

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Доминант» на действия государственного заказчика — Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» Федерального дорожного агентства

(дело № 538-з)

13.12.2013г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

Федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» Федерального дорожного агентства: <...>; <...>;

в отсутствие ООО «Доминант», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Доминант» на действия государственного заказчика — Федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» Федерального дорожного агентства в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме: Ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Объект №1: Автомобильная дорога А-134 подъездная дорога от автомобильной дороги М-4 «Дон» к г. Воронеж км 5+200 (транспортная развязка) в Воронежской области. Объект №2: Автомобильная дорога Р-298 Курск-Воронеж-автомобильная дорога Р-22 "Каспий" км 353+000-км360+000 в Воронежской области. Объект №3: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 156+000-км161+000 в Липецкой области. Объект №4: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 175+000-км184+000 в Липецкой области. Объект № 5: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 270+000-км 280+000 в Липецкой области (номер извещения 0331100007313000142), **установила:**

06.12.2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Доминант» (далее - Заявитель) на действия государственного заказчика - Федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» Федерального дорожного агентства (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме: Ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Объект №1: Автомобильная дорога А-134 подъездная дорога от автомобильной дороги М-4 «Дон» к г. Воронеж км 5+200 (транспортная развязка) в Воронежской области. Объект №2: Автомобильная дорога Р-298 Курск-Воронеж-автомобильная дорога Р-22 "Каспий" км 353+000-км360+000 в Воронежской области. Объект №3: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 156+000-км161+000 в Липецкой области. Объект №4: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 175+000-км184+000 в Липецкой области. Объект № 5: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 270+000-км 280+000 в Липецкой области (номер извещения 0331100007313000142) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, были нарушены его права и законные интересы вследствие того, что невозможно составить первую часть заявки, поскольку в документации об Аукционе не установлены требования к показателям и функциональным характеристикам, при этом, требования к указанию конкретных показателей Инструкцией (Ф-4) документации об Аукционе установлены.

Заказчик считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0331100007313000142 о проведении Аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru 22.11.2013г. (в ред. № 3 от 29.11.2013 года).

Электронной площадкой для проведения данного Аукциона является <http://www.etp-micex.ru>.

Заказчиком была разработана документация об Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказа документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов устанавливает, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

Исходя из смысла указанных выше норм, Закон о размещении заказов допускает возможность установления в документации об Аукционе требований к качеству, техническим характеристикам товара, требований к безопасности, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требований к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Следовательно, Заказчик вправе включить в документацию об Аукционе такие требования к качеству, техническим характеристикам товара которые отвечают

его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций, соответственно если такие требования не нарушают нормы Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пункт 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов устанавливает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Пункт 1.1 документации об Аукционе устанавливает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1.1.1. Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме,

1.1.2. Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (сведения могут быть представлены согласно рекомендуемой формы Ф-4 (приложение № 1 к документации об аукционе), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В разделе 13 документации об Аукционе установлены требования к качеству, техническим характеристикам работ.

13.1. Требования к качеству, техническим характеристикам, требования к их безопасности, требования к результатам работ, применяемым материалам при выполнении работ и иные показатели изложены в Техническом задании на выполнение работ (Приложение №2 к проекту государственного контракта) в Ведомости объемов работ (приложение № 2 к документации об аукционе в

электронной форме).

13.3. Требования к материалам:

Во всех случаях указания в аукционной документации, в том числе приложениях к ней, касающегося применяемых материалов, содержащих указания на товарные знаки, следует читать «или эквивалент»; в отношении материалов, содержащих указания на товарные знаки импортного производителя следует читать «или эквивалент».

Песок должен соответствовать требованиям ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» п. 4.

Щебень для основания дорожной одежды должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» п.4.

Битумная эмульсия должна соответствовать требованиям ГОСТ Р 52128-2003 «Эмульсии битумные дорожные. Технические условия».

Бетон должен соответствовать требованиям ГОСТ 26633-91 «БЕТОНЫ ТЯЖЕЛЫЕ И МЕЛКОЗЕРНИСТЫЕ» п. 1.

Сигнальные столбики должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Правила применения.», ГОСТ Р 50971-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Световозвращатели дорожные. Общие технические требования. Правила применения».

Резинобитумная мастика должна соответствовать требованиям ГОСТ 15836-79 МАСТИКА БИТУМНО-РЕЗИНОВАЯ ИЗОЛЯЦИОННАЯ Технические условия.

Сборно-разборные искусственные неровности должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52605-2006 Технические средства организации дорожного движения ИСКУССТВЕННЫЕ НЕРОВНОСТИ Общие технические требования. Правила применения.

Материалы для изготовления асфальтобетона должны соответствовать:

Каменные материалы:

Щебень из изверженных горных пород должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» п.4 и Письму Руководителя Федерального дорожного агентства (Росавтодор) Министерства транспорта Российской Федерации № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 г. «О внесении изменений и дополнений в техническую документацию».

Вязущие материалы:

Битумы должны соответствовать требованиям ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие» п. 1 и Письму Руководителя Федерального дорожного агентства (Росавтодор) Министерства транспорта Российской Федерации № ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 г. «О внесении изменений и дополнений в техническую документацию»;

Минеральный порошок:

Минеральный порошок должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 52129-2003 «Порошок минеральный для асфальтобетонных и органоминеральных смесей» п. 5.1.;

Асфальтобетон:

Щебеночно-мастичный асфальтобетон (ЩМА-15) для устройства верхнего покрытия должен соответствовать требованиям ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия» п.4, п.5.

Асфальтобетонная смесь горячая пористая крупнозернистая II марки,

асфальтобетонная смесь горячая тип Г I марки, горячая плотная мелкозернистая асфальтобетонная смесь тип Б I и II марки должны соответствовать требованиям ГОСТ 9128-2009 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия» п. 4, п. 5.

Указанные выше требования к материалам указаны также в инструкции по предоставлению сведений о конкретных показателях используемого товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара (Приложение № 4 к документации об открытом аукционе в электронной форме).

На заседании Комиссии, Заказчик указал, что требования к применяемым материалам при выполнении работ и иные показатели изложены в том числе в проектных документах по объектам - приложения № 2 к документации об аукционе в электронной форме (сводная ведомость ресурсов; ведомость потребных ресурсов).

Таким образом, Комиссия изучив документацию об Аукционе, пришла к выводу об отсутствии нарушений Закона о размещении заказов в действиях Заказчика.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия **решила:**

Жалобу ООО «Доминант» на действия государственного заказчика — Федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Черноземье» Федерального дорожного агентства в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме: Ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Объект №1: Автомобильная дорога А-134 подъездная дорога от автомобильной дороги М-4 «Дон» к г. Воронеж км 5+200 (транспортная развязка) в Воронежской области. Объект №2: Автомобильная дорога Р-298 Курск-Воронеж-автомобильная дорога Р-22 "Каспий" км 353+000-км360+000 в Воронежской области. Объект №3: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 156+000-км161+000 в Липецкой области. Объект №4: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 175+000-км184+000 в Липецкой области. Объект № 5: Автомобильная дорога Р-119 Орел-Ливны-Елец-Липецк-Тамбов км 270+000-км 280+000 в Липецкой области (номер извещения 0331100007313000142) признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 13.12.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 18.12.2013 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии