

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРОДЛЕНИИ СРОКА И ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 04-6/1-8-2016

«16» ноября 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

- Манюгина Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,
- Иванова Ю.Б. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии на заседании представителей :

- Правительства Тверской области: <***> (по доверенности от 05.12.2016 № 66),
- Министерства здравоохранения Тверской области: <***> (по доверенности от 01.11.2017),

в отсутствие представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – ГБУЗ ТО «Центр СПИД»), ГБУЗ ТО «Центр специализированных видов медицинской помощи имени В.П. Аваева», ГБУЗ ТО «Бологовская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Вышневолоцкая ЦРБ», ГБУЗ ТО «Кашинская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Кимрская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Нелидовская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Осташковская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Торжокская ЦРБ» и ФБУЗ «ЦМСЧ № 141» ФМБА России, надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № 04-6/1-8-2016 по признакам нарушения Правительством Тверской области пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

20.07.2016 Тверское УФАС России выдало Правительству Тверской области

предупреждение № 04-8/11-2230ВФ о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в принятии постановления от 03.02.2016 № 40-пп, которым ограничено количество имеющих лицензию медицинских организаций государственной системы здравоохранения, имеющих право проводить на возмездной основе освидетельствование на выявление ВИЧ-инфекции с выдачей сертификата об отсутствии у иностранного гражданина ВИЧ-инфекции.

В связи с невыполнением предупреждения Тверского УФАС России от 20.07.2016 № 04-8/11-2230ВФ в установленный срок и на основании части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в отношении Правительства Тверской области возбуждено дело № 04-6/1-8-2016 по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Правомерность выданного предупреждения Тверского УФАС России от 20.07.2016 № 04-8/11-2230ВФ подтверждена постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 25.09.2017 по делу № А66-11162/2016.

Согласно позициям Правительства Тверской области и Министерства здравоохранения Тверской области, изложенным в письмах от 10.11.2017 № 23/7165-19-ОТ и от 10.11.2017 № 7314 соответственно, ГБУЗ ТО «Центр СПИД» по сравнению с другими медицинскими организациями укомплектован всем необходимым диагностическим оборудованием, обладает возможностями осуществлять оба вида диагностических исследований биологического материала (скрининговое тестирование и референс-диагностику), является специализированным учреждением, что дает возможность снизить риск диагностических ошибок и повысить контроль над выявлением и распространением ВИЧ-инфекции.

Представленные ГБУЗ ТО «Центр специализированных видов медицинской помощи имени В.П. Аваева», ГБУЗ ТО «Бологовская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Вышневолоцкая ЦРБ», ГБУЗ ТО «Кашинская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Кимрская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ ТО «Нелидовская ЦРБ» и ГБУЗ ТО «Осташковская ЦРБ» пояснения свидетельствуют о том, что в указанных медицинских организациях имеется оборудование только для проведения одного этапа диагностики – скринингового тестирования (ИФА). Для проведения второго этапа диагностики, которое проводится только в случае положительных результатов скринингового исследования, биологический материал направляется для подтверждения в референс-лабораторию – иммунологическую лабораторию ГБУЗ ТО «Центр СПИД» (г. Тверь).

Согласно пункту 8 Правил проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1995 № 1017, методика и технология проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса

иммунодефицита человека определяются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Правительство Тверской области и Министерство здравоохранения Тверской области в обоснование позиции ссылаются на положения санитарно-эпидемиологических правил (СП 3.1.5.2826-10), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 11.01.2011 № 1, которые устанавливают требования к мероприятиям по предупреждению и распространению ВИЧ-инфекции и приняты в развитие Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

На заседании Комиссии Правительство Тверской области заявило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с подачей кассационной жалобы в Верховный суд Российской Федерации по делу № А66-11162/2016.

Министерство здравоохранения Тверской области поддержало заявленное ходатайство.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 45 Закона о защите конкуренции на заседании комиссии заслушиваются и обсуждаются ходатайства, принимаются по ним решения, которые должны быть отражены в протоколе заседания.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев ходатайство, приняла решение об отказе в его удовлетворении, отразив решение в протоколе.

Вместе с тем, в связи с необходимостью получения дополнительной информации от Правительства Тверской области и Министерства здравоохранения Тверской области, рассмотрение дела № 04-6/1-8-2016 подлежит отложению.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 04-6/1-8-2016 до «22» февраля 2018 года.
2. Отложить срок рассмотрения дела № 04-6/1-8-2016.
3. Назначить рассмотрение дела № 04-6/1-8-2016 **на 21.12.2017 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 120.
4. Правительству Тверской области, Министерству здравоохранения Тверской области на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции в срок до **15.12.2017** надлежит представить следующие документы и сведения:
 - 4.1. Сведения о том, каким правовым актом Министерства здравоохранения

Российской Федерации закреплены методика и технология проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека в соответствии с пунктом 8 Правил проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1995 № 1017;

4.2. Правовое обоснование ссылки на положения санитарно-эпидемиологических правил (СП 3.1.5.2826-10), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 11.01.2011 № 1, учитывая, что полномочиями определять методику и технологию проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека обладает Министерство здравоохранения Российской Федерации;

4.3. Сведения о том, в течение какого периода времени ГБУЗ ТО «Центр СПИД» проводит оба вида диагностических исследований биологического материала (скрининговое тестирование и референс-диагностику), полученного непосредственно от иностранного гражданина;

4.4. Сведения о полномочиях, которыми обладает ГБУЗ ТО «Центр СПИД» и не обладают иные медицинские организации государственной системы здравоохранения.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, Ю.Б. Иванова