

Решение по жалобе гражданина <...> на действия ГАУ «МФЦ в г. Брянске» - организатора продажи государственного имущества посредством публичного предложения – пакета акций ОАО «Сбербанк России»

(извещение №120814/0064523/01 на сайте РФ www.torgi.gov.ru)

02 октября 2014г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – руководитель Брянского УФАС России;

Заместитель председателя Комиссии: <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и ЖКХ;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными

в присутствии:

<...> – представителя ГАУ «МФЦ в г. Брянске» – организатора продажи государственного имущества посредством публичного предложения – (далее – организатор продажи имущества), действующей на основании доверенности от 01.10.2014г. без регистрационного номера;

в отсутствие заявителя <...> и его законных представителей, рассмотрев поступившую жалобу гражданина <...> на действия организатора продажи имущества при организации и проведении продажи пакета именных, обыкновенных, бездокументарных акций ОАО «Сбербанк России» в количестве 44 тысячи штук с государственным регистрационным номером выпуска 10301481В посредством публичного предложения (извещение №120814/0064523/01 на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru) (далее по тексту – продажа имущества либо пакета акций), установила следующее.

В официальном периодическом печатном издании - газете «Земельная газета» №17 (338) от 29 августа 2014г., на официальном сайте управления имущественных отношений Брянской области – www.uprio.ru, на официальном сайте ГАУ «МФЦ в г. Брянске» – www.gaucgu.ru и на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru организатором продажи имущества 29.09.2014г. размещено информационное сообщение о проведении вышеуказанной продажи пакета акций.

Основанием проведения указанного аукциона является приказ управления имущественных отношений Брянской области от 04.08.2014г. №1657 «Об условиях приватизации пакета акций ОАО «Сбербанк России» посредством публичного предложения» (далее – приказ от 04.08.2014г. №1657).

В соответствии с содержанием информационного сообщения о проведении вышеуказанной продажи имущества, размещенного на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru в разделе «Общие» извещения №120814/0064523/01, определено следующее:

- дата начала подачи заявок на участие в продаже пакета акций – 29.08.2014г.;
- дата окончания подачи заявок на участие в продаже пакета акций – 23.09.2014г.
- место и порядок подачи заявок – в письменном виде по установленной форме по рабочим дням с 09.00 час. до 13.00 час. и с 14.00 час. до 17.00 час. (в пятницу до 16.00 час.) по адресу: 241050, г. Брянск, ул. Дуки, д.78, каб. 202А.

Вместе с тем, в разделе «Документы» извещения №120814/0064523/01 на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru в прикрепленном документе «Извещение» в форме текстового документа (документ в формате Word), содержащем текст письма ГАУ «МФЦ в г. Брянске» в адрес ОАО «Брянская земельная компания» о размещении 29.08.2014г. в газете «Земельная газета» извещения о проведении организатором продажи имущества вышеуказанной приватизации пакета акций посредством публичного предложения, содержится следующая информация:

- о дате и времени окончания приема заявок – 23.09.2014г. в 9.00 час.
- о порядке приема заявок - в письменном виде по установленной форме по рабочим дням с 09.00 час. до 13.00 час. и с 14.00 час. до 17.00 час. (в пятницу до 16.00 час.) по адресу организатора продажи имущества.

В официальном периодическом печатном издании - газете «Земельная газета» №17 (338) от 29 августа 2014г., на официальном сайте управления имущественных отношений Брянской области – www.uprio.ru, на официальном сайте ГАУ «МФЦ в г. Брянске» – www.gaucgu.ru содержится информация следующего содержания:

- о дате и времени окончания приема заявок – 23.09.2014г. в 9.00 час.
- о порядке приема заявок - в письменном виде по установленной форме по рабочим дням с 09.00 час. до 13.00 час. и с 14.00 час. до 17.00 час. (в пятницу до 16.00 час.) по адресу организатора продажи имущества.

Дата и время проведения продажи – 13.10.2014г. в 11.00 час.

На основании приказа от 04.08.2014г. №1657 издан приказ ГАУ «МФЦ в г. Брянске» от 11.09.2014г. №38 «О формировании комиссии по организации и проведению продажи имущества посредством публичного предложения» в соответствии с которым сформирована комиссия, на которую пунктом 2 указанного приказа ГАУ «МФЦ в г. Брянске» возложена обязанность организовать и провести продажу государственного имущества посредством публичного предложения.

