

16 июля 2009 года  
г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области Молчанов Евгений Григорьевич, рассмотрев протокол № 277 от 01.07.2009г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.33 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях», совершенном ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (119415, г. Москва, пр. Вернадского, 41, стр. 1, ИНН 7736035485; далее – ОАО «СОГАЗ»)

### УСТАНОВИЛ

ОАО «СОГАЗ» принимало участие в р № 35М/КОН на закупку услуг ОСАГО, проводимом МУ «Автохозяйство городского управления здравоохранения».

Пунктом 11.3 Информационной карты конкурсной документации критериями оценки и сопоставления заявок установлены, в том числе «количество муниципальных образований Ростовской области, на территории которых расположены подразделения страховщика, осуществляющие прием требований потерпевших о возмещении вреда (указывается число муниципальных образований)».

В соответствии с заявкой на участие в конкурсе, по данному критерию ОАО «СОГАЗ» был предложен следующий показатель - 17 муниципальных образований.

ОАО «СОГАЗ» в рамках рассмотрения дела № 207 представило:

- уведомление о постановке на учет Российской организации в налоговом органе на территории Российской Федерации в г. Ростове-на-Дону;
- уведомление о постановке на учет Российской организации в налоговом органе на территории Российской Федерации в г. Таганроге;
- уведомление о постановке на учет Российской организации в налоговом органе на территории Российской Федерации в г. Волгодонске.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения».

Учитывая вышеизложенное, количество муниципальных образований, на территории которых находятся подразделения ОАО «СОГАЗ» равно 3.

Следовательно, клиенты ОАО «СОГАЗ» имеют право обратиться в 3 обособленные подразделения для сдачи требований о страховых выплатах по договорам ОСАГО. 3 обособленные подразделения находятся на территории 3 муниципальных образований.

Таким образом, наличие обособленных подразделений на территории 17 муниципальных образований, осуществляющих прием требований потерпевших о возмещении вреда ОАО «СОГАЗ» не подтвердило, что является представлением в заявке на участие в конкурсе ложных, неточных, искаженных сведений.

Указанное нарушение содержит в себе состав правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 14.33 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» в части того, что при участии в конкурсе № 35М/КОН на закупку услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, проводимом МУ «Автохозяйство городского управления здравоохранения» ОАО «СОГАЗ» представило ложные, неточные, искаженные сведения.

ОАО «СОГАЗ» было направлено приглашение на составление протокола об административном правонарушении от 15.06.2009г. исх. № 4665/05.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления данное приглашение получено ОАО «СОГАЗ» 22.06.2009г.

Предоставление ОАО «СОГАЗ» ложных, неточных, искаженных сведений в заявке на участие в конкурсе № 35М/КОН послужило основанием для составления протокола № 277 от 01.07.2009г. об административном правонарушении в отношении ОАО «СОГАЗ».

Законный представитель ОАО «СОГАЗ» на составление протокола не явился, в этой связи протокол законным представителем ОАО «СОГАЗ» подписан не был.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 277 от 01.07.2009г. об административном правонарушении направлено ОАО «СОГАЗ» фельдъегерской связью. Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела № 277 от 01.07.2009г. об административном правонарушении направлена ОАО «СОГАЗ» по почте.

Согласно письму Управления Государственной Фельдъегерской службы Российской Федерации по Южному Федеральному округу от 10.07.2009г. № 670 определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 277 от 01.07.2009г. об административном правонарушении вручено ОАО «СОГАЗ» 9 июля 2009г. в 10-35.

При составлении протокола № 277 присутствовал представитель ОАО «СОГАЗ» по доверенности № Ф-221/09 от 25.06.2009г. Говорун А.В.

Говорун А.В. представила объяснения по данному административному делу (вх. № 7353 от 01.07.2009г.).

Так же, непосредственно при вынесении данного Постановления представителем ОАО «СОГАЗ» Хромовой Г.Х. дополнительно представлена позиция ОАО «СОГАЗ» (вх. № 8096 от 16.07.2009г.).

ОАО «СОГАЗ» не оспаривает совершенные им действия по предоставлению в заявке на участие в конкурсе ложных, неточных (искаженных) сведений.

ОАО «СОГАЗ» считает, что в его действиях отсутствует противоправное деяние, за которое предусмотрена административная ответственность, то есть отсутствует событие административного правонарушения так как:

- ОАО «СОГАЗ» не было допущено к участию в конкурсе и соответственно не являлось его участником, следовательно, не имело возможности и не нарушало ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- по мнению ОАО «СОГАЗ» признать хозяйствующий субъект нарушившим ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» как следует из буквального толкования понятия «недобросовестная конкуренция» можно только в том случае, если причинение убытков или нанесение вреда деловой репутации другого хозяйствующего субъекта должны быть уже свершившимся фактом, либо имеют возможность наступить в будущем.

Данные доводы является ошибочными по следующим основаниям.

Тот факт, что ОАО «СОГАЗ» не является участником открытого конкурса № 35М/КОН, Ростовским УФАС России не оспаривается.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта.

Следовательно, ОАО «СОГАЗ» являлось участником размещения заказа.

ОАО «СОГАЗ», подавая заявку на участие в открытом конкурсе № 35М/КОН, своей целью ставило победу в данном конкурсе и заключение, по его итогам, муниципального контракта. Иное противоречит здравому смыслу.

Пункт 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» дает понятие «недобросовестной конкуренции» - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, подавая заявку на участие в конкурсе с заведомо ложными, неточными (искаженными) сведениями, то есть, совершая действие, влекущее за собой нарушение законодательства о размещении заказов и соответственно направленное на получение преимуществ, ОАО «СОГАЗ» допустило факт недобросовестной конкуренции, что в свою очередь запрещено ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Действия ОАО «СОГАЗ» выразившиеся в предоставлении ложных, неточных, искаженных сведений в заявке на участие в конкурсе № 35М/КОН нарушили ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» предусматривает, что недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность ОАО «СОГАЗ» не установлено.

Руководствуясь ст. 1.7, ст. 2.10, ч. 1 ст. 14.33, ст. 23.48, ст. 29.9, ст. 29.10, Кодекса РФ «Об административных правонарушениях»

**ПОСТАНОВИЛ:**

Наложить на ОАО «СОГАЗ» административный штраф в размере ста тысяч рублей.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

р/с 40101810400000010002 в ГРКЦ ГУ БАНКА РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛ. Г. РОСТОВ-НА-ДОНУ  
БИК 046015001 КПП 616301001

Получатель: ИНН 6163030500 Управление Федерального Казначейства по Ростовской области  
(Ростовское УФАС России)

Код бюджетной классификации (161 1 16 02010 01 0000 140) ОКАТО 60401000000

Основание платежа – Постановление Ростовского УФАС России № 277 от 16.07.2009г.

Согласно ч.1 ст.32.2 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу № 277 может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях».

Заместитель руководителя управления Е.Г. Молчанов

Постановление

получил: \_\_\_\_\_

(Дата получения, ФИО, подпись получателя)