

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-727/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД «Трансснаб» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.12.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

при участии представителей: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Трансснаб» от 25.11.2016 СС-02/7502 на действия (бездействие) заказчика АО «Интер Рао-электрогенерация», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку узлов и запасных частей к железнодорожному транспорту (запасные части к тепловозам) для нужд филиала «Каширская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (извещение № 31604256129) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Трансснаб» (далее — Заявитель) от 25.11.2016 СС-02/7502 на действия (бездействие) заказчика АО «Интер Рао-электрогенерация» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку узлов и запасных частей к железнодорожному транспорту (запасные части к тепловозам) для нужд филиала «Каширская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (извещение №31604256129) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация», утвержденным приказом Совета директоров АО «Интер РАО – Электрогенерация» от «28» 10 2016 г. (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

27.10.2016 в ЕИС размещена документация о проведении Запроса предложений (далее – Документация).

Согласно Документации, Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://www.roseltorg.ru/>.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно 14.11.2016 Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Запросе Запрос предложений.

Рассмотрев представленные Оператором материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 4.10.9 Документации подача заявок на участие в закупке осуществляется в соответствии с Инструкциями и регламентом работы ЭТП.

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к

процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Представитель Оператора согласился с доводом Заявителя и сообщил, что 14.11.2016 при подаче Заявителем заявки на участие в Запросе предложений произошел технический сбой на ЭТП.

Пунктом 13 Извещения установлено, что организатор закупки вправе, при необходимости, изменить дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Срок окончания подачи заявок в первоначальной редакции Извещения - 14.11.2016 в 12:00.

На заседании Комиссии ФАС России, представитель Заказчика подтвердил, что 14.11.2016 на ЭТП произошел сбой, в связи чем Заказчик продлил дату и время окончания подачи заявок до 21.11.2016 в 12:00.

Вместе с тем, согласно представленной Оператором информации, Заявителем не было совершено действий, направленных на участие в закупке, после опубликования уведомления о продлении срока приема предложений.

Таким образом, Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Запросе предложений.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Запроса предложений, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - - Признать жалобу ООО «ТД «Трансснаб» от 25.11.2016 СС-02/7502 на действия (бездействие) заказчика АО «Интер Рао-электрогенерация», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку узлов и запасных

частей к железнодорожному транспорту (запасные части к тепловозам) для нужд филиала «Каширская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (извещение №31604256129) обоснованной.

2. Признать АО «Интер РАО-электрогенерация» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения от 05.12.2016 № 223ФЗ-727/16 не выдавать, поскольку продлен срок подачи заявок на участие в Запросе предложений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.