Самара, 443082

ул. Урицкого, д. 20, офис Н1,

г. Самара, 443030

комната 3

Исх. №1258/03 от 12.03.2021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-7

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 09.03.2021

В полном объеме изготовлено 12.03.2021
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

...– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Государственного учреждения Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская область, г. Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2А; далее – ГОБУЗ «БЦРБ») – ...(доверенность от 11.01.2021);

- участника закупки – Общество с ограниченной ответственностью «М-ТОРГ» (ИНН 6311149893; 443030, г. Самара, ул. Урицкого, д. 20, офис Н1, комната 3; учредитель:..., ИНН:; далее – ООО «М-ТОРГ») –...(доверенность от 18.08.2020),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «БЦРБ» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000419001878 от 22.01.2020 (реестровый номер контракта –25320028090 20 000023), заключенного с победителем электронного аукциона – ООО «М-ТОРГ» на поставку шовного материала извещение № 0850200000419001878 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 26.11.2019,

УСТАНОВИЛА:

01.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от заказчика – ГОБУЗ «БЦРБ» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000419001878 от 22.01.2020, заключенного с ООО «М-ТОРГ» по итогам проведения электронного аукциона на поставку шовного материала, извещение № 0850200000419001878 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.11.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном исполнителе и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

26.11.2019 заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000419001878 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку шовного материала (начальная (максимальная) цена контракта – 2 499 478,80 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 1878 от 27.12.2019 победителем торгов признано ООО «М-ТОРГ» с предложением о цене контракта 885 035,05 рублей.

По результатам рассмотрения аукционной комиссией заказчика заявка ООО «М-ТОРГ» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

22.01.2020 между заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» и победителем электронного аукциона – ООО «М-ТОРГ» заключен контракт № 0850200000419001878 на поставку шовного материала (реестровый номер контракта - 25320028090 20 000023, цена контракта – 885 035,05 рублей; далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1. Контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку шовного материала (код ОКПД2: 21.20.24.120) (далее - Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение N 1 к Контракту), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Контракта Поставщик обязан поставить Товар в строгом соответствии с условиями Контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.

Согласно пункту 5.1.1. Контракта срок поставки Товара: с 10.01.2020 г. по 25.12.2020 года.

Поставка Товара осуществляется Поставщиком ежемесячно в объеме по заявке Заказчика не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения Поставщиком заявки от Заказчика.

Между тем, по состоянию на 25.12.2020 ООО «М-Торг» товар в полном объеме поставлен не был, о чем ООО «М-Торг» 29.12.2020 и 31.12.2020 были направлены претензии и предложено устранить нарушения в срок до 07.01.2021 в связи с острой необходимостью в медицинских изделиях. На 15.01.2021 товар поставлен не был.

Просрочка поставок товара допускалась ООО «М-Торг» неоднократно.

На 15.01.2021 ООО «М-Торг» товар не поставлен на сумму 161 408,65 рублей.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 11.4 Контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 статьи 423 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 Гражданского кодекса нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

На основании вышеизложенного, в связи с неисполнением ООО «М-Торг» своих обязательств по Контракту, 15.01.2021 заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» принято решение об одностороннем отказе от его исполнения (далее - Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

15.01.2021 Решение об одностороннем отказе было размещено ГОБУЗ «БЦРБ» на официальном сайте, а также направлено заказной почтовой корреспонденцией в адрес исполнителя – ООО «М-Торг», указанный в Контракте: 443082, г. Самара, ул. Владимирская, д.41А, 52 с уведомлением о вручении.

Также Решение об одностороннем отказе ГОБУЗ «БЦРБ» 15.01.2021 было направлено поставщику - ООО «М-Торг» по электронной почте на имеющийся в распоряжении заказчика адрес электронной почты поставщика, указанный в Контракте (fender.mtorg@gmail.com).

В течение тридцати дней с даты размещения заказчиком Решения об одностороннем отказе на официальном сайте указанное решение, направленное заказчиком в адрес поставщика заказной почтовой корреспонденцией, согласно сведениям официального сайта Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в сети «Интернет» по адресу: <https://www.pochta.ru> ООО «М-Торг» получено не было.

Таким образом, с учетом части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе,

датой надлежащего уведомления ООО «М-Торг» об одностороннем отказе от исполнения контракта является 15.02.2021, то есть дата по истечении тридцати дней с даты размещения заказчиком Решения об одностороннем отказе на официальном сайте.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Однако в течение десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта меры по устранению нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия Решения об одностороннем отказе, ООО «М-Торг» приняты не были, нарушения не устранены, Товар в полном объеме не поставлен.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 26.02.2021, а сам Контракт считается расторгнутым с указанной даты.

ООО «М-ТОРГ» в Новгородское УФАС России представлены письменные объяснения об одностороннем отказе от исполнения Контракта (вх. № 1303 Новгородского УФАС России от 09.03.2021), следующего содержания.

Согласно сведениям, полученным на официальном сайте заказчик разместил информацию об одностороннем отказе от исполнения Контракта 03.03.2021, то есть заказчик нарушил срок предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, так как решение об одностороннем отказе было принято заказчиком 15.01.2021.

При исполнении Контракта заказчик неоднократно допускал просрочки в оплате полученного товара.

В Решение об одностороннем отказе заказчик указывает, что в связи с

несвоевременной поставкой шовного материала ООО «М-Торг» ему пришлось покупать шовный материал по завышенным ценам у других поставщиков. Однако заказчиком не приведено доказательств несения убытков.

В действительности у ООО «М-Торг» не было умысла уклониться от исполнению обязательств по Контракту. В настоящее время контракт исполнен на сумму 723 626 рублей 40 копеек, что составляет 82 % от цены контракта.

ООО «М-Торг» просит обратить внимание Комиссии Новгородского УФАС России на свое исключительное желание во что бы ни стало исполнить условия контракта на 100%.

Весь объем поставляемого товара был заказан ООО «М-Торг» у ООО «Т2А» (ИНН: 6317115192, г. Самара, ул. Венцека, д. 1, комната 38) согласно договору № ДП-Т27/19 от 02.12.2019. Однако письмом от 30.06.2020 ООО «Т2А» сообщило, что поставить шовный материал компания не в состоянии, поскольку данный товар у них отсутствует. Просрочка поставки шовных материалов произошла не по вине ООО «Т2А», а вследствие обстоятельств непреодолимой силы – эпидемии коронавируса в Китае. Указанные обстоятельства подтверждаются уведомлением производителя шовных материалов «Хуайинь Медикэл Инструментс Ко., Лтд» от 12.02.2020 с нотариально заверенным переводом на русский язык, информационным сообщением из официального источника «План работы предприятий по возобновлению работы, профилактике и контролю эпидемелогической ситуации в городе Хуайнь» с нотариально заверенным переводом на русский язык.

У других поставщиков российского рынка закупить в столь короткий срок шовный материал также не удалось. По мере возобновления поставок от ООО «Т2А» ООО «М-Торг» исполняло Контракт.

Кроме того, ООО «М-Торг» просит обратить внимание Комиссии Новгородского УФАС России на то, что письмом от 18.03.2020 №ИА/21684/20 руководитель ФАС России обратил внимание руководителей территориальных органов ФАС России, что пандемия коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении обращений о включений в реестр недобросовестных поставщиков.

Оценивая объяснения ООО «М-Торг», Комиссия приходит к следующим выводам.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта ГОБУЗ «БЦРБ» было размещено на официальном сайте 15.01.2021 (раздел «Дополнительная информация»), а не 03.03.2021, как указывает ООО «М-Торг».

Несмотря на наличие просрочек оплаты, ГОБУЗ «БЦРБ» на момент рассмотрения Сведений полностью оплатило поставленный ООО «М-Торг» товар.

На момент принятия Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, не поставленным товаром, в том числе являлись следующие позиции:

- нить хир. полиамидная, полинить, стер. Условный номер <...> /0;
- нить хир. полиамидная, полинить, стер. Условный номер <...> ;
- нить хир. полиамидная, полинить, стер. Условный номер <...> длина нити 500 см.

В соответствии с Приложением № 1 к Контракту страной происхождения вышеуказанных товаров является Россия.

Таким образом, довод ООО «М-Торг», что товар не был поставлен в полном объеме исключительно в связи с пандемией коронавирусной инфекции в Китайской Народной Республике является нестсостоятельным, так как часть товара, подлежащего поставке, являлась товаром российского производства.

На момент рассмотрения Сведений Товар по Контракту поставщиком в полном объеме не поставлен. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, само решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОБУЗ «БЦРБ» в отношении ООО «М-Торг», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская область, г. Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2А) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000419001878 от 22.01.2020, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «М-ТОРГ» (ИНН 6311149893; 443030, г. Самара, ул. Урицкого, д. 20, офис Н1, комната 3, учредитель:..., ИНН:...) по итогам проведения электронного аукциона на поставку шовного материала, извещение № 0850200000419001878 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 26.11.2019, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» не установлено.

Председатель Комиссии

...

...

Члены Комиссии

...

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.