

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/69-277/2020

29.07.2020 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: <...> при участии представителей заказчика – МОГКУ «Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области» <...> (дов. от 21.07.2020), <...> (дов. от 21.07.2020), без участия заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «ССР» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по строительству внеплощадочных сетей холодного водоснабжения и водоотведения универсального спортивно-оздоровительного комплекса «Президентский» в городе Магадане Магаданской области» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный частью 4 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на нарушения требований Закона о контрактной системе, в части неправомерной оценки аукционной комиссией заказчика второй части заявки участника электронного аукциона.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 08.07.2020 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по строительству внеплощадочных сетей холодного водоснабжения и водоотведения универсального спортивно-оздоровительного комплекса «Президентский» в городе Магадане Магаданской области» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта – 138 932 259,71 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время

окончания подачи заявок – 16.07.2020 09:00; дата проведения аукциона – 16.07.2020.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0847500000420000010-2 от 20.07.2020 аукционной комиссией рассмотрены заявки 2 участников электронного аукциона, признанные соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем электронного аукциона признано ООО «КБК СоцСтрой».

2. Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия заказчика неправомерно оценила вторую часть заявки участника №1 и неправомерно признала его победителем электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливаться такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов,

подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства №99).

Электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (часть 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе).

В соответствии с документацией об аукционе установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 2(1) Постановления Правительства №99, предъявляемые к участникам Аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками Аукциона в составе второй части заявки.

Согласно пункту 2(1) приложения №1 к Постановлению Правительства №99 к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей.

Ранее Магаданским УФАС России была рассмотрена жалоба ООО «Монолит» на положения аукционной документации заказчика при проведении рассматриваемого аукциона. По итогам рассмотрения принято решение по делу № 049/06/44-270/2020 от 21.07.2020.

В указанном решении Магаданского УФАС России установлено, что Заказчиком в аукционной документации определены дополнительные требования к участникам закупки, согласно Постановлению Правительства №99. Комиссией установлено, что в Извещении о проведении электронного аукциона, вышеуказанные требования к участникам электронного аукциона не установлены в связи с произошедшей

технической ошибкой при формировании извещения о проведении электронного аукциона. В действиях заказчика установлено нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0847500000420000010-2 от 20.07.2020 аукционной комиссией рассмотрены заявки 2 участников электронного аукциона: участник №1 – ООО «КБК СоцСтрой», участник №2 – ООО «ССР».

На заседании Комиссии, представитель заказчика пояснил, что Участником №2 информация, установленная Постановлением Правительства №99, была представлена во второй части заявки, прикрепленная отдельным файлом. Участником №1 данная информация направлена заказчику по средствам электронной почты, после направления документов второй части заявки.

Таким образом, аукционная комиссия неправомерно провела оценку документов, подтверждающих соответствие требований, указанных в части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановление Правительства №99, что является нарушением части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Магаданским УФАС России были направлены запросы в адрес оператора электронной площадки (АО «Единая электронная торговая площадка») о предоставлении информации и документов, содержащихся в аккредитационных данных участников электронного аукциона.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что представленная участниками информация, подтверждающая опыт исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, стоимость которого составляет не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), находится в распоряжении оператора электронной площадки и соответствует информации, предоставленной участниками закупки.

Принимая во внимание тот факт, что представленная участниками дополнительная информация у оператора электронного аукциона имеется и соответствует аукционной документации, Комиссией принято решение предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, так как действия аукционной комиссии заказчика не ограничили число участников закупки и фактически не повлияли на результаты торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктов 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ССР» на действия аукционной комиссии заказчика – МОГКУ «Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области» при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по строительству внеплощадочных сетей холодного водоснабжения и водоотведения универсального спортивно-оздоровительного комплекса «Президентский» в городе Магадане Магаданской области» (реестровый номер <...>)

необоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

4. Передать материалы дела для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>