

## РЕШЕНИЕ

*Резолютивная часть решения объявлена 20.06.2022 года.*

*Решение в полном объеме изготовлено 20.06.2022 года.*

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя К. (далее – ИП К., Заявитель), представителей Администрации Новоилимского сельского поселения Нижнеилимского района (далее – Заказчик) – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей;

рассмотрев жалобу Заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0134300078822000007 на капитальный ремонт трубопроводов тепловых сетей и сетей холодного водоснабжения от ТК-16 (ж/д № 2 ул. Зверева) до ул. Мира по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, п. Новоилимск, в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

#### УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 14 июня 2022 года поступила жалоба Заявителя на положения извещения об осуществлении электронного аукциона.

Заявитель указывает, что в Извещении об осуществлении электронного аукциона установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства № 2571, вместе с тем, в требованиях к составу заявок установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства № 2571, что вводит участников закупки в заблуждение и может привести к ограничению количества участников закупки.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчиком допущена техническая ошибка при формировании Извещения в ЕИС, вместе с тем, приложение № 1 к Извещению содержит верное дополнительное требование, установленное к участникам закупки.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 03 июня 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещены Извещение об осуществлении электронного аукциона № 0134300078822000007 на капитальный ремонт трубопроводов тепловых сетей и сетей холодного водоснабжения от ТК-16 (ж/д № 2 ул. Зверева) до ул. Мира по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, п. Новоилимск (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 367 729, 70 руб..

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя,

возражения Заказчика, приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы на основании следующего.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, **требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям**, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг **дополнительные требования**.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок **заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования**.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и

признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 2571) **утверждены дополнительные требования к участникам закупки** отдельных видов товаров, работ, услуг. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к Постановлению Правительства № 2571.

Согласно пункту 11 приложения к Постановлению Правительства № 2571 к участникам закупки на выполнение **работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги**, устанавливается требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять **не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта**, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:**

- В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) **исполненный договор**;

2 ) **акт выполненных работ**, подтверждающий цену выполненных работ.

- В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) **исполненный договор**;

2 ) **акт приемки объекта капитального строительства**, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3 ) **разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

- В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1 ) **раздел 11** «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2 ) **разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию** или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства № 2571 положения данного постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, **муниципальных нужд - 5 млн. рублей**.

Таким образом, с учетом наименования объекта закупки и состава работ, установленных Техническим заданием, а также с учетом

установленного размера начальной (максимальной) цены контракта, Заказчику в Извещении об осуществлении закупки необходимо было установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства № 2571.

Исследовав содержание Извещения, Комиссия установила, что данное требование установлено в пункте 17<sup>2</sup> раздела I приложения № 1 к Извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки (Инструкция)».

Вместе с тем, в Извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 9 Постановлением Правительства РФ № 2571 «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории».

Как было указано выше, Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым в Извещении о проведении электронного аукциона допущена техническая ошибка в части установленных к участникам закупки дополнительных требований в соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 2571. Запросов на разъяснение положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона от участников не поступало, то есть, участникам было понятно, что необходимо представить в подтверждение опыта выполненных работ по капитальному ремонту линейного объекта.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком при размещении Федерального закона № 44-ФЗ, допущены нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, Извещение в себе содержит противоречивые, недостоверные сведения в части установления неверной позиции Постановления Правительства № 2571, что свидетельствует о нарушении части 3 статьи 7, части 3,4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной

антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. № 727/14 установлено, что в случаях, если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, **которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Приходя к выводу о наличии в действиях Заказчика описанных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в то же время Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушений, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки и на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ, определение подрядчика признано несостоявшимся.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП К. обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим часть 3 статьи 7, части 3,4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона №

44-ФЗ;

3. Предписание по результатам рассмотрения жалобы не выдавать;
4. Направить копии решения сторонам по жалобе;
5. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта;
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены  
комиссии

<.....>

<.....>