

## ПРОТОКОЛ №012/04/7.32-739/2022

### об административном правонарушении

05 октября 2022 года

г. Йошкар-Ола

ул. Волкова, д. 164, каб. № \_\_\_\_

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» (далее – ООО «ГАРАНТ») обязательств, предусмотренных контрактом от 09.03.2022 № 0308300006822000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11», в рамках регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Республики Марий Эл «Культура Марий Эл на 2013-2025 г.г., в отношении юридического лица - ООО «ГАРАНТ»,

ОГРН: 1162130056990, дата присвоения 26.04.2016;

ИНН: 2130171233;

КПП: 213001001;

Юридический адрес: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 2, Литера П, помещение 15.

#### Место, время совершения и событие административного правонарушения.

05.09.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы Горномарийской межрайонной прокуратуры по вопросу привлечения к административной ответственности ООО «ГАРАНТ» в связи с обнаружением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, связанных с исполнением обязательств по контракту от 09.03.2022 № 0308300006822000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11», в рамках регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Республики Марий Эл «Культура Марий Эл на 2013-2025 г.г.

В рамках рассмотрения представленных материалов Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «ГАРАНТ» сроков исполнения контракта, заключенного с Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» (далее – заказчик) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300006822000001 от 10.02.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11».

Так, Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «ГАРАНТ» является <...>, который осуществляет деятельность по адресу: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 2, Литера П, помещение 15.

Фактически на основании контракта с МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я.Эшпая», по адресу: Республика Марий Эл, г.Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д. 11.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (пункт 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату ([пункт 2 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

В силу [пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу [статей 432, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Согласно [части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона](#) о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34, 95](#) названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно [статье 13 Закона](#) о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и

муниципальных нужд, является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

Из материалов дела следует, что 09.03.2022 между МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» и ООО «ГАРАНТ» заключен контракт № 0308300006822000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», цена контракта составила 21 140 902,68 рублей.

В соответствии с пунктами 1.3. контракта срок выполнения работ – даты заключения Контракта до 01 августа 2022 года (включительно).

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, а также информации с сайта ЕИС, работы по контракту ООО «ГАРАНТ» на 01.08.2022 выполнены не в полном объеме.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 27.05.2022 ООО «ГАРАНТ» выполнило работы по контракту на сумму 1 233 645,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 27.06.2022 ООО «ГАРАНТ» выполнило работы по контракту на сумму 3 305 903,00 рубля.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 29.07.2022 ООО «ГАРАНТ» выполнило работы по контракту на сумму 2 090 306,00 рублей.

Всего на сумму 6 629 854,00 рублей.

В ходе проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры установлено, что подрядчик в установленный контрактом срок, то есть до 01.08.2022 работы, предусмотренные контрактом не завершил.

Согласно представленным письменным пояснениям директора ООО «ГАРАНТ» причинами несвоевременного исполнения контракта являются: возникновение необходимости дополнительных работ, которые отсутствуют в сметной документации и несоответствие объемов выполнения работ, указанных в проектно-сметной документации, фактическим объемам.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по **части 7 статьи 7.32 КоАП РФ** является не только размер ущерба, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, неисполнение Обществом обязательств, предусмотренных контрактом, привело к недостижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены значимостью объекта в рамках регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Республики Марий Эл «Культура Марий Эл на 2013-2025 г.г.

Согласно письменным пояснениям МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая», образовательный процесс на основании приказа Отдела культуры, физической культуры и спорта администрации ГО «Город Козьмодемьянск» был организован с 1 сентября 2022 года в образовательных учреждениях города Козьмодемьянска. Работа администрации МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» организована по договору аренды в другом здании.

01.05.2022 между МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» и МУП «Банно-прачечное хозяйство» был заключен договор аренды нежилого помещения № 2/22, стоимость ежемесячной арендной платы составила 20 736, 50 рублей. В связи с неисполнением Обществом обязательств, предусмотренных контрактом, 01.07.2022 Учреждение заключило дополнительное соглашение к договору аренды нежилого помещения №2/22 от 01.05.2022, ежемесячная арендная плата составила 16 013,00 рублей.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11», ООО «ГАРАНТ» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а также дополнительные расходы бюджетных средств на аренду нежилых помещений, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, юридическое лицо - МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая», являющееся Заказчиком по контракту (ИНН 1217003048, КПП 121701001, юридический адрес: 425350, Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11) является потерпевшим по данному делу.

**Временем совершения административного правонарушения является:** 02.08.2022 (дата истечения срока окончания работ по контракту).

**Местом совершения административного правонарушения является:** Республика Марий Эл, г.Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11 (место выполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых

настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения ООО «ГАРАНТ» административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая», контрактом от 09.03.2022 № 0308300006822000001 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «ГАРАНТ» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

По состоянию на 01.08.2022 размер неисполненных обязательств контракта составил – 14 511 048,68 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ об административном правонарушении направляется судьей, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...>. \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

05 октября 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

\_\_\_\_\_  
(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 года \_\_\_\_\_ (подпись)

