

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия ***, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-50/2019, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Петрозаводск» (ИНН ***, ОГРН 1***, ул. ***, далее – АО «Газпром газораспределение Петрозаводск», Общество) по факту нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 (далее - Правила №1314), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие представителя АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» и ООО «Недвижимость от А до Я», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В Управление поступило заявление ООО «Недвижимость от А до Я» от 29.01.2019 (вх. от 29.01.2019 №368) по вопросу наличия /отсутствия в действиях АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» нарушения Правил №1314, в части осуществления предварительного расчета платы за технологическое присоединение объекта заявителя.

К указанному заявлению были приложены не подписанные со стороны заявителя копии договора от 12.12.2018 №1013/18 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» (далее – Договор) и технических условий от 12.12.2018 №72 (далее – ТУ).

Из договора следовало, что он заключается между ООО «Недвижимость от А до Я» и АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» для технологического присоединения объекта капитального строительства заявителя «Газопровод среднего давления до границы земельного участка с кадастровым номером 10:20:040107:0026 для газоснабжения квартала жилой застройки в п. Мелиоративный Прионежского района Республики Карелия».

ТУ (являющимися неотъемлемой частью договора) определено, что максимальная нагрузка (часовой расход газа) составляет не более 414,7 м³ /час, давление газа в точке подключения: максимальное -0,29 Мпа, минимальное 0 0,10 Мпа. При этом предусмотрена прокладка в точке подключения подземного полиэтиленового газопровода среднего давления Dh=75 мм без защитного покрытия. Источником газоснабжения является действующий подземный полиэтиленовый газопровод среднего давления наружным диаметром 225 мм, проложенный от ГРПШ высокого давления до

надземного стального участка газопровода к зданию котельной пос. Мелиоративный, снабжаемый газом от ГРС «Петрозаводск-Северная».

Срок подключения договором и техническими условиями установлен 2 года (730 дней).

Согласно приложению №4 к указанному договору общая стоимость работ по технологическому присоединению объекта заявителя составила 8 679 161,58 рублей, в которую вошли: плата, предварительно рассчитанная по стандартизированной ставке, в размере 5 955 245,58 рублей, а также стоимость лесоустроительных работ – 2 723 916 рублей.

Вместе с тем заявитель просит проверить правильность расчета платы за технологическое присоединение, произведенного АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» при заключении договора о технологическом присоединении к сетям газораспределения.

По результатам рассмотрения обращения определением от 14.02.2019 «О возбуждении дела №010/04/9.21-50/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования» (далее Определение) в отношении АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» было возбуждено настоящее дело об административном правонарушении и назначено проведение административного расследования. Копию определения Общество получило 14.02.2018 (вх. АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» №477).

ООО «Недвижимость от А до Я», привлеченное к участию в рассмотрении дела в качестве потерпевшего, указанную корреспонденцию не получило (конверт с определением вернулся).

В соответствии с указанным определением АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» надлежало предоставить документы и пояснения по факту правонарушения.

Во исполнение определения АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» предоставило пояснения по делу, а также запрошенные документы с письмом от 18.02.2019 №424 (вх. от 18.02.2019 №697).

Однако в целях сбора дополнительных доказательств определением от 14.03.2019 «О продлении срока административного расследования по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-50/2019» срок проведения административного расследования был продлен, у АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» были запрошены дополнительные сведения, уточняющие правовую позицию и правильность расчета.

Из письма АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» от 18.02.2019 №424 (вх. от 18.02.2019 №697) следует, что 19.11.18 вх. №3260 в адрес Общества поступила заявка ООО «Недвижимость от А до Я» о заключении договора о

подключении (технологическом присоединении) объекта «Квартал жилой застройки в п. Мелиоративный». Заявка о заключении договора о подключении поступила в полном объеме в соответствии с пунктами 65-69 и 71 Правил №1314.

В соответствии с представленным от заявителя расчетом потребления газа на объект максимальная нагрузка составила 414,7 м³/ч.

В связи с полученной заявкой АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» 23.11.2018 направило в адрес ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» запрос о технической возможности подключения (письмо АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» исх. №3105 от 23.11.2018).

11.12.2018 в адрес Общества поступило заключение о технической возможности транспортировки газа (письмо ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» вх. от 11.12.2018 №3588).

Таким образом, при рассмотрении данной заявки была определена техническая возможность подключения от действующего газопровода - «Газопровод среднего давления распределительной сети газоснабжения на участке от ГРПШ высокого давления до здания котельной пос. Мелиоративный».

