

РЕШЕНИЕ № 1-Т

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 10.01.2014г.

В полном объеме решение изготовлено 14.01.2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 10.01.2014г. дело № 1-Т по жалобе представителя крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...> на действия организатора торгов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства (лот № 11 – озеро «Узункель»), в присутствии: представителей Министерства сельского хозяйства Республики Алтай; представителя крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 25.12.2013г. на рассмотрение поступила жалоба от представителя крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...> на действия организатора торгов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства (лот № 11 – озера «Узункель»).

Заявитель указывает, что Министерством сельского хозяйства Республики Алтай необоснованно был проведен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, в отношении озера «Узункель» для осуществления товарного рыбоводства, поскольку 25.07.2003г. ему выдана лицензия ГОА 00056 ТОРБВ водопользования на данный водный объект с целью рыбозаготовки и рекреации (срок действия лицензии до 25.07.2023г.).

Уведомлениями от 27.12.2013г. рассмотрение жалобы назначено на 10.01.2014г. в 11-00 часов. Информация о рассмотрении жалобы и жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru). В связи с тем, что срок подачи заявок по данному конкурсу на дату поступления жалобы закончился, организатору торгов выдано требование о приостановлении процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу.

31.12.2013г. Министерством сельского хозяйства Республики Алтай представлены запрашиваемые документы и пояснение, согласно которому договор № 27-ТР о предоставлении рыбопромыслового участка (озеро «Узункель») для осуществления товарного рыбоводства заключен по результатам проведенного конкурса между Министерством сельского хозяйства Республики Алтай и ИПБОУЛ <...> 27.12.2013г. до поступления извещения о приостановке процедуры торгов от управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, установила следующее:

Пунктом 3.1.29 Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденного Постановлением Правительства Республики Алтай от 21.12.2006 г. № 299, предусмотрено, что Министерство в соответствии с возложенными на него задачами организует и проводит конкурсы на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков, расположенных на территории Республики Алтай для осуществления товарного рыбоводства, осуществляет подготовку и заключение договора о предоставлении указанных рыбопромысловых участков для осуществления товарного рыбоводства.

21.10.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru размещено извещение № 211013/0207104/01 о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства на территории Республики Алтай по 23 лотам.

Организатором данного конкурса является Министерство сельского хозяйства Республики Алтай.

Согласно извещению № 211013/0207104/01 от 21.10.2013г. о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства: лот № 11 – озеро «Узункель», расположенное на территории МО «Улаганский район». Дата окончания приема заявок – 20.11.2013г.

По лоту № 11 – озеро «Узункель» согласно протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок участников конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, расположенного на территории Республики Алтай, для осуществления товарного рыбоводства от 16.12.2013г. поступило 3 заявки от участников конкурса, победителем конкурса по данному лоту признан ИПБОЮЛ <...>.

В силу пункта 18 статьи 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» под товарным рыбоводством понимается предпринимательская деятельность по содержанию и разведению, в том числе выращиванию, водных биоресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, их добыче (вылову) с последующей реализацией уловов водных биоресурсов.

Согласно пункту 4 статьи 33.3 Закона о рыболовстве порядок подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 136 «О проведении конкурса на право заключения договора о

предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства и заключении такого договора».

В силу абзаца второго пункта 1 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 136, конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства проводится в отношении рыбопромысловых участков, предусмотренных перечнем рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утвержденным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 20.09.2013г. № 260 «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай» в соответствии с ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» утвержден перечень рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай.

Представители Министерства на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что перечень рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай формируется из числа рыбопромысловых участков, свободных от прав третьих лиц.

Согласно указанному постановлению Правительства Республики Алтай озеро «Узункель», расположенное на территории МО «Улаганский район», включено в данный перечень за номером 94 (цель использования – товарное рыбоводство).

К жалобе заявителем приложены копии договора на пользование водным объектом – озеро «Узункель» от 23.07.2003г. в целях рыбозаповедения и рекреации, заключенного им с Правительством Республики Алтай, и лицензии ГОА 00056 ТОРБВ. Согласно данному договору и лицензии представителю крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...> предоставлен в пользование водный объект – озеро «Узункель» в целях рыбозаповедения и рекреации в срок до 25.07.2023г.

На момент проведения конкурса постановление Правительства Республики Алтай от 20.09.2013г. № 260 «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай» не было признано недействующим в установленном законе порядке и не было отменено, в связи с чем, в силу второго абзаца пункта 1 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 136, у Министерства имелись правовые основания для включения в состав лотов по конкурсу озеро «Узункель».

Пунктом 18 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 136, организатор конкурса вправе

отказаться от его проведения не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители Министерства пояснили, что им стало известно о действующем договоре на пользование водным объектом в целях рыбозахвата, заключенном Правительством Республики Алтай с представителем крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...>, в момент вскрытия конвертов с заявками (20.11.2013г.), поскольку лицензия на водопользование, выданная заявителю, была приобщена Ухановым В.Р. к заявке на участие в конкурсе, т.е. после истечения сроков в течение которых Министерство вправе отменить проведение конкурса.

В связи с чем Комиссия УФАС по РА считает обоснованным довод представителей Министерства, озвученный на заседании Комиссии о том, что Министерству, как организатору торгов, до момента вскрытия конвертов с заявками участников конкурса, не было известно, что в отношении данного рыбопромыслового участка (озера «Узункель») существует действующий договор на пользование водным объектом в целях рыбозахвата и рекреации, заключенный Правительством Республики Алтай с представителем крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...>, поскольку при формировании лотов открытого конкурса, Министерство руководствовалось перечнем рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 20.09.2013г. № 260 «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай».

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает доводы жалобы представителя крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...> о том, что Министерством сельского хозяйства Республики Алтай необоснованно был проведен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбозахвата по лоту № 11 – озера «Узункель», являются необоснованными.

Нарушений правил проведения открытого конкурса организатором торгов Министерством сельского хозяйства Республики Алтай допущено не было. При определении победителей конкурса комиссией соблюдены все требования, предусмотренные законодательством.

Поскольку водный объект – озеро «Узункель» предоставлен 2 водопользователям для осуществления аналогичных видов деятельности, Комиссия УФАС по РА считает, что действия органа исполнительной власти Республики Алтай в части включения озера «Узункель» в перечень рыбопромысловых участков, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 20.09.2013г. № 260, может привести к ущемлению интересов в сфере предпринимательской деятельности представителя крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...> и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, по мнению Комиссии УФАС по РА, в действиях органа исполнительной власти Республики Алтай в части включения озера «Узункель» в перечень рыбопромысловых участков, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 20.09.2013г. № 260, усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьям 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу представителя крестьянско-фермерского хозяйства «Башкаус» <...> на действия организатора торгов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка – озера «Узункель» для осуществления товарного рыбоводства и заключении такого договора, необоснованной.

2. Передать материалы дела № 1-Т должностному лицу управления для дальнейшего рассмотрения на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».