

1. ООО «Ломбард «ЗАЛОГ-ДЕНЬГИ»

107113, Москва, ул. Площадь Сокольническая, д. 4а

2. ГБУ «Жилищник района Коньково»

117279, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 38

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1534/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.09.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от заявителя - ООО «Ломбард «ЗАЛОГ-ДЕНЬГИ»: <...> (по доверенности от 16.09.2015 № б/н),

от заказчика - ГБУ «Жилищник района Коньково»: <...> (по доверенности от 21.04.2015 № 017-ЮР),

рассмотрев жалобу ООО «Ломбард «ЗАЛОГ-ДЕНЬГИ» на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Коньково» при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на поставку спецодежды для нужд ГБУ «Жилищник района Коньково», а также материалов для содержания многоквартирных жилых домов района Коньково (реестровые №№ 31502698084, 31502687471), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Ломбард «ЗАЛОГ-ДЕНЬГИ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Коньково» (далее — Заказчик) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на поставку спецодежды для нужд ГБУ «Жилищник района Коньково», а также материалов для содержания многоквартирных жилых домов района Коньково (реестровые №№ 31502698084, 31502687471) (далее — Конкурсы).

По мнению Заявителя, нарушение его законных прав и интересов при проведении Конкурсов выразилось в следующем:

1. в предъявлении в Конкурсных документациях требований к участникам Конкурсов о наличии лицензий;
2. в установлении в Конкурсных документациях срока прекращения разъяснений Конкурсных документаций, противоречащего требованиям действующего законодательства;
3. в установлении в Конкурсных документациях противоречий относительно источника финансирования заказов;
4. в отсутствии надлежащего порядка оценки заявок участников по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» Конкурсных документаций;
5. в установлении в Конкурсных документациях неправомерных требований по предоставлению участниками Конкурсов документов в составе заявки;
6. в установлении в Техническом задании Конкурсной документации (реестровый № 31502698084) излишней детализации товара.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее

— Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» (далее — Положение о закупках).

21.08.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурсов.

Согласно извещению о проведении Конкурсов от 21.08.2015 дата окончания подачи заявок — 14.09.2015 и 18.09.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 17.09.2015 и 18.09.2015, дата подведения итогов — 17.09.2015 и 18.09.2015.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что Заявитель заявку на участие в Конкурсе (реестровый № 31502698084) не подавал. Указанное также отражено в письменных возражениях Заказчика и не отрицалось представителем Заявителя.

Относительно Конкурса с реестровым № 31502687471 Комиссия отмечает, что согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 14.09.2015 № 1, Заявитель заявку на участие в Конкурсе не подавал.

Таким образом, Комиссия установила, что Заявитель заявок на участие в Конкурсах не подавал, при этом обжалует положения Конкурсных документаций.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель не может обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Конкурсов, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что из вышеуказанных доводов жалобы Заявителя, подлежит рассмотрению довод об установлении в Конкурсных документациях сроков прекращения разъяснений Конкурсных документаций, противоречащих требованиям действующего законодательства, так как установление данных сроков влияет на порядок подачи заявок на участие в Конкурсах.

Заявитель указывает, что прекращение разъяснений положений документации за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в Конкурсах, установленное в Конкурсных документах, противоречит действующему законодательству.

Заказчик с доводом жалобы Заявителя не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Заказчика, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя необоснован по следующим основаниям.

Согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с пунктом 20.1 Положения о закупках любой участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Комиссия установила, что Заказчиком в пунктах 2.2.2 Конкурсных документов установлены аналогичные положения, указанные в пункте 20.1 Положения о закупках. Также Заказчиком в пунктах 8.13 Информационных карт Конкурсных документов установлено, что разъяснения положений Конкурсных документов прекращаются за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в Конкурсах, что не противоречит пункту 20.1 Положения о закупках.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что указанные положения Конкурсных документов не противоречат Положению о закупках и Закону о закупках.

Таким образом, в соответствии с частями 2 и 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурсов необоснованной в части установления в Конкурсных документах срока прекращения разъяснений Конкурсных документов, противоречащего требованиям действующего законодательства. В остальных частях доводы жалобы Заявителя —

оставить без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Конкурсов, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.09.2015 № ИШ/37215.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.