Ориентировочная протяженность подводящего газопровода до границы земельного участка заявителя, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составила 0,780 км. Данная протяженность измерялась согласно пункту 2 Правил №1314

С учетом изложенного подключение заявителя с максимальным часовым расходом газа свыше 300 куб. метров должно осуществляться в соответствии пунктом 58 Правил №1314.

Кроме того, Общество указало, что согласно предварительной трассировки подводящего газопровода-ввода к объекту заявителя предусматривается проведение лесоустроительных работ, данная трассировка подлежит согласованию в органах исполнительной власти субъекта для получения правоустанавливающих документов под создание на земельном участке объекта капитального строительства. При отсутствии возможности строительства объекта в данной полосе, трассировка будет пересмотрена и откорректирована.

При этом АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» отмечает, что в силу положений пункта 26(23) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 №1021, далее - Основные положения №1021) данный объект

имеет признаки индивидуального проекта.

Однако АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» пояснило, что в силу положений пункта 87 Правил №1314 обществом был осуществлен расчет предварительного размера платы за технологическое присоединение, который определялся на основании утвержденных размеров стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» (постановление Государственного комитета РК по ценам и тарифам от 22.12.2017 №211, вступившее в силу с 01.01.2018).

При этом указанный расчет платы за подключение (технологическое присоединение) выполнен Обществом по формуле в соответствии с разделом IV пункта 29 Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 28.04.2014 г. №101-э/3).

С учетом изложенного, стоимость на основании расчета по ставкам (включая затраты на ПИР, СМР, работы по врезке) составила 5 955 245,58 рублей.

При этом стандартизированная ставка для определения величины платы на выполнение лесоустроительных работ отсутствует. В связи с чем стоимость выполнения данных работ рассчитывается исходя из предварительных технических параметров и укрупненных нормативов цен строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и объектов инженерной инфраструктуры. Плата на выполнение лесоустроительных работ составила 2 723 916,00 рублей.

Таким образом, общая предварительная стоимость, учитывающая стоимость работ, определяемая на основании ставок, и стоимость лесоустроительных работ составила 8 679 161,58 руб. (с НДС).

В вышеуказанном письме АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» также отмечает, что подготовило проект договора с техническими условиями на подключение договор о подключении №1013/18 от 12.12.2018) и 27.12.2018 в установлении подпунктом «б» пункта 74 Правил №1314 срок вручило подписанный Обществом проект договора на подключение (в двух экземплярах) директору ООО «Недвижимость от А до Я» Ванину А.В.

Кроме того, в соответствии с пунктом 76 Правил №1314 в течение 10 рабочих дней заявитель обязан подписать проект договора или предоставить мотивированный отказ от подписания проекта договора.

В силу пункта 81 Правил №1314 договор считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно требованиям пункта 78 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется в случае если заявитель не направил исполнителю подписанный проекта договора о подключении.

Руководствуясь вышеуказанной нормой Правил №1314 11.02.2019 АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» направило заявителю письмо об аннулировании договора о подключении (технологическом присоединении) от 12.12.2018 №1013/18.

Здесь следует отметить, что согласно пункту 87 Правил №1314 допускается указание в договоре о подключении предварительного размера платы за технологическое присоединение с последующей корректировкой, в случае если размер платы за технологическое присоединение зависит от технических параметров, указанных в проектной документации, и устанавливается впоследствии органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) по индивидуальному проекту при заключении договора о подключении. Однако, в таком случае расчет предварительного размера платы за технологическое присоединение является обязательным приложением к договору о подключении.

Согласно пункту 94 Правил №1314 в случае если плата за технологическое присоединение устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту, порядок и сроки внесения платы устанавливаются соглашением сторон договора о подключении исходя из графика выполнения работ и их стоимости, определенной решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. При этом не менее 20 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 11 рабочих дней со дня подписания акта о подключении (технологическом присоединении).

В статье 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» определено, что плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям подлежит государственному регулированию. Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных

стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В силу пункта 26(18) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 №1021, далее - Основные положения №1021) при определении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям учитываются средства для компенсации расходов газораспределительной организации на строительство объектов газораспределительных сетей от существующих объектов газораспределительных сетей до присоединяемых объектов.

При этом в разделе VI.2 Основных положений №1021 определены виды платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям: стандартизированные тарифные ставки (пункт 26(21)), плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час (пункт 26(22)), плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования, определенная по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы (пункт 26(23)).

Так, в соответствии с пунктом 26(22) Основных положений №1021 плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей (с налогом на добавленную стоимость, если заявителем выступает физическое лицо, а в иных случаях без налога на добавленную стоимость) при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа и необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопровода бестраншейным способом) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется). Указанные минимальный и максимальный уровни платы за технологическое присоединение начиная с 2015 года ежегодно индексируются на прогнозный

среднегодовой уровень инфляции, определенный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на тот же период, на который устанавливается плата за технологическое присоединение.

