

г. Новосибирск

«23» мая 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Смарт Трейд» (ИНН 1650413906) на действия (бездействие) заказчика - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» при проведении электронного аукциона № 0851100000223000023 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения, начальная (максимальная) цена контракта 9 500 000 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступила жалоба ООО «Смарт Трейд» на действия (бездействие) заказчика - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» при проведении электронного аукциона № 0851100000223000023 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения.

Суть жалобы ООО «Смарт Трейд» заключается в следующем.

2023. ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» (далее - заказчик) в единой информационной системе (далее- ЕИС) было размещено извещение и документация о закупке на право заключения государственного контракта на осуществлении закупки № 0851100000223000023 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках

государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения.

2023. согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от

2023. №0851100000223000023-2 победителем закупки признано ООО «СИБИРЬ-ГРАНД».

По результатам торгов был сформирован «государственный контракт № 0851100000223000023\_298572 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения».

Согласно разъяснению положений извещения об осуществлении закупки от

2023. №РИ2 заказчик должен был внести изменения в техническое задание по п.97 и п.115. Однако, на момент окончания сроков подачи заявок (10.05.2023 5:00 по МСК), заказчик не внес требуемых изменений.

На основании изложенного, податель жалобы просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0851100000223000023.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» в возражениях на жалобу ООО «Смарт Трейд» пояснило следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения № 0851100000223000023 размещено 28.04.2023 на сайте ЕИС.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке установлено 09 ч. 00 мин. 10.05.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика установлена 11.05.2023.

В течение срока подачи заявок от ООО «Смарт Трейд» поступали два запроса о даче разъяснений положений извещения от 04.05.2023 и от 05.05.2023.

По запросу от 04.05.2023 № NR 11379 заказчиком было подготовлено разъяснение, которое не предусматривало внесение изменений в извещение о проведении данного аукциона.

По запросу от 05.05.2023 № NR 11410 заказчиком было подготовлено разъяснение, где было указано, что по пунктам 97 и 115 описания объекта закупки будут внесены изменения характеристик.

Разъяснения по запросам от 04.05.2023 № NR 11379 и от 05.05.2023 № NR 11410 были размещены на сайте ЕИС 05.05.2023.

В соответствии с ч. 4 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ),

изменения в документацию вносятся не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок.

В связи с тем, что с 06 по 09 мая 2023 года были нерабочие дни возникли проблемы с размещением на ЕИС изменений извещения о проведении аукциона.

Система не предоставляла доступ для публикации изменений, по данному факту в техническую поддержку был направлен запрос, на который получен ответ о невозможности внести изменения, в связи с фактическим отсутствием одного рабочего дня, предусмотренного ч. 4 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ведомственными указаниями об исполнении федерального бюджета, в рамках государственного оборонного заказа до 01.06.2023, а также в связи с отсутствием срока, как для внесения изменений, так и для отмены данной закупки, заказчик вынужден был оставить извещение в первоначальной редакции без изменений.

По окончании срока подачи заявок было подано две заявки № 40 от ООО «Смарт Трейд» и № 42 от ООО «СИБИРЬ-ГРАНД».

2023. комиссия по осуществлению закупок рассмотрела полученные заявки и приняла решение о несоответствии заявки № 40 ООО «Смарт Трейд», в связи с несоответствием предоставленных в заявке характеристик условиям описания объекта закупки, а именно:

в п. 39 представлен индекс нагрузки шины 98, хотя по потребности заказчика необходим показатель индекса нагрузки  $> 100.0$  и  $< 110.0$ ;

в п. 63 предоставлены следующие характеристики, не соответствующие потребности заказчика: категория использования-зимняя (необходима дорожная), категория скорости-Т (необходима V), номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине-70% (необходима 60%), номинальный посадочный диаметр обода-16 дюймов (необходим 18), тип-шипованная (необходим фрикционная);

в п. 78 представлен вентиль автокамеры ГК (необходим JK);

в п. 97 представлен индекс скорости M (необходим K).

Таким образом, заявка ООО «Смарт Трейд» отклонена по позициям (за исключением п. 97), которые не фигурировали в запросе о разъяснении и в последующем изменении извещения, то есть по основаниям, не связанным с изменением характеристик в пунктах 97 и 115.

Комиссия принимала решения на основании действующей редакции извещения.

Заявка участника № 40 ООО «Смарт Трейд» была подана 08.05.2023 в 22:40:32, по состоянию на эту дату участник видел все разъяснения и внесены ли заказчиком изменения по данной закупке. Но несмотря на отсутствие опубликованных изменений, подал заявку с характеристиками, не соответствующими условиям описания объекта закупки. Следовательно, участник невнимательно отнесся и к подготовке заявки даже после получения разъяснения. Так в запросе на разъяснение участник указывает об аналогичных характеристиках в п.63 и п.64, на

что заказчик разъяснял, что в данных пунктах указаны различные по характеристикам шины, но в заявке участник все-таки подает характеристики по п. 63, которые не соответствуют установленным в описании объекта закупки значениям, и по этому поводу подлежит отклонению.