<...> в адрес организатора продажи имущества была подана заявка от

23.09.2014г., в приеме которой было отказано по причине истечения срока приема заявок, с указанием времени поступления заявки в 09 час. 46 мин. 23.09.2014г.

26.09.2014г. комиссией по организации и проведению продажи имущества посредством публичного предложения ГАУ «МФЦ в г. Брянске» составлен протокол о признании претендентов участниками продажи имущества посредством публичного предложения №23/И-14 от 26.09.2014г., согласно которому определены участники продажи вышеуказанного государственного имущества и лица, которые не допущены к участию в продаже пакета акций.

Заявитель <...> отмечает в жалобе, что организация продажи вышеуказанного государственного имущества – пакета акций ОАО «Сбербанк России» осуществлена с нарушением Федерального закона №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), а именно: в несоответствии информации о порядке, дате и времени окончания приема заявок, опубликованной в печатном издании «Земельная газета» и размещенной на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, а именно: информация, размещенная на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru вышеуказанного извещения в разделе «Общие» не содержит информации о времени окончания приема заявок – 9 час. 00 мин. 23.09.2014г., при этом в периодическом печатном издании «Земельная газета» такая информация имеется, что ввело заявителя в заблуждение о порядке приема заявок на участие в продаже имущества.

Кроме того, организатор продажи имущества – «ГАУ МФЦ в г. Брянске», определив в последний день приема заявок – 23.09.2014г. время окончания приема заявок в 9 час. 00 мин., с которого начинается время приема заявок на участие в продаже вышеуказанного имущества, лишило заявителя <...> возможности подать заявку в указанную дату и привело к ограничению количества участников продажи и нарушению прав и интересов заявителя, поскольку в последний день приема заявок фактически прием заявок организатором продажи имущества не осуществлялся.

Как указано в дополнении к жалобе от 01.10.2014г. <...>, на официальный сайт РФ www.torgi.gov.ru в извещении о продаже вышеуказанного имущества в разделе «Документы» прикрепленный файл «Извещение» (документ в формате Word) не открывается, в связи с чем не представляется возможным ознакомиться с текстом прикрепленного документа, что является скрытием информации и создает условие для формального отказа в принятии заявки.

Представитель организатора продажи имущества <...> не согласилась с доводами жалобы и по существу пояснила следующее, представив также письменные пояснения ГАУ «МФЦ в г. Брянске» от 01.10.2014г. №2685.

Заявителю <...> отказано в приеме заявки на участие в продаже пакета акций, поступившей 23.09.2014г. в 09 час. 46 мин., с указанием основания отказа в приеме заявки по причине истечения срока приема заявок согласно пункту 10 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002г. №549 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены».

Прикрепленный файл «Извещение» в формате Word в разделе «Документы» извещения №120814/0064523/01 на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru открывается при совершении ряда действий, сохранив документ, и был прикреплен в качестве дополнительной информации, с целью раскрытия информации о продаже имущества более подробно.

Комиссия, заслушав представителя организатора продажи имущества <...>, изучив материалы жалобы, представленные документы, пришла к следующим выводам.

1. Организатором продажи имущества – ГАУ «МФЦ в г. Брянске» нарушены требования п. 2 ст. 23, п. 5, п.п. 8 п. 3 ст. 15 Закона о приватизации при установлении в печатном издании газете «Земельная газета» от №17 (338) от 29 августа 2014г., на официальном сайте управления имущественных отношений Брянской области – www.uprio.ru, на официальном сайте ГАУ «МФЦ в г. Брянске» – www.gaucgu.ru и на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru противоречивой информации о порядке окончания подачи заявок на участие в продаже вышеуказанного имущества в виду следующего.

Согласно п. 2 ст. 23 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения должно содержать сведения, предусмотренные [ст. 15](#) Закона о приватизации.

В соответствии с п. 5 ст. 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, размещаемое на сайтах в сети "Интернет" должны содержать сведения, предусмотренные [п. 3](#) и [п. 4](#) ст. 15 указанного закона.

Так, в соответствии с п.п. 8 п. 3 ст. 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать сведения о порядке, месте, дате начала и окончания подачи заявок.