Плата в более высоком размере возможна только в случае, если не соблюдаются условия, приведенные в данном пункте Основных положений №1021, либо имеет место технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

В частности, в силу пункта 26(23) Основных положений №1021 плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа свыше 500 куб. метров газа в час и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе свыше 0,6 МПа, а также в случаях, если лицо, подавшее заявку на подключение, письменно подтверждает готовность компенсировать расходы газораспределительной организации, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей, необходимой для осуществления технологического присоединения, в случае, если такие расходы не были включены в инвестиционные программы газораспределительной организации, устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы.

Согласно абзацу 2 пункта 26(23) Основных положений №1021 плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям также устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, в случаях, если мероприятия по технологическому присоединению предусматривают:

проведение лесоустроительных работ;

проведение врезки в газопроводы наружным диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

переходы через водные преграды;

прокладку газопровода диаметром свыше 158 мм и протяженностью более 30 метров бестраншейным способом;

прокладку газопровода по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых природных территорий.

Как уже отмечено выше АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» в своих пояснениях согласилось с тем, что договор, заключаемый заявителем, имеет признаки индивидуального проекта. Однако, с учетом пункта 87 Правил №1314 Общество вправе было указать в проекте договора предварительный размер платы за подключение (технологическое

присоединение), определяемый исходя из предварительных технических параметров и укрупненных нормативов цен строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и объектов инженерной инфраструктуры. При этом при предварительном расчете платы за технологическое присоединение по договору с ООО «Недвижимость от А до Я» общество руководствовалось положениями методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 28.04.2014 №101-э/3 (далее - Методические указания от 28.04.2014 г. №101-э/3), и не действующих на момент направления в адрес заявителя проекта договора для подписания.

Поясняя данное обстоятельство АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» в письме от 27.03.2019 №798 (вх. от 28.03.2019 №1559) обращает внимание на тот факт, что методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину (утверждены приказом ФАС России от 16.08.2018 №1151/18, далее – Методические указания от 16.08.2018 №1151/18) зарегистрированы Минюстом России 05.12.2018, опубликованы 06.2.2018. Указанный нормативный акт вступил в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, то есть начало действия методических указаний 17.12.2018.

При этом заявка ООО «Недвижимость от А до Я» на технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» поступила в адрес 19.11.2018, проект договора №1013/18 на подключение (технологическое присоединение) Обществом был подготовлен 12.12.2018, а вот вручен директору ООО «Недвижимость от А до Я» 27.12.2018. Следовательно, на момент получения заявки и подготовки проекта договора действовали методические указания от 28.04.2014 №101-э/3.

Таким образом, как отмечено выше, величина платы за подключение (технологическое присоединение) выполнена АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» по формуле в соответствии с разделом IV пункта 29 Методических указаний от 28.04.2014 г. №101-э/3. (Приложение № 3).

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» отметило, что ФАС России в письме от 07.12.2018 № АГ/100544/18 указало о необходимости применения методических указаний от 16.08.2018 №1151/18 при определении размеров платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, а также стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение на 2019 год.

Помимо указанного, АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» в своих пояснениях обращает внимание на то, что стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями от 16.08.2018 №1151/18 установлены постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 №3, постановлением от 15.03.2019 №23 в него внесены изменения.

Однако, Общество отмечает, что даже на данный момент АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» не может предоставить расчет платы по заявке ООО «Недвижимость от А до Я» в соответствии с новыми методическими указаниями, поскольку в вышеобозначенных постановлениях отсутствует ставка C_1 до 100мм, от 501 до 1000м. подземная – на покрытие расходов ГРО, связанных с проектированием ГРО газопровода диаметром до 100 мм, протяжённостью от 501-1000 м, подземной прокладки.

Таким образом, из представленных в материалы настоящего дела документов следует, что при подготовке проекта договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» соблюдены порядок и условия определения предварительного размера платы за технологическое присоединение объекта заявителя, при этом общество действовало в рамках требований, установленных Правилами №1314.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает, следующее.

В соответствии со статьей 28.9 КоАП РФ должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса.

Пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

В рассматриваемом случае вышеизложенные факты свидетельствуют, о том, что при расчетах платы за технологическое присоединение АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» действовало в рамках установленных нормативных правовых актов и действующих на момент подготовки проекта договора технологического присоединения по заявке ООО «Недвижимость

от А до Я».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России ***

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении №010/04/9.21-50/2019, возбужденное в отношении АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель
