

## РЕШЕНИЕ

по делу №02/168-15

о результатах рассмотрения жалобы ООО «Вектор»

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

25.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.05.2015

Решение изготовлено в полном объеме 28.05.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России), созданная в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) приказом от 19.05.2015 №69 для рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Вектор» на действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

членов Комиссии:

– главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Левицкого Романа Алексеевича,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, –

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее — Заказчик, Ответчик, ГУП РК «Черноморнефтегаз») – Глушакова Максима Александровича (по доверенности от 19.03.2015 №31/65),

при участии генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (далее – ООО «Вектор», Заявитель) – Веселкова Алексея Сергеевича (приказ от 06.07.2014 №2), –

рассмотрев жалобу ООО «Вектор» от 14.05.2015 №01 (вх. №184/09 от 14.05.2015) на действия ГУП РК «Черноморнефтегаз» – организатора запроса цен на поставку автопогрузчика с вилочным захватом, погрузчики прочие, тягачи, используемые на

платформах железнодорожных станций, 29.22.15 (извещение №31502258442), рассмотрев предоставленные Заказчиком и Заявителем материалы, заслушав пояснения представителей ГУП РК «Черноморнефтегаз», ООО «Вектор», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями,

#### УСТАНОВИЛА:

Четырнадцатого мая 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 14.05.2015 №01 на действия ГУП РК «Черноморнефтегаз» при проведении запроса цен №31502258442 «Атопогрузчики с вилочным захватом, погрузчики прочие, тягачи, используемые на платформах железнодорожных станций, 29.22.15». Жалоба подана Заявителем посредством ее направления на электронную почту Крымского УФАС России.

Заявитель в жалобе указал: **«Обжалуемые действия: неправомерное отклонение котировочной заявки общества с ограниченной ответственностью «Вектор».** Доводы жалобы: В протоколе рассмотрения и сопоставления, оценки и отклонения котировочных заявок №885-ЗЦ от 07.05.2015 **комиссия указала следующую причину отклонения: «В соответствии с заключением технических специалистов в составе документов котировочной заявки отсутствует сертификат соответствия, выданный органом сертификации продукции установленного образца. Декларация соответствия, входящая в состав заявки не заверена печатью органа по сертификации...** В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) (действующая редакция от 10.10.2014), а также Правилами ввоза продукции на таможенную территорию Российской Федерации, автопогрузчики подлежат обязательному декларированию соответствия поставляемого товара Техническому Регламенту Таможенного союза» **(цитаты жалобы)**. Заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, признать протокол рассмотрения котировочных заявок несоответствующим требованиям законодательства, повторно рассмотреть заявку ООО «Вектор» в соответствии с действующим законодательством.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 15.05.2015 исх. №02/1126, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Ответчика. Рассмотрение жалобы назначено на 22.05.2015 на 10 часов 00 минут.

По собственной инициативе Комиссии Крымского УФАС России для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 11 часов 00 минут 25.05.2015. Рассмотрение жалобы

25.05.2015 проходило без участия представителя интересов Заявителя.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» письмом от 22.05.2015 №03/03-1091 (вх. №882 от 25.05.2015) предоставлены возражения на жалобу Заявителя, документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2015 исх. №02/1126.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Вектор» по существу в части действий комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз», на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для реализации целей деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (с изменениями), утвержденным приказом №117-пр от 25.02.2015 г. (далее - Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке (раздел 4) Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса цен.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» объявлена закупка автопогрузчика с вилочным захватом, погрузчики прочие, тягачи, используемые на платформах железнодорожных станций, 29.22.15 путем проведения запроса цен (номер извещения 31502258442) (далее – запрос цен №31502258442). Извещение о проведении запроса цен №31502258442 размещено ГУП РК «Черноморнефтегаз» на

официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 14.05.2015. Вместе с извещением на указанном сайте опубликована «Документация для участия в процедуре запроса цен» (далее – Документация запроса цен). Дата и время окончания подачи заявок определены 21.04.2015 в 09:00, дата и время рассмотрения заявок - 21.04.2015 в 15:40, дата и время подведения итогов - 07.05.2015 в 15:40.

Согласно Протоколу вскрытия котировочных заявок №296-зц от 02.04.2015 на участие в запросе цен №31502258442 подали заявки 5 участников. В соответствии с Протоколом рассмотрения, сопоставления, оценки и отклонения котировочных заявок №385-ЗЦ от 07.05.2015 заявки 3 участников отклонены, в т.ч. заявка под №2 ООО «Вектор».