Заявка участника № 42 ООО «Сибирь-Гранд» была подана 10.05.2023 в 08:30:31, заявка полностью соответствует условиям извещения (без внесенных заказчиком изменений).

В период подачи разъяснения с 05.05.2023 и до окончания срока подачи заявок до 2023. оба участника были в равных условиях, была возможность ознакомиться со всеми изменениями, внесенными или нет заказчиком, и подать актуальную заявку, если участник добросовестный и намерен был фактически поставить товар.

Заказчик не усматривает своей вины в невнесении изменений в извещение ввиду того, что сроки после поступления запроса позволяли дать на него разъяснения и согласиться на внесение изменений, но не позволяли фактически внести изменения по независящим от себя обстоятельствам. Другими словами, заказчик был поставлен в «рамки», не позволяющие реализовать действия, поименованные в разъяснении на запрос, с учетом того, что для этого были предприняты всесторонние меры.

На основании вышеизложенного, ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» просило возобновить стадию заключения контракта.

Контракт по данной закупке не заключен, находится на стадии подписания заказчиком.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского У ФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 105 Федерального закона № 44-ФЗ жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

Комиссией Новосибирского У ФАС России установлено, что жалоба ООО «Смарт Трейд» на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупки. Срок окончания подачи заявок - 10.05.2023, жалоба подана 16.05.2023.

Таким образом, жалоба ООО «Смарт Трейд» подана 16.05.2023. Срок подачи заявителем жалобы на положения извещения о проведении аукциона пропущен, в связи с чем данные доводы заявителя в части обжалования положений извещения

о проведении аукциона Новосибирским У ФАС России не рассматриваются.

В установленные сроки заявитель не воспользовался своим правом и не обжаловал положения извещения об осуществлении закупки, что указывает на то, что при подаче заявки на участие в электронном аукционе, заявитель был согласен со всеми установленными заказчиком требованиями.

На основании изложенного, жалоба ООО «Смарт Трейд» признается Комиссией Новосибирского У ФАС России, необоснованной.

Комиссия Новосибирского У ФАС России пришла к выводу о том, что заявка ООО «Смарт Трейд» заказчиком отклонена правомерно, так как не соответствовала извещению об осуществлении закупки (описанию объекта закупки) на основании пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом, при проведении внеплановой проверки извещения об осуществлении закупки от 28.04.2023 № 0851100000223000023 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения, на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского У ФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено названным Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Федерального закона 44-ФЗ.

Установлено, что ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области»

2023. разместило извещение о проведении электронного аукциона № 0851100000223000023 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке установлено 10.05.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика установлена 11.05.2023.

В течение срока подачи заявок от ООО «Смарт Трейд» поступали два запроса о даче разъяснений положений извещения от 04.05.2023 и от 05.05.2023.

Разъяснения по вышеуказанным запросам были размещены заказчиком на сайте ЕИС 05.05.2023. В ответе на разъяснения по запросу от 05.05.2023 №NR 11410 заказчик указал, что по пунктам 97 и 115 описания объекта закупки будут внесены изменения характеристик.

Согласно ч. 4 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 данной статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

Установлено, что на момент окончания сроков подачи заявок (10.05.2023), заказчик не внес требуемых изменений в извещение, а именно в описание объекта закупки по пунктам 97 и 115.

Частью 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Установлено, что в п. 97 описания объекта закупки (приложение № 1 к извещению) заказчиком указан представлен индекс скорости К. Однако, учитывая остальные характеристики, установленные заказчиком, по данным параметрам не бывает шин с индексом скорости К. По установленным характеристикам, соответствует индекс скорости М.

Пунктом 115 описания объекта закупки (приложение № 1 к извещению) заказчиком указана передняя ось мотоцикла. Однако, остальные характеристики, соответствуют задней оси мотоцикла.

Комиссия Новосибирского У ФАС России считает, что описание объекта закупки (приложение № 1 к извещению) содержит недостоверную информацию в пунктах 97 и 115, тем самым вводит в заблуждение участников аукциона.

Таким образом, в действиях заказчика, установлено нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу пункта 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, в случае если при проведении внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки выдает предписание на основании принятого комиссией (инспекцией) решения по результатам проведения внеплановой проверки.

Руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России,

утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Смарт Трейд» (ИНН 1650413906) на действия (бездействие) заказчика - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» при проведении электронного аукциона № 0851100000223000023 на поставку шин для автотранспорта в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках государственной программы вооружения, **необоснованной**.
2. Признать заказчика нарушившим требования ч. 3 ст. 7, ч.2 ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в извещение об осуществлении закупки. Комиссии по осуществлению закупок отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона.
4. Передать материалы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.