Однако организатором продажи имущества – ГАУ «МФЦ в г. Брянске» установлен различный порядок окончания подачи заявок на участие в продаже вышеуказанного государственного имущества, а именно:

- на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru. - по рабочим дням с 09.00 час. до 13.00 час. и с 14.00 час. до 17.00 час. (в пятницу до 16.00 час.) без указания особенностей приема заявок в посланий день приема – 23.09.2014г.;

- на официальных сайтах управления имущественных отношений Брянской области, ГАУ «МФЦ в г. Брянске», в печатном издании «Земельная газета» №17 (338) от 29 августа 2014г. указано время окончания приема заявок 23.09.2014г. – в 9 час. 00 мин.

Таким образом, установление в информационном сообщении о проведении продажи пакета акций в последний день приема заявок 23.09.2014г. времени 9 час. 00 мин. в противоречие с установленным общим порядком подачи заявок, который содержится в разделе «Общие» извещения №120814/0064523/01 на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, привело к невозможности подать заявки в последний день приема заявок, поскольку временем приема заявок определено 9

час. 00 мин.

Указанное противоречие ввело в заблуждение заявителя <...>, явилось основанием отказа ГАУ «МФЦ в г. Брянске» в приеме заявки указанного претендента на участие в продаже пакета акций в связи с истечением срока прима заявок и привело к нарушению его прав и интересов.

2. Организатором продажи имущества – ГАУ «МФЦ в г. Брянске» не нарушены требования п. 2 ст. 23, п. 5, п.п. 8 п. 3 ст. 15 Закона о приватизации, требованиями которых предусмотрена обязательная для размещения информация при проведении продажи посредством публичного предложения, в том числе о дате начала и окончания подачи заявок, поскольку согласно информационному сообщению о проведении продажи вышеуказанного государственного имущества, размещенному в печатном издании газете «Земельная газета» №17 (338) от 29.08.2014г., на официальных сайтах в сети «Интернет», определена дата окончания приема заявок – 23.09.2014г.

3. Информация и документы, прикрепленные в извещении №120814/0064523/01 на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru ГАУ «МФЦ в г. Брянске» - организатором продажи имущества, доступны для ознакомления в полном объеме и открываются посредством совершения ряда действий, в связи с чем довод заявителя <...>, изложенный в дополнении к жалобе от 01.10.2014г. о невозможности открыть прикрепленный организатором продажи имущества файл «Извещение» в формате Word в разделе «Документы» извещения №120814/0064523/01 на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, Комиссией не может быть принят во внимание, поскольку текст указанного документа доступен для ознакомления и открывается при совершении ряда действий, в том числе нажатием курсором компьютерной мыши на расположенную в верхнем левом углу ссылку, «Сохранить файл».

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина <...> на действия ГАУ «МФЦ в г. Брянске» – организатора продажи посредством публичного предложения государственного имущества – пакета акций ОАО «Сбербанк России» обоснованной в части несоответствия информации о порядке окончания подачи заявок, опубликованной в печатном издании и размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru.

2. Признать в действиях ГАУ «МФЦ в г. Брянске» – организатора продажи государственного имущества посредством публичного предложения факт нарушения п. 2 ст. 23, п. 5, п.п. 8 п. 3 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при установлении в извещении о продаже пакета акций ОАО «Сбербанк России» посредством публичного предложения в печатном издании газете «Земельная газета», на официальных сайтах управления имущественных отношений Брянской области, ГАУ «МФЦ в г. Брянске» и размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru противоречивой информации о порядке окончания подачи заявок на участие в продаже имущества.

3. Выдать комиссии по организации и проведению продажи имущества посредством публичного предложения ГАУ «МФЦ в г. Брянске» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения вышеуказанной продажи государственного имущества. Нарушение устранить путем отмены протокола о признании претендентов участниками продажи имущества посредством публичного предложения №23/И-14 от 26.09.2014г.

4. Выдать ГАУ «МФЦ в г. Брянске» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации вышеуказанной продажи государственного имущества. Нарушение устранить путем:

4.1. размещения информации на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, официальном сайте управления имущественных отношений Брянской области и ГАУ «МФЦ в г. Брянске», в печатном издании «Земельная газета» об отмене вышеуказанного протокола и информации об аннулировании продажи вышеуказанного имущества;

4.2. уведомления всех участников продажи вышеуказанного имущества об отмене указанного протокола от 26.09.2014г. и об аннулировании продажи;

4.3. возвращения всех заявок, поданных на участие в продаже имущества и денежных средств, перечисленных в качестве задатков.

5. Предписания исполнить в срок до 27.10.2014г.

6. Об исполнении предписаний сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель председателя

Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