В разделе Документации запроса цен **«Информация про необходимые технические, качественные и количественные характеристики предмета закупки»** Заказчиком установлено следующее:

#### **«5.1 Спецификация необходимого товара:**

<b>Номер</b>	<b>Наименование товара</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Кол-во</b>
<b>п/п</b>			
1	Автопогрузчик вилочный грузоподъемностью 2,5 т.	шт	1

*\* Если в спецификации товара есть ссылка на конкретную торговую марку или фирму, патент, конструкцию или тип предмета закупки, такие наименования следует читать в редакции - «или эквивалент».*

#### **В цену включена стоимость доставки, НДС.**

**В составе своей заявки участник обязан предоставить копии технической документации (паспорт качества/сертификат качества, соответствия) на поставляемый товар...**

**5.5. Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара (функциональные характеристики (потребительские свойства), выполняемой работы, оказываемой услуги, поставляемого товара:** Согласно технического задания (Приложение №3). Вместе с поставляемой продукцией необходимо предоставить сертификаты качества, соответствия на изделия, а также паспорт самоходной машины и других видов техники, инструкцию по эксплуатации» (цитаты из Документации, оформление документа сохранено).

Заявитель в жалобе от 14.05.2015 №01 и письме от 22.05.2015 №02 (вх. №885 от 25.05.2015), дополнительно предоставленном Комиссии, ссылается на нормативный документ: «Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (ред. от 04.12.2012) "О принятии технического регламента Таможенного

союза "О безопасности машин и оборудования" (вместе с "ТР ТС 010/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности машин и оборудования")» в Техническом регламенте таможенного союза ТР ТС 010 в п. 4 ст. 8 сказано, что декларирование соответствия проводится заявителем в отношении машин и (или) оборудования, включенных в «Перечень объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" в форме декларирования соответствия, приведенный в приложении N 3».

В приложении №3 «Перечень объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" в форме декларирования соответствия» автопогрузчики относятся к перечню объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" в форме декларирования соответствия (п. 27).

В п. 7 ст. 8 сказано, что 7. декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на единой таможенной территории Таможенного союза в отношении машин и (или) оборудования, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, и применительно к каждой единице (машине и (или) оборудованию), в течение ее срока службы...

НО, самое главное, что ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ТР ТС 010/2011 "О БЕЗОПАСНОСТИ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ" определяет автопогрузчики к такому виду товара, который свое соответствие подтверждает Декларацией соответствия.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 N 293 "О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления" установлена Единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза и правила ее оформления, в которой Заявитель декларирует соответствие поставляемого оборудования требованиям ТР ТС 010\2011 «О безопасности машин и оборудования». Декларация зарегистрирована в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза Российской Федерации.

Общество с ограниченной ответственностью «Вектор» предоставило Декларацию соответствия, оформленную в рамках законодательства Российской Федерации» (цитаты письма от 22.05.2015 №02, оформление письма сохранено).

В доводы Заявителя следует отметить следующее. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О БЕЗОПАСНОСТИ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ» разработан в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г. с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к машинам и (или) оборудованию при

разработке (проектировании), изготовлении, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, транспортировании, реализации и утилизации, обеспечения свободного перемещения машин и (или) оборудования, выпускаемого в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Комиссия рассмотрела заявки 5 участников, поданные на участие в запросе цен №31502258442, предоставленные ГУП РК «Черноморнефтегаз», и установила наличие в 4-х заявках сертификата соответствия на поставляемые автопогрузчики производства Китай. Кроме того, на заседании Комиссии генеральный директор ООО «Вектор» Веселков Алексей Сергеевич предоставил оригинал Сертификата соответствия (обязательная сертификация) №С-СН.АГ37.В.09322 ТР 1026449 на Автопогрузчики т.м. «Goodsense» Китай, сроком действия с 24.08.2011 по 23.08.2016 (копия указанного сертификата приобщена к материалам дела). Имея в наличии сертификат соответствия на предлагаемый к поставке автопогрузчик, и требуемый Заказчиком в соответствии с Документацией запроса цен, Заявитель в составе заявки (ООО «Вектор») подал документ - «ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ ДЕКЛАРАЦИЯ СООТВЕТСТВИЯ».

Учитывая указанное, доводы Заявителя о том, что его действия соответствуют требованиям законодательства и требованиям, установленным Заказчиком не нашли своего подтверждения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией не установлено нарушений Заказчиком требований части 6 статьи 3 Закона о закупках при оценке заявок участников запроса цен на поставку автопогрузчика с вилочным захватом, погрузчики прочие, тягачи, используемые на платформах железнодорожных станций, 29.22.15 (извещение №31502258442).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вектор» от 14.05.2015 №01 (вх. №184/09 от 14.05.2015) на действия ГУП РК «Черноморнефтегаз» при проведении запроса цен на поставку автопогрузчика с вилочным захватом, погрузчики прочие, тягачи, используемые на платформах железнодорожных станций, 29.22.15 (извещение №31502258442) необоснованной.

Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.