

Решение по результатам рассмотрения жалоб

№ 003/10/18.1-515/2023, № 003/10/18.1-516/2023

«18» июля 2023 года г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия <...>, доверенность от 04.10.2022, с применением средств видеоконференцсвязи гр. Чимитова Г.Б., генерального директора ООО «Гильдия» <...>,

рассмотрев жалобы Чимитова Г.Б., ООО «Гильдия» (вх. от 10.07.2023) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона № 10 на приобретение права на заключение договора водопользования для использования акватории водного объекта - участка акватории озера Щучье (площадью 0,001338 км.кв.) в Селенгинском районе Республики Бурятия., номер извещения – 22000103950000000013 (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Из жалоб Чимитова Г.Б., ООО «Гильдия» следует, что Организатором торгов - Министерством природных ресурсов и экологии Республики Бурятия при проведении Аукциона допущено нарушение порядка проведения торгов, просят признать жалобы обоснованными, выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобах, не согласился.

В результате рассмотрения жалоб, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

05.05.2023 Организатор торгов разместил на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет - www.torgi.gov.ru извещение о проведении Аукциона № 22000103950000000013 и аукционную документацию.

Предмет Аукциона - право на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Щучье, расположенного в Селенгинском районе Республики Бурятия, площадью 0,001338 км.кв.

Дата начала приема заявок: 05.05.2023 г. с 15-00 ч. (МСК+5)

Дата и время окончания приема заявок: 03.07.2023 г. в 14-00 ч. (МСК+5)

Дата и время проведения аукциона – 04.07.2023 11ч. (МСК+5)

Начальная цена предмета аукциона - 19 040 рублей 25 копеек.

"Шаг аукциона" - 1 904 рубля 02 копейки.

Размер задатка составляет 19 040 рублей 25 копеек.

Аукцион проводился в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации 30.11.1994 № 51-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее - Правила) и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства водных ресурсов.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе N 10 от 03.07.2023 заявки поданы от 7 участников: ООО «Загустай», ООО «Гильдия», ООО «Квартал», ООО «ПРО-Движение», ООО «Капитал», Зинцов П.В. и Ладыженко И.В.

1. Из жалобы Чимитова Г.Б. следует, что его неправомерно не допустили к участию в Аукционе, не приняли конверт с заявкой.

Согласно аукционной документации прием заявок на участие в Аукционе осуществляется в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия - 670024, г. Улан-Удэ, ул. Революции 1905 года, 11, каб. 305. Начало приема заявок - 05.05.2023 с 15-00ч. Окончание - 03.07.2023 в 14-00ч. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. Перечень прилагаемых к заявке документов указан в пункте 11.3 настоящей документации. Каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в пункте 14.1 документации об аукционе, регистрируется Организатором аукциона (пункты 14.1, 14.3, 14.4).

Таким образом, в соответствии с аукционной документацией срок подачи заявок ограничен с 05.05.2023 г. с 15-00 ч. до 03.07.2023 г. в 14-00 ч. Однако заявитель принес свою заявку после 14-00 часов 03.07.2023, что подтверждается пояснениями и заявителя, и представителя Организатора торгов. Указанное обстоятельство явилось основанием для отказа в допуске аукционной комиссией его заявки.

Доводы заявителя о том, что заявки иных лиц допущены к участию в Аукционе после окончания срока подачи заявок опровергаются пояснениями представителя Организатора торгов, который пояснил, что все допущенные заявки для участия в Аукционе поданы до 14-00 часов 03.07.2023.

Риск несвоевременного совершения действий лежит на заявителе, действующему своей волей и в своем интересе. Заявитель должен был обеспечить явку к Организатору торгов для подачи заявки до окончания срока подачи заявок, чему предшествовало предварительное заключение договора о задатке и оплата задатка. Срок для подачи заявки установлен около 2 месяцев, то есть достаточный для своевременной подачи заявки, однако заявителем не проявлено должной заботливости и осмотрительности в отношении подачи заявки в положенный срок, что привело к утрате возможности подачи заявки.

Заявителем не представлены доказательства воспрепятствования подаче заявки особенно в период подачи заявок с 05.05.2023 с 14-00ч. до 03.07.2023 в 14-00ч.

Согласно пункту 14.5 аукционной документации заявитель самостоятельно определяет способ доставки заявки на участие в аукционе и несет все риски несоблюдения срока подачи заявок на участие в аукционе и нарушения целостности конверта с заявкой и документов в составе тома заявки на участие в аукционе, связанные с выбором способа доставки.

Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода жалобы и не усматривает нарушение в действиях аукционной комиссии Организатора торгов.

