

Организатор торгов -

ОАО «Российские железные дороги»

Ярославское региональное отделение

Центра организации закупочной деятельности-

Структурного подразделения ОАО «РЖД»

ул. Республиканская, д. 3, корпус 4, подъезд 2,

оф. 311, г. Ярославль, 150000

Волжская набережная, д. 59,

г. Ярославль, 150003

e-mail:

rkzs@nrr.ru

Заявитель

-

ООО «ЯрБлицСтрой»

e-mail: yarbs11@bk.ru

Электронная площадка -

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения торгов № 076/07/3-118/2020**

19 февраля 2020 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 25.02.2020г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» - Макарова У.С., Кузнецик О.Г, Овчинникова Е.А.,

заявитель – ООО «ЯрБлицСтрой», надлежащим образом извещенный о дате и времени рассмотрения жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ЯрБлицСтрой» на действия (бездействие) организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы (номер извещения: 31908725512), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЯрБлицСтрой» (вх. № 1530 от 12.02.2020г.) на действия (бездействие) организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы.

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение заявки ООО «ЯрБлицСтрой» от участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по

капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 14.02.2020 № 1570/06-07 документы и материалы. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупке) утверждено решением Совета директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (распоряжение ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

26.12.2019 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме и документация о закупке, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 918 700 (семь миллионов девятьсот восемнадцать тысяч семьсот) руб. 00 коп.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме датой окончания срока подачи заявок является «17» января 2020г., дата подведения итогов – «06» февраля 2020г.

В период срока приема заявок в адрес заказчика поступило 4 заявки на участие в аукциона в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 8326/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/19/1 от 22.01.2020г. ООО «ЯрБлицСтрой» на основании пункта 3.7.3.4 документации о закупке отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.17.1 документации о закупке, содержащих информацию о работах, не соответствующих требованиям технического задания, а именно в техническом предложении указана иная информация о номере процедуры закупки, наименовании объекта, инвентарного и сетевого номера объекта.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, в срок **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», **со дня такого размещения.**

Протокол о подведении итогов № 22 от 06.02.2020г., размещен в ЕИС 06.02.2020г.

Таким образом, обжалование действий организатора торгов возможно до 16.02.2020г.

12.02.2020г. ООО «ЯрБлицСтрой» подало жалобу на действия (бездействие) организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы

Заявитель не согласен с отказом в допуске к участию в данном аукционе.

По мнению заявителя, техническое предложение оформлено согласно частям 1, 2, 3 документации о закупке, поэтому считает данный отказ неправомерным.

Довод жалобы не может быть признан обоснованным в силу следующего.

Частью 2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки и устанавливается порядок осуществления таких закупок.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках и подпункт 2 пункта 243 Положения о закупке устанавливают, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 19 статьи 3.9 Закона о закупках, пунктом 175 Положения о закупке предусмотрено, что заявка на участие в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно пункту 7 извещения о закупке, пункту 1.2 части 1 документации о закупке, пункту 2 технического задания (приложение № 1.1 к документации о закупке) и предметом договора, заключаемого по итогам проведения закупки, является выполнение работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ (ин. № 010021/3663 и сет. № 37531100000000160000) на станции Няндомы.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.

Пункты 3.14.5, 3.17.1 документации о закупке устанавливают, что в составе первой части аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к документации о закупке, и, которое должно соответствовать требованиям технического задания являющегося приложением № 1.1 к документации о закупке.

Кроме того, в приложении № 1.3 к документации о закупке указано, что характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), наименование производителя по каждой номенклатурной позиции.

В соответствии с пунктами 3.7.1, 3.7.14 документации о закупке заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок документов, по результатам чего принимается решение о допуске (отказе в допуске) участника аукциона к участию в аукционе.

Согласно пункту 3.7.3.4 документации о закупке участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям документации о закупке, в том числе при несоответствии технического предложения требованиям документации о закупке.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, что ООО «ЯрБлицСтрой» в своей заявке вместо номера закупки - № 8326/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/19/1 указало номер закупки - № 8102/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/19 по лоту № 1.

Также ООО «ЯрБлицСтрой» в своей заявке вместо здания, являющегося предметом торгов - пункт технического осмотра вагонов с ин. № 010021/3663 и сет. № 37531100000000160000, находящегося на станции Няндомы, указало здание с ин. № 110000000088/3024, сет. № 30811100000001600000, которое находится в Нижегородской области, ст. Зелецино.

Таким образом, ООО «ЯрБлицСтрой» подало первую часть заявки на участие в другом аукционе с № 8102/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/19 по лоту № 1 с номером закупки 31908688073, размещенном в ЕИС 19.12.2019.

Следовательно, на основании 3.7.3.4 документации о закупке заявка ООО «ЯрБлицСтрой» подлежит отклонению в связи с несоответствием ее технического предложения требованиям документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что организатором торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» правомерно отклонена заявка ООО «ЯрБлицСтрой» на участие в аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯрБлицСтрой» на действия (бездействие) организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания пункта технического осмотра вагонов, ПОТ на станции Няндомы (номер извещения: 31908725512) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России №14.02.2020 № 1570/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

А.М. Бубнов

И.В. Разумов