2. ООО «Гильдия» не согласно с решением аукционной комиссии о признании его заявки несоответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №10 от 03.07.2023 заявка Общества признана несоответствующей требованиям аукционной документации, в связи с внесением суммы задатка в размере 11 882,38 рублей, вместо 19 040,25 рублей.

Согласно извещению, аукционной документации размер задатка составляет 19 040 рублей 25 копеек.

Пунктом 18.3 аукционной документации предусмотрено, что основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям пп. 11.1-11.3 настоящей документации;

- несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным п. 25 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 14.04.2007 г. № 230), изложенным в пп. 5.1 настоящей документации.

Подпунктом «д» пункта 11.3 аукционной документации установлено, что к заявке заявитель прилагает документы, подтверждающие внесение задатка.

Изучив заявку ООО «Гильдия» установлено, что в составе заявки содержится платежное поручение от 30.06.2023 № 10 – обеспечение заявки на участие в открытом аукционе № 9 в размере 11 8882,38 рублей.

То есть внесенный размер задатка по Аукциону № 10 меньше, чем предусмотрен требованиями аукционной документации.

В случае установления фактов несоответствия заявителя требованиям п. 25 Правил проведения аукциона и пп. 5.1 документации об аукционе, несоответствия заявок на участие в аукционе требованиям пп. 11.1-11.3 настоящей документации об аукционе, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в аукционе (п. 18.5 документации).

Следовательно, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Гильдия», довод заявителя в указанной части признается несостоятельным.

ООО «Гильдия» в своей жалобе также указывает на нарушение Организатором торгов пункта 17.3 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил аукционная документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

В день вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в аукционе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого аукциона и настоящей документации, аукционная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов заявителям о возможности изменить или отозвать поданные заявки на участие в аукционе до вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе (пункт 17.3 аукционной документации).

Вместе с тем, в разделе 15 документации установлен порядок отзыва заявок на участие в аукционе и внесения изменений в них:

15.1 Заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока подачи заявок.

15.2 Уведомление об отзыве заявки на участие в аукционе направляется заявителем в письменном виде по форме приложения 7 к настоящей документации.

15.3 Изменения к заявке оформляются в форме изменений (дополнений) отдельных позиций заявки.

15.4 На конверте с изменениями заявки, в дополнение к требованиям, установленным для оформления заявки, наносится надпись: «ИЗМЕНЕНИЯ».

15.5 Поступившие изменения к заявке регистрируются организатором аукциона, приобщаются к основной заявке, и рассматриваются комиссией совместно с основной заявкой.

15.6 Регистрация изменений в заявку и уведомлений об отзыве заявки производится в том же порядке, что и регистрация заявки на участие в аукционе.

15.7 Отозванная Заявка не рассматривается Аукционной комиссией и возвращается заявителю.

15.8 При отзыве заявки заявителю возвращается заявка на участие в аукционе и внесенный задаток в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения уведомления об отзыве заявки.

Организатор торгов 05.05.2023 разместил на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru извещение и документацию. То есть документация, содержащая в том числе порядок отзыва заявок и внесения изменений в них размещена в открытом доступе в целях ознакомления заинтересованных лиц.

Необъявление присутствующим при вскрытии таких конвертов заявителям о возможности изменить или отозвать поданные заявки на участие в аукционе до вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе никак не могли повлиять на результаты публичных торгов и не привели к ущемлению прав и законных интересов заявителя как лица, подавшего заявку на участие в Аукционе, допущенного к участию в Аукционе и, следовательно, имевшего право участвовать в нем и предложить наиболее высокую цену.

Указанный довод ООО «Гильдия» признан несостоятельным.

Третий довод заявителя в части необоснованного допуска аукционной комиссией заявки ООО «Загустай» также признан необоснованным на основании следующего.

Правилами и аукционной документацией предусмотрена возможность изменений заявки до окончания срока подачи, ООО «Загустай» воспользовалось указанным правом.

Форма заявки на участие в аукционе представлена в приложении № 3 настоящей документации (пункт 11.1 документации). В приложении № 3 указано, что в составе заявки должен быть документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица. В измененной заявке ООО «Загустай» указанный документ приложило, также заверило копии приказа о назначении директором и протокола общего собрания учредителей в соответствии с пунктом 11.3 документации. Оригинал платежного поручения представлен обществом в основной заявке.

На основании пункта 15.5 документации поступившие изменения к заявке зарегистрированы Организатором аукциона, приобщены к основной заявке, и рассмотрены комиссией совместно с основной заявкой.

Заявителем не представлены, а Бурятским УФАС России не установлены факты, подтверждающие возможное нарушение прав и законных интересов заявителя.

В действиях аукционной комиссии Организатора торгов нарушений не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Чимитова Г.Б. необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Гильдия» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.